

渠县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

渠县人民政府

2021年 月

目 录

第一篇 全面建成小康社会，谱写现代化渠县新篇章	1
第一章 现实基础与面临形势	1
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就	2
第二节 发展环境面临深刻复杂变化	6
第二章 总体思路与发展目标	9
第一节 指导思想	9
第二节 基本原则	10
第三节 战略定位	11
第四节 发展目标	12
第五节 2035 年远景目标	15
第六节 空间布局	16
第二篇 打造滨江公园城市，创建高品质生活宜居地	17
第三章 做强县城发展能级	18
第一节 优化城市发展布局	18
第二节 提升城市功能品质	19
第三节 增强城市承载功能	21
第四节 加强城市经营管理	23
第四章 推动乡村全面振兴	24
第一节 实施乡村建设行动	24
第二节 深化农业农村改革	28

第三节	巩固拓展脱贫攻坚	29
第三篇	完善基础设施建设，增强发展支撑保障能力	31
第五章	推动交通物流全面升级	31
第一节	构建“一圈一区”一小时交通圈	32
第二节	建成县域半小时经济圈	32
第三节	提升道路运输服务水平	33
第四节	打造绿色智慧平安交通	34
第六章	系统布局新型基础设施	35
第一节	加快推进新型基础设施建设	35
第二节	推进传统基础设施演进升级	36
第三节	提升信息安全保障能力水平	36
第七章	提高能源供应保障能力	37
第一节	提高配电网运行可靠性	37
第二节	增强油气供应保障能力	38
第三节	推动能源结构优化调整	38
第八章	加强水利基础设施建设	39
第一节	强化用水资源安全保障	39
第二节	加快补齐防洪排涝短板	40
第三节	提升水利建设管理水平	40
第四节	全面推进节水型社会建设	41
第四篇	加快产业转型升级，打造川渝县域经济强县	42
第九章	擦亮农业大县金字招牌	42

第一节	牢牢稳住粮食安全压舱石	43
第二节	升级发展“2+N”现代农业	43
第三节	优化“1147”产业空间布局	45
第四节	实施质量兴县品牌强县战略	45
第五节	加快农业“接二连三”步伐	46
第六节	加快构建现代农业经营体系	47
第七节	着力提升现代农业发展水平	48
第十章	打造现代工业集聚区	49
第一节	聚力做强轻纺服饰首位产业	49
第二节	加快发展两大重点产业	50
第三节	抢占数字经济制高点	51
第四节	加快产业功能区建设	52
第五节	推动产业高质量发展	54
第十一章	争创全省服务业强县	55
第一节	加快发展两大主导型服务业	56
第二节	培育发展一批成长型服务业	57
第三节	推动服务业与制造业融合发展	59
第五篇	推动文化繁荣兴盛，建成巴蜀文化旅游目的地	60
第十二章	促进文化旅游深度融合	60
第一节	深度挖掘巴渠文化资源	60
第二节	丰富文旅产业产品业态	61
第三节	全面融入巴蜀文旅走廊	61

第四节	完善文旅配套服务体系	62
第五节	强化文旅品牌宣传营销	63
第十三章	提升公共文化服务效能	63
第一节	完善公共文化服务体系	64
第二节	加强文化遗产保护利用	64
第十四章	加强精神文明建设	65
第一节	巩固文明城市创建成果	65
第二节	大力推进乡风文明建设	66
第六篇	加强区域开放合作，融入双循环新发展格局	66
第十五章	融入区域发展大格局	67
第一节	协同创建万达开示范区	67
第二节	强化配套成渝产业发展	67
第三节	拓展多层次多领域合作	68
第十六章	助力畅通国内大循环	69
第一节	促进消费结构转型升级	69
第二节	完善城乡融合消费网络	69
第三节	提升产业供给体系质量	70
第十七章	提升开放型经济水平	70
第一节	打造招商引资升级版	71
第二节	加快企业走出去步伐	71
第三节	构建一流的营商环境	72
第七篇	深化改革创新发展，塑造高质量发展新优势	73

第十八章 增强科技创新能力	73
第一节 加强创新平台建设	73
第二节 强化创新主体培育	74
第三节 推进核心技术攻关	74
第四节 加快科技成果转化	75
第五节 优化科技创新生态	75
第十九章 实施人才强县战略	76
第一节 强化人才吸引集聚	76
第二节 注重人才培育支持	77
第三节 优化聚才留才生态	77
第二十章 深化体制机制改革	78
第一节 激发市场主体活力	78
第二节 深化财税金融改革	79
第三节 创新要素市场配置	79
第四节 构建高标准市场体系	80
第八篇 强化生态文明建设，促进人与自然和谐共生	80
第二十一章 巩固污染防治攻坚成果	81
第一节 深入推进大气污染防治	81
第二节 全方位加强水污染防治	81
第三节 持续加大土壤污染防治	82
第四节 全面提升环境监管水平	83
第二十二章 加强生态系统保护修复	83

第一节	优化调整生态体系布局	84
第二节	强化生态系统功能修复	84
第三节	加强生物多样性保护	85
第二十三章	倡导绿色生产生活方式	85
第一节	加快发展绿色循环经济	86
第二节	构建资源循环利用体系	86
第三节	营造绿色低碳良好氛围	87
第九篇	增进人民群众福祉，满足人民美好生活需要	88
第二十四章	千方百计扩大就业	88
第一节	健全就业服务体系	88
第二节	提升就业创业能力	89
第三节	促进重点群体就业	89
第二十五章	办好人民满意教育	90
第一节	统筹发展各级各类教育	90
第二节	全面提升教育发展质量	91
第三节	扎实推进教育教学改革	91
第四节	大力加强师资队伍建设	92
第五节	加快建设学习型社会	92
第二十六章	织密社会保障体系	93
第一节	健全社会保险制度	93
第二节	完善社会救助体系	94
第三节	发展社会慈善事业	94

第四节	完善住房保障体系	95
第五节	保障退役军人服务	95
第二十七章	推进健康渠县建设	96
第一节	深化医药卫生体制改革	96
第二节	提升医疗卫生服务质量	96
第三节	健全公共卫生服务体系	97
第四节	推进中医药传承创新发展	97
第五节	完善全民健身服务体系	98
第二十八章	加强重点人群管控	99
第一节	积极应对人口老龄化	99
第二节	推进残疾人事业发展	100
第三节	坚持青年优先发展	100
第四节	发展妇女儿童事业	101
第五节	推进婚俗殡葬改革	102
第十篇	推进社会治理创新，维护社会大局和谐稳定	102
第二十九章	深化依法治县实践	103
第一节	推进法治政府建设	103
第二节	提高司法公正水平	103
第三节	加快法治社会建设	103
第三十章	推进基层治理创新	104
第一节	完善城乡基层治理体系	104
第二节	强化基层治理科技支撑	105

第三节	加强和改进乡村治理	105
第三十一章	提升应急管理能力	106
第一节	防范化解重大安全风险	106
第二节	着力提升应急救援能力	107
第三节	提高防灾减灾抗灾能力	108
第三十二章	加强平安渠县建设	109
第一节	加强社会治安防控体系建设	109
第二节	防范化解基层矛盾纠纷	110
第三节	加强公共安全体系建设	110
第十一篇	凝聚发展强大合力，推动规划纲要落地见效	111
第三十三章	加强党的全面领导	111
第一节	健全党委领导体制	111
第二节	强化全面从严治党	112
第三十四章	统筹民主政治建设	112
第一节	支持人大依法履职	112
第二节	完善协商民主制度	113
第三节	加强基层民主建设	113
第三十五章	健全规划实施机制	113
第一节	明确规划实施职责	113
第二节	健全监督评估机制	114

渠县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 二〇三五年远景目标纲要

《渠县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据党的十九届五中全会、省委十一届八次全会、市第五次党代会和县第十四次党代会精神编制，明确了未来较长一段时间全县经济社会发展的总体要求、发展目标、主要任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是市场主体行为的重要参考，是全县人民共同奋斗、加快建成西部一流绿色经济强县、开启全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领。

第一篇 全面建成小康社会，谱写现代化渠县新篇章

“十四五”时期是我县在全面建成小康社会基础上，开启社会主义现代化建设新征程、向第二个百年奋斗目标进军的起步时期。必须深刻认识发展环境和条件新变化，积极顺应群众美好生活新期待，科学制定发展目标任务，推动全县经济社会高质量发展。

第一章 现实基础与面临形势

充分把握新时代发展基础和面临环境的深刻复杂变化，精准研判未来五年战略机遇与主要挑战，是科学谋划“十四五”时期经

济社会发展的基础和关键。

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，是渠县全面践行新发展理念、决胜全面建成小康社会取得决定性成就的五年，是人民群众享受改革发展成果最多、幸福指数节节攀升的五年。五年来，县委、县政府团结带领全县干部群众，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，紧扣“三个定位”，聚焦“三大主战场”，实施“九大行动计划”，全县经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设取得重大成就，探索走出了一条符合县情实际、体现时代特征、顺应群众意愿的发展路子。

脱贫攻坚取得胜利。全县累计 130 个贫困村退出、48838 户 146562 人脱贫，历史性消除绝对贫困，高标准退出省定贫困县序列，整体性区域贫困得到解决。返贫致贫防线全面筑牢，通过对脱贫不稳定户、边缘易致贫户建立防止返贫致贫监测和帮扶机制，全面消除返贫致贫风险。经验做法全域推广，连续五年荣获全省脱贫攻坚先进县，13 次接受国省“脱贫大考”，其中 4 次代表四川接受国家级考核评估。“铁军扶贫”“巾帼扶贫”“互联网+党建”“易地扶贫搬迁五个三”等经验做法，获中省领导肯定性批示，相关经验被央视新闻联播、焦点访谈、人民日报等主流媒体宣传报道。

经济实力显著增强。经济总量持续扩大，2020 年实现地区

生产总值 347.1 亿元，比 2015 年提高 130 亿元，年均增长 7.4%，连续两年荣获全省县域经济发展先进县，首度挤进西部百强县前 50 和四川省县域 10 强榜单。经济发展质量大幅提升，地方一般公共预算收入 13.4 亿元，是 2015 年的 1.47 倍。投资消费拉动强劲，全社会固定资产投资年均增长 12.62%，社会消费品零售总额 193 亿元，民营经济竞放活力，民营经济增加值突破 200 亿元大关，对经济增长贡献度超过 60%，荣获全市促进民营经济发展先进县。

产业结构转型升级。产业结构逐步优化，三次产业结构从 2015 年的 26.3：43.9：29.8 调整为 2020 年的 23：29.2：47.8。现代农业提质增效，建成特色产业基地 100 万亩，成功创建国家农产品质量安全县。工业发展后劲增强，规上工业企业达到 157 家，总量居全市第二，成功创建省级经开区，西部国际服饰产业城获评省级特色产业基地、四川省外贸转型升级基地。第三产业提档升级，一品天下、文峰里、城市阳台、万达广场加快推进，柏水湖创建为国家级湿地公园，新增国家 4A 级景区 2 个，首批进入省级全域旅游示范区创建名单，荣获国家级电子商务进农村综合示范县。

城乡面貌日新月异。综合交通凸显新优势，南大梁高速、营达高速建成通车，翼德大桥、腾龙大桥、黄花大道等建成投用，渠江四桥加快建设，“两个火车站”改造完工，成达万高铁过境设

站并开工建设、风洞子航运枢纽纳入“双城圈”重点项目、通用机场前期工作加快推进。公园城市赋予新内涵，东城产城一体、北城新区开发和旧城改造齐头并进，建成区拓展至 36 平方公里，城镇化率提高 8.6 个百分点，建成城市公园 8 个、滨江生态走廊 13 公里，成功创建省级生态园林县城、卫生县城、文明城市。乡村振兴开启新征程，三汇、临巴、土溪副中心加快建设，建成“美丽达州·宜居乡村”260 个，渠南大山村获评全国乡村治理示范村，成功创建省级乡村振兴示范村 13 个，荣获全市乡村振兴示范县。

环境质量大幅提升。绿化渠县行动深入开展，累计完成营造林 24.84 万亩，森林覆盖率提高至 29.6%，成功创建全国绿化模范示范县。“蓝天、碧水、净土”三大保卫战纵深推进，河湖长制全面落实，渠江出境断面水质、县城集中式饮用水水源地达标率 100%，空气质量优良天数 90%以上，土壤环境质量稳定可控。城乡污染治理能力大幅提高，新建垃圾中转站 16 座，建成生活垃圾焚烧发电厂，实现乡镇污水处理设施全覆盖。高质量完成环保督察迎检工作，顺利通过中央环保督察“回头看”，76 件环保信访件全部上报办结，环保责任体系基本建立。

改革开放动能强劲。重点改革稳步实施，顺利完成县乡机构改革、乡镇行政区划和村级建制调整，投融资体制、机构编制、事业单位等改革取得突破，成功组建国营粮油总公司，荣获全省农村改革先进县。营商环境持续优化，“三项制度”、模拟审批、

“最多跑一次”、“最多跑一地”等一批经验做法固化为达州先行的有效制度。创新创业生机蓬勃，建成院士（专家）工作站 10 家，培育高新技术企业 13 家，获评“国家知识产权强县工程试点县”、全国科普示范县。对外开放成果丰硕，成功引进中顺洁柔、广东温氏等 6 家“五类 500 强”企业，进出口总额突破 8000 万美元，内陆腹地升级为开放高地。

民生福祉持续改善。社会保障全面加强，民生保障累计支出 207.5 亿元，占公共财政支出 70% 以上，医疗、养老保险覆盖率均在 90% 以上，社会救助兜底保障促脱贫攻坚在全省作经验交流。就业创业成效显著，累计新增城镇就业 2.98 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。办学质量大幅提升，顺利通过国家义务教育均衡县评估认定，高考重本上线率创历史新高，引进职业大学 1 所、迈入“大学时代”。“健康渠县”扎实推进，县医院医技大楼全面建成，引进“三甲”医院优质医疗资源 2 家。文体事业蓬勃发展，《宕渠古城探秘记》《賸人谜踪》纪录片在央视展播，成功创建“中华诗词之乡”。

社会治理成效显著。民主法治深入推进，退役军人服务管理工作得到习近平总书记亲笔批示，扫黑除恶专项斗争、政法队伍教育整顿强力开展，获评“全国信访工作三无县”“全省维稳工作先进县”。应急能力明显提高，“1+16”应急管理体制全面建立，成功应对新冠肺炎疫情，信访秩序有效规范。重大风险防控有力，银行贷款不良率、融资担保代偿率全市较低，嘉隆国际、英伦城

邦等楼盘遗留问题有序化解。思想阵地不断夯实，全域推行“7+N”模式，经验做法获中宣部肯定。全面从严治党纵深推进，党风政风持续好转，政治生态和发展环境持续优化，“院坝纪检行”经验做法在全市推广，党风廉政建设群众满意度指数跻身全省第一方阵、连续5年稳居全市第一，党风廉政建设责任制考核连续5年居全市第一方阵。

第二节 发展环境面临深刻复杂变化

“十四五”时期，国内外环境发生深刻复杂变化，国省市多重战略机遇在我县交汇叠加，多重政策红利持续释放。同时，发展中仍面临不少困难和挑战，必须积极应对。

发展环境。从全球看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新冠肺炎疫情影响广泛深远，产业链供应链收缩、单边主义抬头、产业竞争加剧、大国博弈升级，世界政治、经济和社会发展面临较多风险变数。从全国看，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，已转向高质量发展阶段，经济发展健康稳定的基本面没有改变，支持高质量发展的生产要素条件没有改变，长期稳定向好的总体态势没有改变。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，将进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段。从全省看，我省正处在抢抓国家重大战略机遇、推动成渝地区双城经济圈建

设成势见效的关键时期，既肩负深度融入新发展格局、加快推动高质量发展、全面推进社会主义现代化建设的时代重任，又面临多重国家战略交汇叠加的重大机遇，发展的战略动能将更加强劲、战略位势将更加凸显、战略支撑将更加有力。从全市看，达州处在了国省政策叠加、区域格局重塑的战略机遇期，处在了经济增量增效、城市提容提质的加速突破期，处在了夯实核心支撑、增强发展韧性的转型关键期，处在了全力争创全省经济副中心的关键决胜期，经济社会发展动能正加速转换、发展空间正不断拓展、发展环境正持续向好、发展路径愈渐清晰。

战略机遇。中央聚力推进“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部大开发、西部陆海新通道建设等，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，我县面临多重国家战略交汇叠加的有利环境。特别是成渝地区双城经济圈建设上升为国家战略，万达开川渝统筹发展示范区建设进入快车道，我县作为达州“南大门”，随着成达万高铁过境设站，可有效接受“双城圈”和“示范区”的双重辐射，推动承接产业转移、开放发展、创新发展再上台阶。省委大力实施“一千多支、五区协同”发展战略，支持达州打造巴文化传承创新和旅游发展高地，我县面临着进一步发挥文化、旅游资源优势，打造巴文化文旅融合示范区的重大契机。市委围绕建设全省经济副中心，加快实现“两个定位”，深度谋划了一批重大项目、重大政策、重大平台、重大改革事项，未来全市发展格局将面临重塑，将深刻改变城市发

展能级和县域发展格局，我县面临重塑县域经济地理、打造竞争新优势的良好机遇。同时，新一轮科技革命和产业变革，正推动传统优势企业顺应形势变化、加快数字赋能智能改造，促进新兴企业顺应科技革命风口、抢占先机蓬勃发展，带来创新版图重构、经济结构重塑和产业链重新布局，有利于我县集聚技术、资金、人才等优质资源，加快提升发展动能。

困难挑战。在新发展阶段，我县面临的外部挑战更加错综复杂，结构调整中的一系列矛盾问题亟待解决。外部环境更加严峻复杂、风险挑战明显增多，疫情对经济冲击将继续发展演变，稳增长仍面临较大压力。融入“双城圈”、建好“示范区”已成为未来全市发展的主旋律，但我县地理区位相对不占优势，一定程度上将影响对机遇利用和政策承接。县域发展不平衡不充分问题仍然突出，经济总量不大、质量不高，且面临着周边县（区）激烈竞争。主城区辐射带动不强、特色内涵不突出，滨江优势未完全发挥，人口承载和高端要素集聚能力明显不足。产业结构不优，发展层次偏低，工业支撑不足、高端服务业发展滞后，特别是农业大县、文化大县等优势名片挖掘不够，未完全转化为发展优势。创新驱动能力不强，创新体系尚未建立，科技人才队伍不足，缺乏领军人才和高技能人才。基础设施、公共服务、民生福祉等领域还有不少短板，农村公共服务供给数量不足、质量不高。“高投入、高能耗、高排放”难以支撑高质量发展，资源环境约束仍然趋紧，生态环境保护压力依然较大，亟需加快形成绿色低碳循

环发展的生产生活方式。

第二章 总体思路与发展目标

“十四五”时期，破解渠县发展难题，厚植渠县发展优势，必须坚持高质量发展，把“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念贯彻到经济社会发展的各领域各环节。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻落实省委十一届八次、九次全会、市委四届十次、十一次、十二次全会、市第五次党代会精神和县第十四次党代会部署，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展与安全，加快打造西部县域高质量发展示范地、巴文化传承创新融合发展高地、基层治理现代化先行地，建设现代化创新之城、文明时尚创意之城、生态滨江公园之城，建成西部一流绿色经济强县，奋力开启“强富美高”社会主义现代化渠县新征程。

第二节 基本原则

坚持把党的全面领导作为根本保证。充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，全面把握新时代党的建设总要求，加强领导班子和干部队伍建设，不断提高适应新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持把以人民至上作为价值追求。坚持以人为本、人民至上，坚持共同富裕方向，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，激发人民群众积极性、主动性、创造性，加强城乡基层治理制度创新和能力建设，促进社会公平，改善人民生活，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持把构建新发展格局作为行动指南。立足新发展阶段，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，落实“双统筹”、融入“双循环”、唱好“双城记”，对内优化空间布局，构建“一核两翼三带五轴多点”新发展格局，对外全方位融入成渝供应链、产业链和大循环，提升开放通道、开放市场和开放经济能级，加快建设全域开放新高地。

坚持把深化改革创新作为动力源泉。持续深化重点领域和关键环节改革，全面增强改革系统性、整体性、协同性，破除制约推动高质量发展的体制机制障碍，大力实施创新驱动战略，推动

思想大解放、方法大改进、机制大创新，努力实现创新发展赋能，充分激发发展活力、增强内生动力。

删除[Administrator]:

坚持把树立系统观念作为重要方法。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，牢固树立全市“一盘棋”思想，用好用活大数据工作法、对标工作法、专班工作法、标准工作法、联动工作法，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，提高防范化解重大风险能力，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 战略定位

西部一流绿色经济强县。以“产业+项目”“功能+能级”为中心组织经济工作，2025年GDP突破800亿，跻身“西部百强县”前20强。一产业占比15%以下，二产业占比提高到50%以上，城镇化率突破60%，万元GDP能耗下降18%以上。

西部县域高质量发展示范地。完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动融入“双循环”，推进高水平对外开放，构建高能级现代化产业体系、高效率流通体系，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

巴文化传承创新融合发展高地。主动融入巴蜀文旅走廊，推动巴蜀文化传承创新，共建“大三峡·大巴山·大遗址”，做响“阆里竇都·忘忧渠县”文旅品牌，争创“天府旅游名县”。

基层治理现代化先行地。围绕人的全生命周期需求，改善教

育、卫生、文化、养老等公共服务，推进“整体智治”“两智融合”，提升防范化解重大风险能力，创建“基层治理模范县”，建设更高质量的善治渠县、平安渠县、法治渠县、信用渠县、美誉渠县。

现代化创新之城。坚持创新在现代化建设中的核心地位，实施“1231战略”，建设高能级创新平台、发展高价值创新产业、培育高水平创新主体、集聚高层次创新人才、打造高品质创新生态和强化高质量创新供给，推进“十大工程”，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，建设现代化创新型城市。

文明时尚创意之城。深入践行社会主义核心价值观，提升城市文化内核和市民素养，争创全国文明城市。挖掘时尚资源、拓展时尚空间，培育服装服饰、诗歌诗词文化等时尚品牌，打造创新创业创意时尚之城。

生态滨江公园之城。坚持城市向北、产业向南、拥江发展，高品质打造滨江城镇群，到2025年城市规模达到“双50”。加快完善城市功能、加强活跃经济、加速集聚人气，推动“山水城人文景”“三生”融合、和谐与共，让城市更美好、环境更优美、交通更顺畅、服务更便捷。

第四节 发展目标

经济实力再上新台阶。经济总量、发展质量、全局分量明显

提升,地区生产总值年均增速高于全市平均水平,到 2025 年 GDP 达到 800 亿以上、跻身西部百强县前 20 强、冲刺“全国百强县”,对达州经济贡献度达到 20%以上,走在达州创副“最前列”。经济发展质量明显提升,为基本实现现代化打下坚实物质基础。数字化智能化转型全面提速,抢占数字经济战略制高点。

枢纽功能取得新突破。“公铁水空”立体交通网络基本形成,全方位融入成渝、万达开“一小时通勤圈”,运输方式更加多元、交通出行更加智能、客货集散更加快捷、辐射区域更加广阔,成为直达成渝、连接全国、通江达海的区域交通枢纽核心节点。5G、智慧城市等新一代信息基础设施和应用场景建设加快推进,保障功能加速转化为发展动能。

城乡建设展现新容颜。城市实现扩容提质,资源承载度、环境优美度、生活便捷度全面提升,到 2025 年城市规模达到“双 50”,“山水城人”和谐共生的滨江公园城市享誉川渝。乡村振兴取得重大进展,农业农村改革、乡村治理、集体经济、农民收入、人居环境全面升级,农业更强、农村更美、农民更富目标基本实现。

开放合作迈出新步伐。深度融入成渝地区双城经济圈、万达开川渝统筹发展示范区,全过程、全方位、全领域对外开放格局总体形成,资源聚集、资本富集、资金汇集的投资洼地效应加快形成,对外开放通道、平台、主体、机制、生态加快形成,开放型经济更有高度、更显广度、更具深度。到 2025 年,实现招商

引资到位资金 1103.75 亿元以上，初步建成全域开放高地。

美丽渠县实现新进步。嘉陵江上游生态屏障更加牢固，到 2025 年，城市空气质量优良天数比例达到 90%以上，PM_{2.5} 浓度大幅降低，渠江出水断面和县城集中式水源水质达标率稳定保持 100%。资源和能源消耗总量得到有效控制。生产生活方式加快向绿色、低碳转变，绿色经济体系和生态制度体系初步形成。

民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，到 2025 年城乡居民人均可支配收入分别提高至 55300 元、28500 元。基本公共服务均等化水平明显提高，川东教育目的地基本建成，卫生健康体系更加完善，社会保障体系更加健全，文化供给质量显著提升，人民群众对美好生活新期待得到更好满足。

治理效能得到新提升。基层治理水平明显提高，法治渠县、平安渠县建设不断深化，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，社会大局保持和谐稳定。

专栏 1 渠县“十四五”规划主要指标

类别	序号	指标名称	2020 年	2025 年	年均[累 计]增长	属性
经济 发展	1	地区生产总值（亿元）	347.1	800	—	预期性
	2	社会消费品零售总额（亿元）	193	320	—	预期性

	3	服务业增加值（亿元）	165.8	260	—	预期性
	4	制造业增加值占 GDP 比重（%）	14.37	19	[4.63]	预期性
	5	常住人口城镇化率（%）	42.5	60	[17.5]	预期性
	6	粮食总产量（万吨）	65.2	68	0.84%	预期性
创新驱动	7	R&D 经费投入强度（%）	0.62	≥1.5	≥[0.88]	预期性
	8	每万人口拥有发明专利量（件）	0.27	0.3	[0.03]	预期性
民生福祉	9	城镇居民人均可支配收入（元）	35114	55300	9%	预期性
	10	农村居民人均可支配收入（元）	17583	28500	10%	预期性
	11	城镇登记失业率（%）	3.7	≤4.0	—	预期性
	12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.5	11.58	[0.08]	约束性
	13	婴儿死亡率（‰）	6	≤5.5	—	约束性
	14	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.21	≥2.5	≥[0.29]	预期性
	15	人均预期寿命（岁）	77.41	78.2	[0.79]	约束性
绿色转型	16	单位 GDP 二氧化碳排放降幅（%）	完成上级 下达任务	完成上级 下达任务	—	约束性
	17	单位 GDP 能源消耗降幅（%）	完成上级 下达任务	完成上级 下达任务	—	约束性
	18	城市空气质量优良天数比例（%）	93.4	≥90	—	约束性
	19	地表水水质达到或优于 III 类比例（%）	100	100	—	约束性
	20	耕地保有量（公顷）	95608.68	≥95608.68	—	约束性
	21	森林覆盖率（%）	29.6	33.5	[3.9]	约束性
	22	城镇生活垃圾无害化集中处理率（%）	100	100	—	约束性
	23	城市人均公园绿地面积（平方米）	10.37	13.5	0.63	预期性
注：[]内表示 5 年累计提高数。						

第五节 2035 年远景目标

展望 2035 年，渠县将与全国同步基本实现社会主义现代化，基本建成物质富裕、精神富有、生态富足的现代化渠县。城市规模达到“双 70”，经济实力大幅跃升，建成现代产业体系，经

济总量和城乡居民人均可支配收入迈上新的台阶。科技创新能力显著增强，科技创新成为经济增长主要动力。区域交通枢纽地位更加夯实，更高水平参与区域经济合作，对外开放新优势明显增强。生态环境根本好转，嘉陵江上游生态安全屏障更加稳固，广泛形成绿色生产生活方式。社会事业发展水平显著提升，基本公共服务实现均等化，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得较为明显的实质性进展。治理体系和治理能力现代化基本实现，法治渠县、法治政府、法治社会基本建成，平安渠县建设达到更高水平。

第六节 空间布局

做强“一核两翼”。“一核”，渠县主城区，是全县政治、经济、文化、创新中心，重点加快城市规模扩张、配套功能完善和文化内涵提升，培育城市新兴产业、城市商业综合体，集聚区域人口和高端资源要素，打造滨江公园城市，引领构建具有巴渠特色的现代产业体系、城镇体系和城乡形态。“两翼”，以渠江为轴，打造东西两岸“高质量发展特色经济翼”。西翼乡村振兴示范区，重点大力发展现代农业、乡村旅游、文化创意等产业，打造高质量的现代农业示范区；东翼生态文明示范区，重点践行“绿水青山就是金山银山”理念，培育发展生态健康、生态旅游等产业，加快实现绿色崛起。

构建“三带五轴”。“三带”，以渠江、流江河、中滩河流域

为依托，构建三条沿江经济发展带，重点发挥联结乡村、联动主城作用，加强与主城区、周边镇村融合互动，完善经济带空间布局，提升产业、人口承载能力，打造沿江经济引擎带。“五轴”，以“三高速、两高铁”为轴线，依托现有产业基础和资源优势，打造五条特色产业带，重点发展农产品加工、商贸物流、文化旅游等产业，变通道带为景观带、经济带。

打造“多点支撑”。科学布局重点镇及各类产业功能区、特色园区，推动内外结合、分工协作，按照“一镇一格”“一园一业”的思路，集中力量发展特色优势产业，强化基础设施配套，提升公共服务功能，加快引导人口和要素集聚，打造联动城乡融合发展的枢纽节点和助力乡村振兴的前哨阵地，塑造区域经济发展新版图，夯实县域高质量发展底部基础。

第二篇 打造滨江公园城市，创建高品质生活宜居地

坚持新型城镇化和乡村振兴双轮驱动，围绕“高品质生活宜居地”建设，突出做强县城发展能级，全面提升资源承载度、环境优美度、生活便捷度，打造人口集聚主阵地、城市门户新高地，使“山水城人产文”和谐共生的新时代最美滨江公园城市享誉川渝。

第三章 做强县城发展能级

依托巴渠文化和丰富山水资源，统筹推进城市布局优化、综合功能提升、内涵丰富和治理优化，不断提高主城人口、产业承载能力，打造 3.0 版新时代“滨江公园城市”。

第一节 优化城市发展布局

加快城市空间拓展。坚持“北进、东控、西拓、南延”的城市拓展战略，推动城市向北、产业向南、拥江发展。加快北进，高标准推进宕渠新区建设，加快建设教育科技新城、文旅康养新城、高铁物流新城，建成“城市会客厅”、建筑总部港以及大学城等功能核心区，彰显“千年一城”独特魅力。强化东控，加快东城产城一体，培育“十大特色园区”，打造“西部匠谷”。突出西拓，加强存量空间盘整，推进城市更新和人口疏解，建设城市文脉、文化街区和文化景观，植入绿地开敞空间，引导人口向新区疏解，彰显城市文化品味和韵味。推进南延，依托经开区等，强化园区与主城高效连接，配套完善生产、生活服务设施，打造高品质发展城市新区。

推进城市组团发展。以渠江为依托，以生态绿地、巴渠文化为本底，推动“三大组团”拥江发展，打造“城在江边，江在城中”的组合型城市。提质发展老城组团，保护城市记忆和机理，大力发展商贸服务业，提升城市功能、美化城市形象，激发城市活力，

再造老城新中心。聚力建设北城新区组团、东城新城组团，推进高新技术产业、高端服务业集聚，完善配套生产、生活设施，积极承接老城功能疏解和区域人口转移。做强城市经济组团，将园区发展纳入城市核心区域，推动经开区组团、临港工业组团、李渡工业组团等建设，构建各具特色的核心产业集群，配套完善居住功能，打造产城融合发展组团。推动乡镇“组团化”“一体化”发展，完善片区空间布局规划，支持渠江沿线八镇与主城区协调联动发展，以点带面打造生态滨江城镇群。

第二节 提升城市功能品质

加强景观风貌设计。坚持一张蓝图绘到底，强化规划引领作用，统筹谋划城市建设，提高城市建筑设计和景观塑造水平，打造“功能完善、品质优良、宜居舒适”的精致生活城。加强对城市空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控。坚持“三生统筹”，把产业修链、城市修补、生态修复、健康修身等元素融入城市设计建设，提升城市可持续发展能力。

筑牢绿色生态本底。充分发挥城市临江有水、山水兼具特色，依托自然山水脉络，以沿渡坝生态新城为核心，打造沿江亲水平台和生态廊道，连通“四山两水一岛”，塑造碧水蓝天的优美环境、绿满岩渠的公园城市景观。实施引水入城、绿色覆城、园林布城“三大”工程，重点推进文峰山公园、马鞍山公园、八濛山公园、

城市会客厅（旅游综合体）、沿渡坝岩渠文旅新城等建设，塑造公园城市主骨架，新建一批城市绿道、生态廊道、花园街区、“口袋公园”，打造一刻钟公园圈。实施净化、绿化、序化、美化、亮化“五化工程”，加强生态修复和环境综合治理，建设一批林荫道路、林荫小区、林荫步道和骑行道。积极争取全省公园城市试点，争创国家园林县城。

丰富特色文化内涵。以建设川渝新时代最美生态滨江公园城市为统揽，深度挖掘古竇文化、汉潮文化、民俗文化等内涵特质，实施文化融城、文化塑城“两大”工程，建设一批地标建筑、打造一批文化标识。依托文峰山、渠县文庙等城市历史文化“基因”，大力实施城市历史、人文记忆建设工程，谋划打造民俗文化陈列馆、非物质文化遗产和城市生产生活遗产传习所等文化保护示范基地。积极推进全国文明城市创建，开展市民文明素质提升活动，提炼弘扬城市精神，加强城市宣传营销，提升城市文化知名度和影响力。

专栏2 渠县城市品质提升重点项目

城市公园绿地。实施渠江流域生态修复和滨江廊道建设工程，开展主城引水入城工程、绿色覆城工程和园林布城工程，建设文峰山景区、马鞍山公园、八濛山公园、空碛山公园、宋家湾公园，打造渠城城市阳台（旅游综合体）、沿渡坝半岛生态度假区，到2025年，城市绿地覆盖率达38%。

城市文化内涵。实施川渝新时代最美生态滨江公园城市旅游配套设施建设工程，推进岩渠千年城·滨江百里画廊项目建设，改造提升文峰山、八濛山、空碛山、文庙，开展岩渠音乐之城项目、城市阳台项目、渠江特色夜游观光项目和不夜城项目建设，实施城市品牌塑造与营销工程，打造提升特色商业街10条。

第三节 增强城市承载功能

完善城市交通路网。完善主城区路网框架，加快城市骨干交通建设，高标准规划建设高铁站，推进城市干道、街道等提档升级，重点推进北城新区、东城片区及经开区市政道路建设。实施缓堵保畅工程，科学治理交通拥堵点，增设城市主干道“安全岛”，完善机非分流、停车场等设施，提升人流、车流容纳通行能力。加快渠县绕城快速通道建设，推进主城区至城市新区、外围乡镇快捷线建设，带动城郊结合部发展。打通城市断头路，规划建设一批城市主干道与国省干线连接线。强化智能交通建设，规划建设城市智能交通指挥信息中心，完善城市交通信息采集、车站客流疏导、智能调度、运营车辆管理等系统，全面提升交通运输效率。

提升城市服务功能。完善经济服务功能，优化布局城市文化、行政、商务等中心功能区，强化城市大数据、金融、会展等重大功能设施建设，打造一批城市商圈业态和商业综合体，提升主城区“首位度”。强化公共服务功能，加强城市科技馆、规划馆、文化馆等建设，提升医院、学校、运动、康养等服务设施功能；加强市政基础设施建设，重点推进北城新区、高铁新城、东城新城雨污水管网建设，完善经开区供排水管网等设施布局。优化生活服务功能，科学布局农贸市场、专业市场等，大力发展社区生活服务，打造“10分钟便民生活圈”。提升旅游休闲功能，打造

滨江音乐广场，升级音乐运动主题公园，完善主城旅游休闲服务导示系统、旅游厕所等服务设施，建设一批集文化展示、旅游休闲、餐饮住宿为一体的特色街区。

加快城市有机更新。稳妥推进老旧小区改造，不搞大拆大建，重点完善功能配套。实施“小县优城”提升计划，重点修缮整治老城街道两侧和广场、车站、公园等关键节点，变“工业锈带”为“生活秀带”。规划建设“城市会客厅”“城市阳台”，优化老城医疗卫生、教育、养老托育、文旅体育、社会福利和社区综合服务设施布局，开展公共设施平战两用改造试点。完善老城交通路线，延续传统街巷格局，合理疏解交通，提升老城人流、物流承载能力。强化老城商贸流通设施布局，发展配送投递、冷链物流等设施，提升居民生产、生活配套服务能力。

专栏3 渠县城市功能配套重点项目

城市交通路网。实施北城生命通道渠汇路口至渠江北岸道路、北城生命通道至渠北镇政府道路、永盛物流至黄花大道支路、新营渠路科华首座段至黄花大道道路、北城生命通道至流江河北二期道路、成达万高铁渠县北站联络线、天和盛苑至洞湾棚户区道路建设工程，配套完善城北新区、东城片区、老旧城区、经开区道路网，建设城市智慧交通一体化信息平台，推进智能停车、新能源充电桩配套工程。

城市市政设施。实施八濛山生态新城市政基础设施、高铁新城市政基础设施、北城污水处理厂及截污干管、渠县城镇污水处理厂建设项目，建设城乡生活垃圾分类转运处置中心，新建人才公寓至三星社区长德安置房污水管网，改造万兴广场片区污水管网、老城区地下管网。

城市服务设施。实施东城新区五期、北城新区、高铁站片区、沿渡坝片区新城综合开发项目，建设城市大数据中心、金融中心、会展中心、全民健身中心、社会福利救助中心，完善城市科技馆、规划馆、文化馆布局。

城市有机更新。实施背街小巷综合整治工程、老城服务设施提标扩面工程，推

进城镇低效用地再开发工程，开展“小县优城”提升计划，到 2025 年，改造完成老旧小区 120 个。

第四节 加强城市经营管理

创新城市管理机制。加快城市管理重心下移、职能下沉，推进基层管理和执法队伍“两法”建设。加大市容秩序治理，强化城市垃圾分类处理系统及环卫设施提级扩能，推进餐厨垃圾规范化终端处理，争创生活垃圾分类示范城市。加强社区环境综合整治，建设一批国家、省级和谐示范社区。大力实施城市建设安全专项整治行动，创建国家安全发展示范城市。有序开展“城市体检”，加强地下空间管理，完善城市防洪排涝设施体系，增强城市发展韧性，提升城市本质安全。

提升城市运营质效。加快引进知名城市运营商和专业化资本运作团队，参与城市经营、项目运作，做好经营土地、经营城市、经营财政“三篇文章”，打造一批精品示范工程。推行“投融资管营”一体化模式，推进已建成区加快由建设职能向管理职能转变，加速人口和要素集聚。

推进智慧城市建设。启动“数字渠县”智慧城市建设，规划建设县域“城市大脑”，推动城市治理精细化、智慧化、一体化发展，重点围绕数字民生、数字政府、数字治理、数字经济四大方向，打造一批试点示范项目。聚焦医疗卫生、文化教育、社区服务等民生领域建设智慧医疗、智慧教育、智慧社区、智慧养老等

应用平台，加快建设数字影院、数字图书馆、数字档案馆、数字博物馆等公益设施，不断满足人民群众精神文化需求。聚焦电子政务、行业智治、数据共享等领域推进新型基础设施、大数据一体化平台建设，促进平台融合、数据共享、治理数字化、智慧化。聚焦数字产业化、产业数字化、数字化治理，依托县经开区“特色园区”农业、工业、服务业体系结构，打造一批数字示范项目，高质量推进数字经济发展。

第四章 推动乡村全面振兴

把乡村建设摆在全县社会主义现代化建设的重要位置，发展流域经济、轴线经济，一体化、综合式、融合式高质量推动乡村振兴，统筹推进中心镇和新农村建设、农村人居环境整治、多层次人才培育，把农村建成空间集聚、产业配套、服务便利、宜居宜业的“幸福家园”。

第一节 实施乡村建设行动

重塑乡村经济地理格局。认真落实全省县域内片区划分和以片区为单元编制乡村国土空间规划的部署要求，推进经济区与行政区适度分离，以经济联系为主导，基础设施、公共服务、基层治理等协同为支撑，深入开展县域内片区划分工作，明确各片区的功能定位和区域范围，合理设置中心镇、副中心和中心村，加快构建起由县城-中心镇-其他乡镇-中心村-其他村梯次带动的镇

设置格式[洛]: 字体: (默认) Times New Roman, (中文) 仿宋_GB2312, 加粗

设置格式[洛]: 缩进: 首行缩进: 11.1 毫米

设置格式[洛]: 字体: (默认) Times New Roman, (中文) 仿宋_GB2312

设置格式[洛]: 字体: (默认) Times New Roman

设置格式[洛]: 字体: (默认) Times New Roman, (中文) 仿宋_GB2312

设置格式[洛]: 字体: (默认) Times New Roman

村体系。协调推进乡村国土空间规划编制工作，着力引领资源要素集约节约配置，推动两项改革“后半篇”文章走深走实，培育乡村振兴发展动能。

设置格式[洛]: 字体: (默认) Times New Roman, (中文)
仿宋_GB2312

设置格式[洛]: 字体: (默认) Times New Roman, (中文)
仿宋_GB2312

设置格式[洛]: 字体: (默认) Times New Roman

加快中心镇建设步伐。发挥比较优势，突出乡镇特色，把中心镇、重点镇建设作为实施新型城镇化和乡村振兴战略的重要抓手，加快形成“主干带动、三副支撑、多点共兴”的城镇化格局。深化拓展“百镇建设行动”，支持三汇镇深挖非遗文化，盘活传统工业遗产，建设全国经济强镇、特色文旅古镇；支持土溪镇活态传承古瓷、汉阙文化，建设巴瓷文化旅游发展示范镇；支持临巴镇建设国家级重点镇，打造现代绿色康养度假目的地。按照宜工则工、宜商则商、宜旅则旅的思路，建成中滩国际康旅、土溪汉文化、贵福“战地黄花”等特色场镇，辐射带动周边发展，多点支撑县域跨越。持续推进中心镇、重点镇有机更新，加快补齐基础设施和公共服务短板，提高人口吸纳和产业支撑能力。深入推进扩权强镇改革等工作，赋予中心镇、重点镇部分县级审批管理权限，激活和培育乡镇经济经营主体，提升自我发展能力。

打造美丽乡村升级版。扎实开展“乡村建设行动”，根据地形地貌、文化、产业、生态等因素，差别化引导村庄空间布局优化，着力打造宕渠特色文化风貌区、丘陵现代农耕风貌区和河谷平坝新川东风貌区。全域推广“小规模、组团式、微田园、生态

化”建设模式，实施村落改造工程，结合村容整治、景观优化、基础设施完善、历史文化风貌保护，高规格建设一批城郊融合类、聚集提升类、特色保护类示范新村。严格农村建房管理，按照“宜聚则聚、宜散则散、适度聚居”原则，在集约节约利用土地和顺应农民意愿的基础上，推动散居农民向社区集中。统筹“水电路气讯和物流”提档升级，把农村建成空间集聚、产业配套、服务便利、宜居宜业的“幸福家园”。

专栏4 渠县美丽乡村升级工程

三大特色风貌区。（1）宕渠特色文化风貌区：以土溪镇、东安镇和临巴镇为主。该区域是渠县重要的历史文化和文物保护单位的富集区域，建筑风貌应在传统川东建筑的形态上，结合区域的賸人文化、汉阙文化和宕渠文化等本地文化资源，通过运用不同的建筑形式、纹理色彩，将地域文化元素与现代建筑进行交融，打造独具宕渠特色的乡村风貌区；（2）河谷平坝新川东风貌区：包括三汇镇、合力镇、李渡镇、中滩镇、渠北镇、李馥镇。该区域地处城市规划区周边，地形地貌以浅丘与平地为主。村庄风貌既传承传统川东村庄的主要特征，也受到临近城市风格的影响，因此多种风格兼容并存；（3）丘陵传统农耕风貌区：包含余下的25个乡镇，该区域以丘陵山地地貌为显著特征，生态环境良好，该区域建筑风格为传统川东建筑风格，山地建筑单体布置顺坡就势、背山面野，建筑群布局强调围合，注重与山地环境的共生关系，需强调天际线的控制与营造，形成山地建筑群的层次感。

三大特色示范新村。（1）城郊融合类村庄：即城市近郊区以及渠江街道所在地的村庄，具备成为城市后花园的优势，也具有向城市转型的条件。应加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力，为城乡融合发展提供实践经验；（2）聚集提升类村庄：即现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，是乡村类型的大多数，是振兴重点。有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄；（3）特色保护类村庄：即拥有自然或文化资源的村庄，具有优越的自然环境或历史文化资源。这类村庄将在保护基础上进行适度开发，适度发展特色旅游业。统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。

基础设施工程。涉及30个乡镇150村，建设村组道路150公里、便民路210公里、公共服务中心30个10500平方米、广场60000平方米、景观绿化80000平方米。

优化农村人居环境。落实农村“人居环境整治提升五年行

动”，打造具有浓郁地域文化，生态安全、环境整洁、设施充裕、庭院优美的生产生活环境。完善农村生活垃圾四级收运处理模式，推广压缩式、封式收运方式，健全行政村常态化保洁制度。实施农村生活污水治理“千村示范工程”，开展农村黑臭水体清理整治，因地制宜采取城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖、自建污水处理设施、生态与生物工艺相结合等处理方式解决生活污水问题。推进厕所革命，因地制宜选择三格化粪池式厕所、无水式环保厕所等多种建设模式，加快旅游景点、公共区域、新村聚居点、“1+6”村级公共服务中心等场所厕所配套。到2025年，农村生活垃圾四级收运处理机制运行良好，农村生活污水村处理率达到55%，无害化卫生厕所普及率达到85%以上，村庄清洁率达到90%以上，农业废弃物综合利用率达到85%以上，农村“六化”“六网”基本实现。

培育乡村多层次人才。按照“懂农业、爱农村、爱农民”标准，加强“三农”干部队伍建设，选优配强乡村党组织带头人。加强与科研院所合作，依托现代农业产业技术体系等科研项目，大力引进农业科研人才。实施“归雁兴渠”工程，培育“土专家”“田秀才”等乡村人才集群，引导更多高校毕业生、退伍军人、优秀农民工等返乡创业。以新型农业经营主体带头人、农业职业经理人、经纪人和青年农场主为重点，以工业思路培育“技术农民、科技农民、明星农民”。依托农技推广机构、农民夜校、田间课堂等平台，以乡村手工业、建筑业和民间艺术为重点，开展农村实用技

术培训，培养一批新型实用人才。

第二节 深化农业农村改革

推动城乡要素双向流动。深化户籍制度改革，大力促进农民市民化，健全成本分担机制，推进财政转移支付、城镇建设用地增加规模与农业转移人口市民化挂钩，保障农业转移人口在流入地平等享受公共服务。制定激励政策，吸引各类人才返乡入乡创业兴业。鼓励符合条件的企业家、党政干部、专家学者和专业人才等新乡贤参与乡村振兴建设。在符合规划和用途管制前提下，规范推进集体经营性建设用地入市。积极探索集体土地整备制度，通过统一招商等模式对集体经营性建设用地进行整体开发。全面落实财政支农投入持续增长机制，探索建立涉农资金大整合机制。完善政银企担合作，强化金融加大“三农”支持力度。充分发挥各类投资引导基金、农业投资平台作用，鼓励支持社会资本参与乡村振兴发展。

依法保障农民土地权益。落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策，稳妥做好第二轮土地承包到期后再延长三十年工作。坚持以放活土地经营权为重点，发展土地流转型、土地入股型、服务带动型等形式的适度规模经营。在授权范围内有序推进农村宅基地管理改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式，建立健全宅基地退出补偿激励机制。全面落实国省市征地制度改革政策，因地制宜采取留地安置、逐年补偿等多种方

式，保障农民公平分享土地增值收益。改进对被征地农民的补偿办法，对农民的住房、社保、就业培训给予充分合理保障，切实解决好农民的退路和出路问题。

培育壮大农村集体经济。推进“三资清理”，全面开展农村集体资产清产核资、集体成员身份确认，建立健全农村集体资产登记、保管、使用、处置等制度，建立资产资源台账，实行动态管理，推动农村集体资产财务管理制度化、规范化、信息化。妥善处理集体经济与村民自治组织的关系，建立农村集体资产监管平台，探索建立第三方财务管理和审计制度，防范生产经营风险和内部管理风险。开展集体经济“成长倍增”行动，推进农村集体经济组织成立股份经济合作社，支持农村集体经济组织探索资产租赁型、资源整合型、稳健投资型、区位特色型、服务创收型等发展模式。通过产业扶持基金、政府采购等方式加大对农村集体经济的扶持力度。

第三节 巩固拓展脱贫攻坚

健全监测帮扶长效机制。严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”“三有”巩固情况，做好易地扶贫搬迁后续帮扶和受灾群众帮扶。制定出台一批常规性、普惠性、长期性政策，对有劳动能力的监测对象，加强劳动技能培训，通过劳务扶贫协作、扶贫车

间建设等，帮助其转移就业。统筹利用公益岗位，多渠道积极安置监测对象，以现有社会保障体系为依托，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业，保障群众基本生活。对无劳动能力的监测对象，进一步强化低保、医疗、养老保险和特困人员救助供养等综合性社会保障措施，确保应保尽保，兜住民生底线。

持续增加贫困群众收入。坚持贫愚同治、志智双扶，全面激发贫困群众内生动力，提高贫困人口自我发展能力。做好脱贫人口稳岗就业，加大职业技能培训力度，提升贫困劳动力就业质量，打造劳务品牌，促进“体力型”向“技能型”就业转变。全面优化集体经济发展，培育壮大扶贫产业，强化金融对产业扶贫的支撑保障，支持发展乡村旅游、休闲观光农业，构建“跨乡联县”特色支柱产业体系，鼓励有条件的贫困户参与特色产业项目。持续开展扶贫产品认定工作，强化扶贫龙头企业培育，发展扶贫产品电商销售，通过网络平台销售、直播带货等新模式新渠道发展扶贫产品线上销售。完善利益联结机制，确保贫困群众持续稳定增收。

不断拓展脱贫攻坚成果。积极争取资金，统筹做好渠江风洞子航电工程、亭子口灌区等大中型水库移民安置和易地搬迁后续扶持。完善公共服务和配套基础设施，因地制宜在搬迁地发展产业，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。整合行业部门项目资金，多渠道筹措社会资金，统筹推进贫困村和非贫困村基

基础设施和公共服务配套建设，收集村社道路、山坪塘（蓄水池）、桥梁（涵洞）等方面的民生短板，核实纳入项目库，分期分批实施民生路、连心桥等项目，促进城乡基本公共服务均衡发展。加强资金资产项目管理，建立健全资产管理制度，持续发挥效益。加强档案管理，确保真实、完整、准确和全面记录精准扶贫工作全过程。建立解决相对贫困长效机制，持续巩固拓展脱贫成果，接续推动经济社会发展和群众生活改善，形成脱贫攻坚和乡村振兴战略相互支撑、相互配合、有机衔接的良好格局。

第三篇 完善基础设施建设，增强发展支撑保障能力

按照“统筹规划、重点突出、适度超前”的原则，以提升内外联通水平为导向，强化区域交通枢纽核心节点功能，加快完善传统和新型基础设施，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，全面提升基础设施对经济社会发展的保障能力和服务水平。

第五章 推动交通物流全面升级

深化“交通建设大会战”三年攻坚，从外部接入“大循环”，从内部改善“小循环”，构建安全、便捷、高效、绿色、经济的次级现代综合交通枢纽，提高运输效率和服务质量，打造直达成渝、连接全国、通江达海的区域交通枢纽核心节点。

第一节 构建“一圈一区”一小时交通圈

聚焦“外畅”，围绕切入国家“八纵八横”高铁路网和成渝双核路网，协同推进成达万、西渝高铁规划建设，持续做深高铁过境设站前期工作，加快构建次级现代综合交通枢纽体系，实现成都、重庆、万达开 1 小时通达；启动建设镇广高速（通江经渠县至广安段），力争早日实现与南大梁互联互通、达营高速互联互通，加快推进“黄金水道”建设，升级渠江三级航道，重点推进渠江风洞子航运枢纽工程，加快推进渠江（达州-广安段）航运配套工程（二期）前期工作，实现与达州、重庆等港口有效承接；规划建设三汇到金垭机场（达渠）快速通道，推动通用机场招商建设，主动融入成渝航线网络，加快形成“两高铁三高速、一航空一航运”立体交通格局，畅通“四向发展、内外衔接、通江达海”的对外战略大通道。

专栏 5 渠县外联交通建设重点项目

铁路。开工建设成达万高铁专运线建设项目，加快推进西达渝高铁前期工作。

高速公路。开工建设镇广高速（通江经渠县至广安段）。

水运。新建渠江风洞子航运枢纽工程，开展渠江（达州—广安段）航运配套工程Ⅱ期、达州港宕渠作业区一期工程项目等前期研究。

航空。推进渠县通用机场前期工作，谋划渠县航空飞行社区、飞行俱乐部。

第二节 建成县域半小时经济圈

突出“内联”，加速城镇通道直联互通，规划建设高铁站至土溪、三汇一级快速路，完成省道四级升三级 100 公里，建成临巴、

有庆等 6 条绕场镇道路，构筑县域“半小时”经济圈。规划建设渠江“99 号公路”、三汇中学大桥、三汇巴河大桥、土溪渠江大桥、报恩巴河大桥，形成救灾生命通道圈。加快建设一批旅游路、产业路，实现覆盖县内主要工农产业园区和旅游景区，推动高速互通连接线建设，实现干线公路、重要乡镇与高速公路的快速连接。实施“农村道路畅通工程”三年行动，全面提升县乡村公路网技术水平，提升等级公路占比，路面全部达到水泥或沥青混凝土路面，乡镇、村通畅率达到 100%。有序推进村社公路建设，实现具备条件的自然村通水泥（沥青）路。推进城乡客运一体化，具备条件的镇街建成等级客运站，完善村村通客运体系。

专栏 6 渠县内畅交通建设重点项目

国省干线。续建 G318 线渠县段绕城快速通道(含渠江四桥)、新建 G318 线有庆镇绕场镇改线工程、提升改造 S305 渠县三汇至铁牛段（高铁连接线）、S305 渠县农乐至大盘、S203 合力镇至鲜渡镇公路，实施 S205 宋家至新市段改建工程，积极配合市局推进 S203 达川幺塘乡至渠县合力镇改建工程（达渠快速通道项目），积极谋划 S204 渠县至望溪镇段改建工程前期工作。

农村公路。开工建设东安至城坝遗址、岩峰经汉阙至土溪等一批旅游产业路，计划实施县乡道公路提升改造 100 公里，新建自然村通硬化路（社道）400 公里，新（改）建撤并村通硬化路 100 公里。

道路桥梁。规划建设渠江“99 号公路”、三汇中学大桥、三汇巴河大桥、土溪渠江大桥、报恩巴河大桥。

第三节 提升道路运输服务水平

优化城乡客运及长途客运交通换乘枢纽，开工建设成达万高铁渠县北站客运枢纽，健全便捷跨区出行的接驳与换乘体系。加

快发展铁水、公铁联运和“一单制”联运服务。主动融入成渝西物流大市场，加快建设蜀道广润·智慧物流港、渠县公铁水空多式联运物流枢纽，升级改造工业园区生产性物流中心，提升打造长德商贸城物流集配中心；利用渠江航道升级改造，打造渠江水运物流港，快速通达重庆寸滩港，主动切入达州至万州港铁水联运通道，加快推动铁路、公路、水路物流港一体化，打造成渝物流集散地，建设川东北重要商贸物流中心，完善县乡村三级农村物流网络，优化布局县域物流支点，辐射带动电商“村村通”，全力打通乡村物流最后一公里。

专栏 7 渠县客货运输体系建设重点项目

客货运场站。加快推进成达万高铁渠县北站客运枢纽，开工建设渠县公铁水空多式联运物流枢纽、渠县北城智慧物流中心，改（扩）建三汇、李馥等 36 座乡镇综合运输服务站。

物流体系。加快建设蜀道广润·智慧物流港、改造工业园区生产性物流中心、开工建设渠县公铁水空多式联运物流枢纽，打造渠江水运物流港；完善县乡村三级农村物流网络。

第四节 打造绿色智慧平安交通

提升公路运输服务品质，将绿色、景观、人文融入公路建设，打造极具地方特色的品质公路，推进“人畅其行”向“人悦其行”转变，打造“景观公路、人文渠县”。大力发展智慧交通，建设智慧交通一体化信息平台，完善智慧交通感知网络，建设渠县公共智能交通系统，提高三级以上客运站联网售票覆盖率，提升城市公交车辆刷卡系统安装率。持续落实县乡村三级路长制，新建岩峰

综合服务中心，改建 6 个养护站，健全公路安防设施，基本消除普通国省道上现有危桥。重视预防性养护，推动养护管理向规范化、专业化、市场化转变，提升公路管护水平和通行保障能力。

专栏 8 渠县交通保障建设重点项目

公路养护。新建岩峰综合服务中心，改建青龙、望江、静边、涌兴、三汇、清溪养护站；改建农村道路综合安防设施 100 公里，改建危桥 1300 米。

第六章 系统布局新型基础设施

抢抓技术革命和产业变革窗口期，坚持统筹规划、分步实施，加快建设泛在感知、高速连接、协同计算、智能决策、绿色安全的新型基础设施体系，全面提升经济社会信息化智能化水平。

第一节 加快推进新型基础设施建设

积极部署 5G 网络，加快 5G 商用示范，推进千兆光纤接入网络广泛覆盖，大力推进基于 IPv6 的下一代互联网部署。打造城市数据大脑，实施渠县智慧城市建设项目，提升城市治理水平。建设经开区产业园区云平台建设项目、渠县产业联盟数据产业链公共服务平台，为行业数字化转型升级提供支撑。发展壮大工业互联网，实施“5G+工业互联网”计划，扩大工业互联网内外网建设，支持工业企业运用工业互联网平台加快数字化转型，引导规模企业生产设备、核心业务、工业大数据应用“上云”。积极发展物联网，深入推进窄带物联网（NB—IoT）部署，支持企业探索

构建跨行业物联网运营和支撑公共平台，建设全面覆盖、泛在互联的城市智能感知网络。

第二节 推进传统基础设施演进升级

健全新能源充电桩网络体系，以党政机关、公共停车场、国省干线、旅游景区、居民小区等为等重点，大力推进新能源汽车充（换）电站和充电桩建设，加快构建公交充电站、加氢站等基础设施网络。提档升级传统基础设施，有序推进电力、供水、交通运输、邮政等传统基础设施的数字化、网络化、智能化改造，重点加快推广智能塔杆、地下综合管廊智能化建设。推进智慧渠县建设，构筑县域治理、共建共享、智能网络一体化生态。规划建设县域云计算中心，传统基础设施数字化转型，有计划有步骤推进新型基础设施布局，形成全县数据中心、网络中心。加快智慧应用推广，围绕城市治理、民生服务、数字经济建设 5G+N 应用工程，到 2025 年底，全面完成县域智慧化改造。

第三节 提升信息安全保障能力水平

加强通讯网络、重要信息系统和数据资源保护，对 5G、工业互联网、数据中心、云平台、物联网等重点新型基础设施实行动态监测，增强关键信息基础设施可靠性。深化网络安全等级保护制度和关键信息基础设施安全保护制度，构建网络安全综合防御体系。强化网络安全态势感知，结合人工智能、大数据等新技术

术新应用，开展主动防御试点，保障数据安全和保护个人隐私，提高信息安全事件动态预警、响应、处置能力。

专栏9 渠县新型基础设施建设重点项目

新型基础设施。布点 5G 基站 1500 个以上，配件中心机房 3 座，新建渠县智慧城市建设项目、渠县经济开发区产业园区云平台、渠县产业联盟数据产业链公共服务平台、渠县工业互联网、渠县竇成城市停车场升级改造项目。

融合设施。推进充电桩建设项目，实施“数字渠县”智慧城市建设项目、渠县智慧社区建设项目、渠县智慧化城市管理系统建设项目。

第七章 提高能源供应保障能力

坚持“适度超前、节能优先、优化结构、综合平衡”原则，升级电力基础设施，完善天然气管网，积极发展清洁和可再生能源，构筑经济、清洁、安全、高效的能源保障体系。

第一节 提高配电网运行可靠性

完善主要电源点和传输通道，争取省市在渠县规划建设一批 220 千伏区县骨干电网项目，新建静边 110 千伏输变电、有庆 110 千伏线路等输变电工程，推进土溪 110 千伏开关站升压至 220 千伏变电站改扩建工程、城南 35 千伏变电站升压至 110 千伏输变电工程，提升电力通道利用率。开展新一轮电网改造升级，实施土溪 35 千伏输变电改造等一批工程，推进渠县城区 10 千伏配网改造，新建一批 10 千伏线路，进一步优化网络结构，提升电网稳定性和供电可靠性。加快智能电网建设，推动电力设备和用电终端双向通信和智能调控，到 2025 年，全县配电网供电能力基

本充裕,自动化水平及供电能力显著提高,实现全域电网智能化。

第二节 增强油气供应保障能力

优化布局城乡油气站,依托干线公路、旅游环线、重点景区建设一批加油站、CNG、LNG加气站。完善天然气管网布局,加大天然气管网及配套设施向镇村延伸力度,建设渠县农村天然气覆盖工程,提高天然气农村入户通达率。强化安全管理工作,充分做好用油气调度,实施渠县天然气调峰储气设施建设项目,提升安全、稳定的供油供气能力。

第三节 推动能源结构优化调整

实施“清洁能源替代”工程,发展分布式光伏发电,重点依托工商业建筑、公共建筑屋顶、产业园区实施一批分布式光伏发电项目,推进“阳光校园”等工程。因地制宜推进生物质能、天然气分布式能源等新能源开发,积极探索推广水风光互补一体化、智能微网、“互联网+智慧能源”等新型用能方式,鼓励利用新能源设备和采购低能耗、新能源汽车,打造清洁低碳、安全高效的能源体系。

专栏 10 渠县能源基础设施建设重点项目

电力。渠县静边 110 千伏输变电新建工程、渠县有庆 110 千伏线路输变电新建工程、渠县城南 35KV 变电站升压至 110 千伏输变电工程等、渠县土溪 110 千伏开关站升压至 220 千伏变电站改扩建工程、渠县静边至涌兴 110 千伏线路新建工程、渠县静边至有庆 110 千伏线路新建工程、渠县土溪 35 千伏输变电改造工程、渠县岩峰 35 千伏输变电改造工程、渠县龙凤 35 千伏输变电新建工程等、渠县城区 10 千伏配网改造、2021—2025 年 10KV 及以下工程。

油气管网。渠县天然气调峰储气设施建设项目、渠县农村天然气覆盖工程。

新能源。煤化电一体化新型能源项目、华蓥山电厂向渠县工业园区及城市集中供热项目。

第八章 加强水利基础设施建设

把生态水利建设摆在重要位置，按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，坚持以水源工程建设为中心，以提高防汛保安能力为目标，全面提升水利改革发展层次，有效保障全县经济社会发展用水需要。

第一节 强化用水资源安全保障

围绕“全域灌溉、饮水安全”目标，加强水源工程和水资源调配工程建设，重点新建寶人湖水库、白兔水库、大义水库、汤家沟水库、斌山水库、书湾水库，改扩建杜家沟、巴子沟等水库。加快推进城乡供水一体化，实施渠县老城区供水管网改造等项目，提升城市用水保障能力；新（扩）建渠县报恩水厂等五大水厂，新建 56 处、改扩建 11 处千人以下农村小集中供水工程，开展工程维修养护。适应农业现代化和乡村振兴要求，加快实施柏林水库灌区节水配套改造、刘家拱桥重点中型灌区渠系配套等项

目建设，新建整治一批小型水库、山坪塘、石河堤、蓄水池、提灌站等小型农田水利设施，全面保障农业灌溉用水。

第二节 加快补齐防洪排涝短板

实施渠县城区堤防防洪等一批城镇防洪治理工程，加快完善城镇防洪排涝设施，提高城镇洪涝抵御能力。加固或新建河流堤防、护岸、排洪闸等防洪设施，建设文崇响塘子河山洪沟治理、李馥河山洪沟治理等重点项目，提高水利工程防汛抗旱及安全管理能力。全面排查防洪工程不达标、河库存在病险隐患等问题，对照防洪标准提出工程措施和建设任务，不断完善防洪减灾水利工程体系。推进农村基层防汛预报预警体系建设，构建非工程措施与工程措施相结合的山洪灾害综合防治体系，提高山洪灾害防灾能力。积极对柏林等 25 座水库进行除险加固，消除隐患，恢复灌面，保护下游群众生命和财产安全。

第三节 提升水利建设管理水平

推进水利信息化建设，着力打造集水资源智能管理、防汛预警调度、水工建筑智能调度等“智慧水利一张图”，全面提升水利管理精准化、智能化水平。实施水资源监控调度项目，全面监测渠县地下水、地表水的水量、水位和水质状况。持续推进小型水利工程产权制度改革，实施水利施工人员配备、施工流程、安全生产等标准化管理。创新水利管理模式，鼓励农民、村组集体、

新型农业经营主体等参与工程建设经营。探索推进江河堤防保险工作，加快建立多层次水利工程保险体系。

第四节 全面推进节水型社会建设

落实最严格的水资源管理制度，强化水资源消耗总量和强度刚性约束，坚决守住水资源开发利用、用水效率、水功能区限制纳污等三条红线。推进城镇节水降损工程建设，以降低管网漏损率为主实施老旧供水管网改造。统筹推进工农牧业、城镇节水，加强节水技术改造和再生水等非常规水源利用。因地制宜推广管道输水、喷灌、滴灌、微灌等农业高效节水技术，积极提高工业重复用水利用率和中水回用水平，严控高耗水服务业用水。进一步推行水效标识、节水认证和合同节水管理。广泛开展节水宣传教育，加快机关、学校等各行业节水载体建设，凝聚社会惜水、节水共识。

专栏 11 渠县水利事业发展重点项目

骨干水源工程。推进寶人湖水库、大义水库、汤家沟水库、斌山水库、书湾水库等前期工作，改（扩）建九龙、杜家沟、巴子沟、辽叶沟、石罗子、代家沟、白鹤水库。

城乡供水保障工程。实施渠县老城区供水管网改造项目、渠县东区城市供水管网建设项目、渠县万兴片区和渠南片区供水管网改造项目、渠县东城水厂第二期工程、渠县北城水厂第二期工程，新建渠县报恩水厂、渠县临巴水厂、渠县鲜渡水厂、改（扩）建渠县文崇水厂、渠县卷硎水厂，新建 56 处小集中供水工程，改（扩）建 11 处千人以下农村小集中供水工程，新增应急水源工程 10 处，供水能力 150000m³/d。

灌区配套改造工程。完成渠县重点中型灌区节水改造项目，实施亭子口灌区（渠县段）、罐子坝（渠县部分）大型水利工程、中小型灌区渠系配套节水改造项目、渠县风洞子库区灌溉水利设施建设项目、柏林水库灌区节水配套改造项目、刘家拱桥重点中型灌区渠系配套、龙潭堰灌区渠系配套改造、南阳滩水轮泵站提水工程、龙潭堰灌区节水配套升级改造项目和螺丝岩水库等小型灌区配套改造项目。

农田水利设施工程。除险加固黄家沟等 24 座小型水库，中型水库 1 座，维修山坪塘 3750 口，石河堤 123 处，蓄水池 1250 口，实施南阳滩水轮泵站提水工程，新建滴灌站 150 处。

防洪治理工程。实施渠江渠县城区、三汇镇北坝、李渡镇、土溪城坝遗址、文崇镇桥沟段等堤坊防洪工程，涌兴河大义乡、涌兴镇朴家、涌兴镇防洪治理已成段至安北镇防洪治理工程，中滩河拱市乡、新市镇、中滩镇苏家拱桥段防洪治理工程，流江河青龙镇、静边镇顺江街、望江乡防洪治理工程，桂溪河岩峰镇黑滩段防洪治理工程，清溪河清溪场镇、建国社区、龙凤场镇段防洪治理工程，李馥河庆丰至前锋段防洪治理工程，文崇响塘子河山洪沟治理工程、李馥河山洪沟治理工程、琅琊山洪沟治理工程、大义庙沟山洪沟治理工程、四溪河报恩乡场镇段山洪沟治理工程、清溪倒流河山洪沟治理工程、刘家嘴河老河堰、桃花溪三板社区、锡溪河龙潭村山洪沟治理工程、知县坝河山洪沟治理工程、坡耕地水土流失综合治理项目、清洁型小流域治理项目、农村基层防汛预报预警体系建设项目；完成对柏林等 25 座水库除险加固。

水利设施管理工程。水资源监控调度项目。

节约型社会建设工程。进一步完善计量设施安装，推进节水载体建设项目。

第四篇 加快产业转型升级，打造川渝县域经济强县

以产业基础高端化、产业链条现代化为导向，按照集群成链、集聚入园、高端切入、融合发展的思路，深入实施“产业兴县”“制造业强县”战略，培育壮大特色优势产业集群，支撑经济实力实现大步跨越，努力打造川渝经济强县。

第九章 擦亮农业大县金字招牌

深化农业供给侧结构性改革，推动基础、基地、机制“三管齐下”，加快农业产业链、供应链、价值链重构升级，打造丘陵地区山地农业示范县。

第一节 牢牢稳住粮食安全压舱石

坚持最严格的耕地保护制度，坚决确保粮食安全，遏制耕地“非农化”，防止“非粮化”。实施高标准农田建设工程，整合完善建设规划，统一建设标准、监管考核和上图入库，加快田网、渠网、路网“三网”配套建设，实现农田排灌能力、土壤培肥能力、农机作业能力“三力”提升。优先在永久基本农田上划定和建设粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，强化增、间、套、围，做足田坎文章，推进撂荒耕地复耕复种，全面落实粮食作物扩种面积任务。加强粮食储备、流通监督管理，确保粮食数量和质量安全。统筹布局建设一批农产品生产基地，保障重要农产品有效供给，当好成渝“米袋子”“菜篮子”，打造川渝优质生猪、肉鸡战略保障基地。到 2025 年，全县新建高标准农田 20 万亩，建成粮油种植基地 80 万亩以上，稳定粮油播面 225 万亩以上，创建全省粮油产业高质量发展示范县。

第二节 升级发展“2+N”现代农业

坚持以市场需求为导向，合理布局、绿色发展，进一步优化农业产品结构、生产结构和产业结构，重点推进黄花、优质水果两大特色主导产业发展，加快推进优质粮油、生猪、花椒、辣椒等全产业链融合发展，逐步形成特色鲜明、结构合理、链条完整的现代农业“2+N”产业体系，着力打造成为川渝优质生猪、肉鸡

战略保障基地，争创国家农业现代化示范县。夯实现代种业、现代农机装备、现代农业烘干冷链物流等先导性产业支撑，进一步丰富完善农业产业体系。

专栏 12 渠县农业“2+N”产业发展方向

黄花。按照“拓展基地规模、提升加工水平、延伸产业链条”的产业化发展思路，联合研发富硒黄花种植、设施栽培、机械化栽种采摘、保鲜等创新技术，着力建设望江、青龙、清溪、贵福、涌兴等一大批黄花文化创意博览园，全力提升渠县黄花品质和影响力，到2025年，打造贵福—涌兴黄花产业带3.5万亩，带动全县发展黄花产业10万亩。

优质水果。利用品种改良，高接换种推广大雅、沃柑等晚熟柑橘品种，集中在三板、中滩、新市、东安等11个乡镇布局晚熟柑橘产业，同步构建柑橘育种研发、种植生产、精深加工、贸易物流、衍生旅游的全产业链，促进农商文旅体深度融合。到2025年，规模发展晚熟柑橘10万亩。

优质粮油。围绕提升产品品质和市场效益，推进粮油作物结构调整，在稳定水稻种植面积的基础上，大力发展优质稻，主攻单产、提高品质、节本增效，同时适度发展市场效益好的鲜食玉米、紫色红薯、大豆、花生、油菜等特色农产品，到2025年，高质量发展粮油种植基地80万亩。

生猪。深入推进华西德康模式，持续恢复渠县生猪生产，同时发展肉牛、肉羊产业，确保到2025年实现生猪出栏110万头、肉牛羊出栏30万头（只）。

花椒。充分利用荒山荒坡，推广“公司+合作社+农户”发展模式，发展壮大青花椒经营主体，探索机械化作业路径，改善现有农业设施现状，形成相对集中连片的青花椒产业基地，到2025年，建设10万亩青花椒基地，打造“青花椒之乡”，稳固渠县青花椒作为省级特色农产品优势产区的地位。

辣椒。依托吉胜辣椒做实调味产业，通过发展“公司+合作社+农户”等模式，集中在土溪、三汇、李馥等乡镇发展辣椒产业，到2025年，全县发展辣椒种植基地5万亩，大力推广加工专用型辣椒种植，与渠县青花椒一同打造川味调味料供应基地。

现代种业。以帮豪种业为龙头，加强水稻制种、黄花组培育苗、柑橘育苗，着力构建与农业强县地位相匹配、具有国内先进水平的现代农作物种业体系，提高川东北地区农作物种业发展水平。

现代农机装备。完善农机装备创新体系，加快补齐全程机械化生产短板，加强绿色高效新机具新技术示范推广，到2025年，主要农作物生产全程实现机械化，农业机械化综合水平达到72%。

现代农业烘干冷链物流。支持家庭农场、农民合作社、供销合作社、邮政快递企业、产业化龙头企业建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工等设施，到2025年，培育4家以上冷链物流企业与产地初加工企业，批次烘干冷链物流处理能

力达到5万吨，打造万达开冷链物流仓储核心基地。

第三节 优化“1147”产业空间布局

充分发挥渠县的资源、生态、产业与区位优势，按照“点状开发、沿轴成带、以带促面”的原则，全域统筹布局，以农业园区、产业强镇为节点，以交通道路为纽带，构建一核引领、一廊串联、四带协同、七区集聚的产业空间布局。

专栏 13 渠县“1147”农业产业空间布局

一核。即渠县现代农业产业芯谷，依托渠北镇高寺村、双桥村的交通、区位、场地、规划及资源等方面优势，以智慧创新、科研升级的概念建设渠县现代农业产业芯谷，立足渠县、服务达州、辐射万达开。

一廊。即渠江流域走廊，依托渠江河及涌兴河、桂溪河、流江河、中滩河四大支流河沿岸优势，以景业融合、赋能升级的概念建设渠江流域经济走廊，以水定产、以水兴产，打造水绿交融、移步闻香的生态丽景。

四带。即4条乡村振兴精品示范带项目，依托时效、物流、产业基础、车流、地形、人气、文化等优势，以转型发展、经济升级的概念抓好乡村示范点打造，建设川渝最美生态滨江名城。

七区。即7个现代农业特色产业功能区，主要划分为现代加工产业功能区、优质粮油产业功能区、地标黄花产业功能区、生态水果产业功能区、特色双椒产业功能区、都市农业产业功能区、山地康养产业功能区，协同发展带动渠县整个区域的产业发展。

第四节 实施质量兴县品牌强县战略

牢固树立“质量兴农、品牌强农、绿色发展”理念，以巩固提升“国家农产品质量安全县”创建成果作为全县农业高质量发展为抓手，坚持源头防范、过程严管和风险防控并举，着实擦亮“国安县”金字招牌。建立健全农产品质量安全监管和追溯体系，

严格落实地方各级政府农产品质量安全属地管理责任、部门监督管理责任、农产品生产经营主体责任“三大主体责任”，大力发展绿色食品、有机农产品、地理标志农产品。做大做强农产品区域公用品牌、重点企业自主品牌、重要农产品品牌，打造“竇前味”特色品牌集群。推广和运用达州市区域公用品牌“巴山食荟”和“四川扶贫”集体商标。推进食用农产品承诺达标合格证制度，用好用活国家（省级）农产品质量安全追溯管理信息平台，大力推广“合格证+追溯码+品牌 Logo”模式。深挖“渠字号”品牌内涵，实施品牌推介行动，组织品牌农产品参加川货全国行、西博会、农博会、绿博会等展示展销和产销对接活动，提高“渠字号”农产品的知名度和核心竞争力。

专栏 14 渠县农业质量品牌提升重点项目

农产品质量安全。渠县农产品（及动物产品、水产品）质量安全监测体系建设项目、渠县县、乡、村三级农产品质量安全监管体系建设项目。

农产品品牌打造。打造渠县黄花、渠县蜂糖李、贵福柏林水库生态鱼、稻渔等特色农产品品牌，持续推进绿色食品、有机产品认证。

第五节 加快农业“接二连三”步伐

加快农业与工业、服务业深度融合，构建集农业种养、食品加工、营销物流、农业观光于一体的农业全产业链。围绕“2+N”特色产业，加快建设一批特色种养殖基地、现代农业园区（种养循环示范园区）。大力发展优质粮油、生猪、黄花、高端水果、花椒、辣椒等特色农产品精深加工业，加快德康生猪、温氏肉鸡

精深加工和西南育种中心、帮豪种业等项目建设，打造一批农产品加工示范区、农业（冷链）科技园区，推动形成 200 亿农产品精深加工产业集群。推动农业与文化、旅游、文创、互联网、康养深入融合发展，培育一批文化、康养、乡村振兴等深度融合的田园综合体。创新农产品和食品流通销售模式，实施“互联网+农产品”出村进城项目，积极发展直销、配送、电子商务等新型农产品流通业态，推广“田头市场+电商企业+城市终端配送”等营销模式，构建立足渠县、面向成渝地区双城经济圈的农产品直供直销体系。

专栏 15 渠县农业“接二连三”重点工程

农业示范基地建设工程。渠县 10 万亩现代种粮产业园区示范项目、渠县竹林资源培育项目、渠县 160 万头生猪养殖项目、渠县温氏高效生态肉鸡养殖基地建设项目、生猪扩繁场建设项目、肉牛养殖场基础母牛扩群增量建设项目、渠县秸秆养牛示范建设项目、渠县巩固退耕还林成果后续畜牧产业发展项目、渠县无公害畜产品基地建设项目、渠县林下土鸡养殖基地建设项目、渠县中滩、有庆镇“鱼米之乡”建设项目、渠县“鱼米之乡”整体推进建设项目。

农业产业园区示范工程。实施禽类深加工产业园项目、中滩镇加州鲈鱼水产科技示范园项目、渠县休闲渔业示范区建设项目、渠县文崇镇常规鱼水产科技示范园建设项目、现代农业园区建设项目等一批培育工程，力争建成国省市县梯度发展的 22 个农业园区，其中国家级 1 个、省级 4 个、市级 7 个、县级 10 个。

农业全产业链发展工程。渠县“互联网+农产品”出村进城项目、渠县优质大米全产业链项目、渠县粮食精深加工项目、汇达柠檬渠县加工厂项目。

第六节 加快构建现代农业经营体系

创新农业经营模式，利用“大园区小业主”模式，通过市场手段、经济联结，促进小农户与现代农业衔接，提高农业管理组织化和经营产业化水平。实施农业产业化龙头企业“排头兵”工程，扶持一批规模大、带动力强的加工型、流通型、外向型农业龙头

企业，做优做精中小型现代农业企业。规范发展农民专业合作社，鼓励建立跨区域跨行业联结、沿产业链上下游联结的农民专业合作社联合社。实施渠县家庭农场提档升级产业联盟项目，支持改善生产条件和经营管理，打造传统家庭经营“升级版”。推广农业职业经理人制度，培养培育一批会经营、懂管理、能创业的职业农民。支持龙头企业与农民专业合作社、家庭农场组建产业化联合体，引导新型农业经营主体参与粮食生产功能区、农产品加工示范区、现代农业园区等建设，实现集群集聚发展。大力培育覆盖种养、加工、销售、科技、金融等各环节多元化的经营服务实体。支持龙头企业与农民专业合作社、家庭农场组建产业化联合体，实施渠县全程机械化+综合农事建设项目，推进中化现代农业社会化服务项目，提升社会化服务水平。

第七节 着力提升现代农业发展水平

实施渠县农业科技基层体系建设项目，积极推广农业新品种、新技术、新模式，建设渠县农作物新品种试验示范展示基地，密切农科教、产学研联盟，提高农业科技创新、技术集成和成果转化能力。夯实农业装备支撑，以实现主要农作物关键生产环节机械化为重点，引进推广先进适用的植保无人机、耕播施一体作业机、轻简化插秧机、秸秆还田收割机等现代农机装备，推进现代农业设施设备集成。完善农村基层气象预报预警体系，大力发展智慧气象，提升气象为农服务支撑保障能力。加强动植物疫病

防控体系建设，改造升级县级动物疫病预防控制中心，构建布局合理、覆盖全县的监测预警体系和疫情灾害应急处置体系。发展精细农业、数字农业、智慧农业，大力推进大数据智能化在农业领域的广泛应用，加快推进设施园艺、畜禽水产养殖、质量安全追溯、粮食储运监管领域物联网建设，在现代农业园区率先推广现代信息和物联网应用技术，提升信息化、自动化、精准化操作水平。

专栏 16 渠县农业综合生产能力提升工程

农业产品技术推广。渠县农业科技基层体系建设项目、渠县农作物新品种试验示范展示基地项目、渠县水产技术创新项目、渠县渔业技术专项培训建设项目。

动植物疫病防控。县级动物疫病预防控制中心改造升级建设项目、渠县动物防疫监测网络建设项目、渠县检疫申报监管体系建设项目。

第十章 打造现代工业集聚区

深入实施“制造业强县”战略，做大做强轻纺服饰首位产业，加快发展智能装备制造、农产品精深加工两大重点产业，构建“1+2”现代工业体系。

第一节 聚力做强轻纺服饰首位产业

以建设西部时尚之都为统揽，依托西部国际服饰产业城，沿链建设致景纺织智慧产业园、渠晋服饰产业园、辅料产业园和纺织品交易市场，组建轻纺服饰技术研发中心，打造户外休闲服装和知名品牌服装制造基地，形成具有全国竞争力的产业地标，力

争 2025 年轻纺服饰企业达 200 家以上,总产值 500 亿元以上。加强西部服饰产业城和园区交通、居住、商业等配套设施建设,推进产业社区建设进程。强化新技术运用,引导企业提高研发设计水平,鼓励建设智能工厂(车间),推广“云纳”模式,鼓励自动铺布机、裁剪系统、电脑绣花等先进设备应用。强化区域合作、资源共享,加强与安踏体育用品、匹克(中国)等知名企业合作,主动对接各地联谊支乡协会(商会)、服装服饰行业协会,精准招引一批目标企业。加强产业用工服务,实施产业工人回引工程,推动本地劳动力就业。做好知名品牌创建,支持恒硕迪杰、富华服饰、恒辉制衣、渠睿等服装企业做大做强,培育一批自主品牌。

第二节 加快发展两大重点产业

智能装备制造。抢抓产业大规模转移机遇,以通用机械设备、专用机械设备、电器机械和器材、汽车零部件等为重点,强化企业招引和产业配套,探索“研发在成渝,生产在渠县”的共享发展模式,打造 300 亿智能装备制造产业集群。以品信机械、贝森电器、金城合金等重点企业为依托,加大技术改造和扩能、扩产、增品,强化带动作用,构建企业、产业链接和价值联结,促进智能装备产业、企业梯次成长。加强与成都、重庆等地装备制造企业协作,大力发展汽车零部件等配套产业,打造成渝制造业配套协作基地。依托产业链重点企业进行招商引资,以心里程为中心,招引教育装备生产企业,打造教育装备产业园,支持特驱集团收购吉峰农机,推进农机装备产业集聚区建设,积极招引装配式建筑、钢构企业。

农产品精深加工。引导农产品加工企业开展“三品一标”行动（品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产），以多品种、优品质提升品牌效应。强化企业自主品牌创建，积极引导汉碑酒业、通济油脂、吉胜农业等企业树立品牌效应的理念，挖掘品种、提升品质、塑造品牌，推出一批“渠字号”“竇前味”品牌。坚持创新引领、数字赋能，引导汉碑酒业、宕府王、春秋酒业等企业加大技术改造投入，实现“生产换线，机器换人，设备换芯”推动工业向信息化、智能化、数字化转型。引导农产品加工企业积极响应国家乡村振兴战略，形成“一村一品”“一乡一业”“一乡一园”发展格局，扩大乡村车间生产规模，吸纳更多农民就业。

专栏 17 渠县工业“1+2”产业发展重点项目

轻工纺织服饰。完成西部国际服饰产业城二期建设，启动建设西部国际服饰产业城三期、天露服装服饰项目、铭校服饰生产线项目、G2000 品牌深圳区域总部回引及生产基地建设项目二期、瑞歌途户外用品品牌项目、康维纺织加工项目、启动建设泓任西南纺织品交易中心，落地致景纺织、晋江轻纺园，打造“品牌服装制造基地”、“纺织服装外贸示范基地”、“西部时尚之都”。

智能装备制造。加快渠县佳驰塑料处理设备生产线项目（二期）、贝森电器自动化有限公司智能型电力变压器生产基地建设项目（二期）、渠县弘亨电机生产线项目（二期）、心里程教育装备产业园和区域总部项目建设，打造成渝制造业配套协作基地。

农产品精深加工。中顺洁柔竹浆纸项目、渠县百亿生猪全产业链项目、渠县商超冷鲜食品加工及配送生产线项目、帮豪农业食用级大米蛋白粉加工厂建设项目、渠县粮食精深加工项目、渠县魔芋种植及深加工项目、温氏畜牧年产 20 万吨家禽饲料项目、汇娇年产 16000 吨调味品生产项目、中元天允菌类精深加工项目、重庆汇达柠檬科技集团（达州）柠檬精深加工项目、渠县柑露橘液果业集团深加工项目。

第三节 抢占数字经济制高点

推进数字产业化。规划建设县域大数据中心，建设面向电子商务、旅游、医疗等重点行业领域云服务平台，推动数字与传统

产业融合发展。丰富数字产品和服务体系，大力发展数字文创，优化数字媒体、数字出版、3D 动漫等数字内容供给产业。以渠县经济技术开发区为载体，建设数字经济产业园，鼓励布局大数据、云计算、电商平台。开展人工智能应用示范，积极培育智能制造、智慧教育、智慧医疗等新兴产业。推动区块链与金融、物流、医疗、能源等行业深度融合，争取布局国家省区块链重大项目或试点示范。

加速产业数字化。推动制造业数字化转型，聚焦轻工纺织服饰、智能装备制造、农产品精深加工等重点行业，构建工业互联网平台，提升企业数字化、网络化基础能力，打造数字经济发展示范园区，创建川东数字化转型促进中心。实施“互联网+特色农业”工程，推进农业生产、加工、仓储、流通、销售等环节的数字化改造，创建现代智慧农业园区。推进服务数字化转型，大力实施“企业上云计划”，推动智能物流、数字金融等创新发展。加快生活性服务业数字化升级，促进线上线下资源整合，发展体验式消费、个性需求定制服务等新业态。强化数字化转型金融服务，建立政府—金融机构—平台—中小微企业联动机制，鼓励金融机构向中小微企业提供定制化服务，破解投融资难题。

第四节 加快产业功能区建设

优化园区发展布局。依托渠县经济开发区，统筹好空间布局和产业发展，重点推进轻纺服饰、智能装备制造、农产品精深加

工、建筑建材家居产业、数字经济等“园中园”建设，构建“一区多园”发展格局。轻纺服饰产业园，重点依托西部国际服饰产业城建设，培育壮大企业主体，延伸产业链条，到2025年，建成面积8000亩，实现产值500亿元。智能装备制造产业园，重点发展机械设备、汽车零配件、电子信息、电子元器件等，到2025年，建成面积6000亩，实现产值300亿元。农副产品精深加工产业园，重点发展果蔬、畜禽、花椒、粮油、中药材等精深加工产业，到2025年，建成面积6000亩，实现产值200亿元。建筑建材家居产业园，重点发展家具家居制造产业，到2025年，建成面积1000亩，实现产值50亿元。数字经济产业园，重点发展数字内容供给、数字与实体经济融合关联产业，到2025年，建成面积750亩，实现产值30亿元。

提升园区承载能力。以争创省级高新区为统揽，强化园区基础设施配套，推进主次干道、水电气、管网、信息等基础设施建设，实现路网、水网、电网、气网等“多网同织”。加强5G、物联网、数据中心、工业互联网等新型信息基础设施建设，完善园区智能照明、安防控制、环境监控等智能系统，打造智慧园区。推进园区扩区调位，强化标准厂房、人才公寓、专业仓储等服务设施建设，支持产业研发平台、技术咨询平台、物流营销服务平台等公共服务平台建设，提升企业发展能力。实施“腾笼换凤”工程，引导不适宜产业外迁和高新技术产业集聚，注重规划留白留绿、布局合理、用地集约。

创新园区运行机制。完善“一区多园”的管理模式，促进内部扁平化管理，健全完善工业园区发展联席会议制度。优化园区生产要素配置，确保能源、土地、资金、环境容量等要素向工业项目集中倾斜，水电气运等生产成本保持最低，推行国有平台公司、产业运营企业、企业自建等多种建设模式，引导高端要素集聚和社会资本投入，打造要素成本“洼地”。做大做优“资金池”“土地池”，强化“亩均论英雄”改革，提升园区“亩产效益”。鼓励实行“领导小组+园区管委会+3中心+3公司”的管理模式，加强园区资本运营、政企互动等平台建设，完善信息、科技等服务平台。推进产城融合发展，完善居住、商业等配套服务设施，加快建设现代化产业新城、城市新区。

第五节 推动产业高质量发展

加强产业制造智能化。推进新兴科技与传统产业、工业化与信息化有机融合，加强制造业数字化、自动化改造，提高生产过程、生产装备和经营管理的信息化水平。大力发展“互联网+渠县制造”体系，积极探索网络协同、大规模定制、远程运维服务等智能制造新模式，开展智能制造新模式应用试点示范，建设智能生产线、智能车间、智能企业和智能园区。推动建筑建材、智能家居等制造业转型升级，提高先进产能比重，引领产业升级、产品换代。

推动产业链条现代化。大力实施企业“外引内培”“梯度扶持”

培育计划，支持华电、华新水泥、亿鑫联、天渠盐化、乐仕达等企业做强主业、多向拓展，打造一批主业突出的大企业大集团。聚焦产业链核心环节，增强轻纺服饰、智能装备制造、农产品精深加工新材料等产业核心原材料、核心设备等供给能力。补齐产业链缺失环节，以机械电子、盐卤资源开发等为重点，制定产业链补链清单，开展重点细分领域产业链、供应链招商。提升产业链增值能力，重点发展高附加值环节，放大品牌效应，打造“渠县造”优质品牌。强化大中小企业配套发展，通过专业分工、服务外包、订单生产等方式，提升产业链、供应链稳定能力。

完善绿色循环体系。实施清洁生产技术改造工程，重点推进轻纺服饰、农产品精深加工、建筑建材等产业实施清洁生产技术改造。全面实施产业准入负面清单制度，坚决遏制高能耗、高污染项目盲目发展，进一步规范高能耗、高污染项目审批，推动绿色产业发展。以农副产品加工再利用等为重点，建立循环型工业体系，建设绿色产业功能区，实现生产过程耦合和多联产。推进绿色技术创新，建立健全企业绿色创新体制，推进绿色产品设计、绿色材料、绿色工艺、绿色包装等，提高企业绿色发展能力。鼓励加强配套产业的协同合作发展，加快构建农产品加工的循环产业链。

第十一章 争创全省服务业强县

推进服务业发展与城市功能提升相结合，按照“高端化、市

场化、专业化”思路，加快发展现代物流、文化旅游两大重点产业，培育壮大教育培训、医疗康养、家政服务等产业，加快构建充满活力、业态高端、结构合理、辐射力强的“2+N”现代服务业新体系，打造服务业发展新高地。

第一节 加快发展两大主导型服务业

现代物流。以专业化、信息化、标准化为方向，突出抓好冷链物流、大宗物流、快递物流三大物流龙头企业培育招引，鼓励引导全国知名物流企业落地，做大做强本土物流企业，鼓励国有企业或者社会资本实现集团化、规模化向乡村延伸，引导资本成立三方物流配送公司辐射镇（乡）、村（社区），切实解决物流配送中“最后一公里”问题。依托蜀道广润·智慧物流港建成分拨基地、仓储基地、区域性冷链物流中心，建设渠县公铁水空多式联运物流枢纽，打造蜀道广润·智慧物流港，建设10万吨生鲜农产品冷链物流港，争创全国城乡一体化运输示范县、全省现代农业烘干冷链物流试点县。积极对接达万货运班列、“蓉欧”班列、“达州—东南亚”冷链+普货国际班列，探索开行“渠县—重庆”铁路专线，融入“成渝西”物流发展圈。到2025年，物流业增加值达25亿元以上，A级以上物流企业超过3家，规上物流企业超过10家。

文化旅游。依托文化资源优势，实施“文旅+”“+文旅”战略，加快形成以文化为引领，乡村游、生态游、工业游、健康

游为支撑的文旅融合发展格局。主动融入巴蜀文化旅游走廊建设，强化城坝遗址、古竇文化、巴文化 IP 保护开发，抓好城坝考古遗址公园、中国黄花特色文化旅游、刘氏竹编非遗博览园等建设，打造一批文化魅力独特的标志性工程和文旅产业发展示范引领工程。深化文旅品牌合作推广，加强文旅资源整合和线路协同开发，提升旅游发展品质和区域化程度。深度挖掘巴文化、红色文化、民俗文化等资源，串联融汇文化遗存、山水田园、民俗民趣等人文自然景观，打造一批精品旅游线和景区集群。加快创建天府旅游名县、建设国家全域旅游示范区，主动承接各类文体旅游活动，创新举办各类节庆活动，建设文化旅游消费示范城市。2025 年，旅游收入 100 亿元以上。

第二节 培育发展一批成长型服务业

教育培训。优化整合城乡教育资源，提升办学水平，增加主城区和中心场镇优质教育供给。支持引进华西希望职业学校，引导整合各类资源，培育壮大优质民办学校。大力发展职业教育培训、青少年课外拓展教育，支持“互联网+教育”发展，培育教育培训新业态新模式，满足多样化教育培训需求。到 2025 年，新增规上教育培训机构 5 家。

医疗康养。鼓励民营医疗机构向高端化、规模化、集团化方向发展。引进国内外高水平医疗机构，打造区域高端医疗消费中心。建立完善“养老综合体+城市养老院+社区养老+居家养老”四

级养老服务体系，发展康疗服务业。支持引进高端养老服务机构建设满足高端需求的医养结合项目，鼓励养老机构或医疗卫生机构开展医养融合服务。积极发展智慧医疗、数字化医疗、前沿医疗服务业。到 2025 年全县医疗健康产业产值达到 10 亿元、规上医养服务企业超过 10 家。

家政服务。坚持特色化、标准化、信息化发展家政服务业。培育家政龙头企业，支持“宕渠护工”发展成具有区域引领和示范效应的家政龙头企业，鼓励连锁化、集团化经营，提升现代管理水平，强化“宕渠护工”家政品牌营销，打造全省家政企业标杆。培育一批“专、精、特、新”家政服务示范企业，形成多元化、多层次，满足不同消费市场需求的家政服务企业队伍。引导家政服务产业与关联产业融合发展，支持专业化的家政服务机构拓展养老、助行、助餐、月子护理、育婴、托幼、托育等服务。发展“互联网+家政”，鼓励各类平台引入家政服务板块，以 O2O 等多种方式进行家政服务交易，使家政服务的供给渠道更直接、更广泛、更透明，拓宽家政产业更大的发展空间。引导国内外知名家政服务品牌来渠县投资开展家政服务，鼓励社会资本投资兴办面向单位、社区的后勤服务。到 2025 年，家政服务业产值力争突破 3 亿元，新增规上家政服务企业 5 家。

电子商务。深入实施“四大电商工程”，加快构建电子商务产业园区，依托渠县电子商务服务中心，引导中小企业转型升级，培育壮大一批重点电商企业，加快推进电子商务与一二三产业深

度融合，完善电商产业服务支撑体系，提升公共服务水平。深入实施电子商务进农村行动，拓展农村电商服务范围，推动农产品产销对接，助力乡村振兴。大力发展线上销售与线下体验紧密结合的新零售业态，推动传统商贸业转型升级。到 2025 年全县电子商务交易额达 20 亿元，同比增长 20%以上，限上电子商务企业超过 5 家。

专栏 18 渠县现代服务“2+N”产业发展重点项目

现代物流。蜀道广润·智慧物流港项目、三汇铁公水综合联运枢纽、渠县公铁水空多式联运物流枢纽项目、商超冷鲜食品加工及配送生产项目、城乡物流共配项目。

文化旅游。建设城市生活阳台、文峰山品鉴·天下商业街、万达广场暨特色旅游项目、刘氏竹编工艺博览园。

教育培训。达州应用职业技术学院建设项目。

医疗康养。渠县聚恩佳园康养中心建设项目、渠南老年养护院建设项目、医养教结合服务项目、柏水湖康养项目。

家政服务。家政服务业提质增容“领跑者”行动，家政服务龙头企业培育计划、社区养老服务综合体建设工程、规划建设家政产业园区。

电子商务。服装服饰加工及电商平台一体化建设项目、“互联网+农产品”出村进城建设项目、财富中心智慧云渠县项目、新经济产业园区。

第三节 推动服务业与制造业融合发展

加快建设具有影响力和带动性的区域性生产性服务业集聚区，推动企业向客户提供全方位和全生命周期服务发展方向转变。支持轻工纺织服饰、建材家居、智能装备等制造业从加工生产环节向研发、设计、品牌、营销、再制造等环节延伸，促进产业向价值链高端环节扩展。鼓励现代物流、电子商务与生产加工企业合作，加快融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，实现协调联动发展。以渠县经开区为依托，建设融合发展服

务平台，完善服务支撑体系，为产业融合发展提供科技、技术、金融、法律、咨询等服务。加强政策支持，制定制造业与服务业融合发展专项方案，在项目、资金、融资等方面给予倾斜支持，培育一批典型融合发展企业。

第五篇 推动文化繁荣兴盛，建成巴賚文化旅游目的地

坚定文化自信，坚持社会主义先进文化前进方向，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，繁荣发展文化事业、文化产业，不断增强文化软实力。

第十二章 促进文化旅游深度融合

充分发挥文化资源优势，深度推进文旅融合发展，不断创新文旅产业产品业态，完善文旅配套服务体系，擦亮文旅品牌，展现“阙里賚都·忘忧渠县”新气象，努力建成巴文化传承创新融合发展高地、中国巴賚文化旅游目的地。

第一节 深度挖掘巴賚文化资源

以打造“国家文化强县”为统揽，依托宕渠賚人文化资源，做强做优7张“全国名片”，打造十里诗歌长廊、十里画廊、十里诗乡。加快城坝遗址考古发掘，实施城坝考古遗址公园建设，推动巴賚文化传承创新。坚持文化场景化、载体化、数字化发展，加

快建设刘氏竹编工艺博览园，提升文化展示能力。加强文物建筑、历史风貌保护修复，聚力打造宕渠作家村，推出更多巴賚文化精品力作，扩大文化影响力。

第二节 丰富文旅产业产品业态

大力实施“文化+”“旅游+”战略，推进文旅、农旅、体旅深度融合发展，不断丰富文旅业态，打造全域旅游消费综合体和高品质文旅产业集群。加快发展城市旅游，积极推出“忘忧系列”，规划建设忘忧岛、打造忘忧湖、升级忘忧谷，集成推出“两江夜游”穿越之旅，建成“中国黄花不夜城”、川渝“忘忧之城”，培育旅游消费新“引爆点”。大力发展乡村旅游，打造一批天府旅游名镇、名村、民宿，形成赏花采摘、观光垂钓、生态农场、民俗体验等多元乡村旅游格局。培育发展小镇旅游，推进三汇古镇、红色渠县纪念园升级改造、土溪巴賚文化旅游发展示范镇、临巴生态康养第一镇、中滩全省乡村振兴示范区等建设，打造具有地方特色、内涵突出的特色小镇群。推动盐旅融合发展，挖掘“古盐文化”“渠州文化”特色，打造省级盐文化旅游目的地。加强特色文创、文旅产品开发，深度开发竹编、黄花、特醋、呷酒、广柑酒等旅游产品，提升文化旅游产品附加值。

第三节 全面融入巴蜀文旅走廊

以生态文化资源为支撑，主动融入全省“一核五带”文旅发展

格局，打造成渝都市圈的休闲度假基地，吸引都市圈内中高端消费人群集聚。以巴蜀文化为依托，推动区域特色文旅资源合作开放运营，建设一批精品旅游线路，串联遗址公园、A级景区、文创园区等旅游资源，联合打造巴蜀文化精品旅游线路。全面升级配套旅游基础设施，推进渠县旅游集散中心、自驾车旅游营地建设，加快完善“吃住行游购娱”等旅游要素。协同成渝开展文旅市场宣传推广，积极参加各类“交易会”“旅博会”等节会平台，共同唱响“成渝地·巴蜀情”区域文化品牌。

第四节 完善文旅配套服务体系

强化旅游交通设施建设，升级改造秀岭春天至卷硐、岩峰至土溪、土溪至东安等旅游公路，谋划八濛山、土溪、三汇等旅游客运码头及集散运输通道，加快形成全域旅游交通体系。进一步完善自驾游线路导航、应急救援、汽车维修保养、自驾游营地等配套服务设施，配套完善游客接待服务中心、购物、娱乐、医疗等功能。推进传统旅游向“商养学闲情奇”拓展新要素，加大特色餐饮服务、文化演艺娱乐、旅游商品开发力度，发展主题酒店和精品民宿，提高旅游接待服务能力。加快搭建智慧旅游管理平台，完善智慧导览、智慧信息服务等功能，构建全域智慧旅游服务体系。

第五节 强化文旅品牌宣传营销

以创建“国家全域旅游示范区和天府旅游名县”为统揽，强化文化旅游名片塑造，提升“阙里竇都·忘忧渠县”文旅品牌整体形象，打造“中国巴竇文化旅游目的地”。高水平策划举办竇人文化节、彩亭艺术节、黄花节等活动，积极开展全域旅游、文化旅游、乡村旅游等主题宣传活动。充分利用旅交会、西博会等多种平台，加强与第三方营销机构合作，搭建文化旅游创意营销大平台。积极拓展成渝地区双城经济圈、长三角、珠三角等国内外旅游市场，强化网络、微博、微信、短视频等新媒体营销手段引用，营造全民旅游氛围。

专栏 19 渠县文化旅游发展重点项目

文旅载体。建设城坝考古遗址公园、刘氏竹编工艺博览园、巴竇时光文旅综合体、竇都阙里民间文化艺术博物馆、文峰山民俗文化交流中心，实施竇人谷提升改造项目、八濛山和两江四岸夜游项目、文化创意产业园建设项目。

场镇建设。建设渠县贵福黄花文化创意博览园，三汇镇建设工业强镇、特色文旅古镇，土溪镇建设巴竇文化旅游发展示范镇，临巴镇建设渠江滨江生态康养第一镇，中滩镇建设全省乡村振兴示范区。

旅游公路。改造升级秀岭春天至卷硐公路、岩峰至土溪公路、土溪至东安公路等旅游公路，谋划八濛山、土溪、三汇等旅游客运码头及集散运输通道建设项目。

品牌建设。力争到 2025 年，全县建成乡村旅游特色美食街 5 条、建设国家 5A 级景区 1 个，创建天府旅游名县和国家全域旅游示范区。

第十三章 提升公共文化服务效能

坚持社会主义先进文化前进方向，保护和弘扬优秀传统文

化，促进文艺精品创作生产，全面提高社会文明程度。

第一节 完善公共文化服务体系

全面推进基层公共文化服务标准化建设，规划建设渠县文化馆、渠县图书馆等，推进县图书馆、县文化馆总分馆制建设。开展系列文化惠民活动，每年每乡镇开展文化活动不低于4场次。渠江城区段打造水上文化观光走廊。实施全媒体传播工程，建强用好县级融媒体中心。推进广播电视“户户通”高清化改造和乡(镇)、村应急广播系统升级改造。

第二节 加强文化遗产保护利用

完善县内文化遗产保护传承体系，加强渠县汉阙、城坝遗址、渠县文庙等重点文物保护单位，健全文物保护机制，落实文物安全责任，加大文物保护修缮投入。加强城坝遗址考古发掘，做好考古成果整理研究，推进城坝考古遗址公园及博物馆建设。加强非物质文化遗产的发掘、保护、整理和传承，支持建立非遗项目传承基地、传习所，推进刘氏竹编非物质文化遗产保护传承产业化。

第三节 强化文艺精品创作生产

大力扶持文艺创作，巩固扩大文艺阵地，开办“文峰高端讲坛”，办好《渠江文艺》杂志。开展“杨牧诗歌奖”和“渠江文艺奖”评选活动。打造“宕渠作家群”，培育文艺创作新秀，创

作一批深刻反映渠县历史文化和现实生活的重点文艺作品。加大对专业文艺院团购买公共文化服务支持力度，推动艺术创作中高端人才培养和专业艺术创作。

专栏 20 渠县文化事业发展重点项目

公共文化服务。规划建设渠县文化馆、渠县图书馆新馆、宕渠大剧院等 3 个项目。

文化惠民。每年每个乡镇开展文艺活动不低于 4 场次，县图书馆每年下基层流动服务不低于 12 次，县文化馆每年组织文化活动 12 场以上，县图书馆、县文化馆和乡镇综合文化站及其他基层文化活动中心免费开放每周不低于 20 小时。

文物保护。规划建设渠县城坝遗址博物馆、城坝考古遗址公园、渠县工业遗产保护利用设施等 3 个项目。

广播电视。推进广播电视“户户通”高清化改造、乡(镇)、村应急广播系统升级改造等项目。

第十四章 加强精神文明建设

持续巩固全国文明城市创建成果，大力推进乡风文明建设，深入实施全民科学素质纲要，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，全面提高社会文明程度。

第一节 巩固文明城市创建成果

加强社会主义核心价值观教育，把社会主义核心价值观融入到国民教育、精神文明建设和文化产品创作生产传播全过程。贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》和《新时代爱国主义教育实施纲要》，强化理想信念教育，抓好未成年人思想道德建设和大学生思想政治教育。加强社会公德、职业道德、家庭美德和

个人品德建设，加大道德模范和先进典型宣传力度，巩固文明城市创建成果，持续推进文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建工作，开展科普“七进”活动。提高公民思想道德水准和科学文化素质，打造新时代乡村文化，弘扬乡风文明。弘扬诚信文化，健全信用体系，加强失信联合惩戒。加强家庭、家教、家风建设。

第二节 大力推进乡风文明建设

把社会主义核心价值观融入乡村社会治理，倡导科学文明生活，提高乡村社会文明程度。加强农村思想道德建设和公共文化建设和公共文化建设，推动基层党组织、基层单位、农村社区加强农村群众性思想政治工作，健全人文关怀和心理疏导机制。广泛开展“新家园、新生活、新风尚”活动和五好家庭、星级文明户、文明集市和寻找“最美家庭”等活动，倡树幸福生活共同缔造理念，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。深入推进移风易俗，引导群众抵制封建迷信活动和腐朽落后文化侵蚀。加强农村科普工作，提高农民科学文化素养。

第六篇 加强区域开放合作，融入双循环新发展格局

立足国内国际两个市场，全面融入国内国际双循环新发展格局，实施更高水平、更大力度的开放，全面增强区域资源配置能力，打造具备集聚引领、辐射带动能力的内陆开放合作新高地。

第十五章 融入区域发展大格局

抢抓融入“双城圈”、建好“示范区”重大历史机遇，加强与成渝“双核”、万达开区域协同发展，抓好产业承接、创新链接、开放对接和要素衔接，借势、借力推动我县加快发展。

第一节 协同创建万达开示范区

协同推进成达万、西渝高铁建设，做深高铁过境设站前期工作，建设东出北上综合交通枢纽核心节点，实现万达开 1 小时通达。加强与万州在智能装备、食品医药、轻工纺织等产业方面合作，协同打造产业发展共同体。加强与万州新田港对接，融入达州—万州铁水联运通道，支持企业与新田港建立良好合作关系，推动港企跨区协同发展。以协同发展为出发点，联动大竹、万州、梁平等地，积极争取国家试点示范、重大政策支持和重大设施布局。

第二节 强化配套成渝产业发展

围绕成渝产业配套发展需求和方向，推动轻工纺织服饰、智能装备制造、农产品精深加工等融入成渝产业链、创新链、供应链。探索研发设计在成都、重庆，生产配套在渠县共享发展模式，承接汽摩配套、智慧康养和“两新一重”等领域产业转移，打造成渝配套产业基地。依托成渝西物流大市场，加快融入“蓉欧”“渝新欧”和西部陆海新通道建设，借势推动物流业发展。加快推进

渠江航道升级改造，快速通达重庆寸滩港，打造渠江水运物流港，建设成渝物流集散地。加强与成渝国家级新区、开发区和高新区对接合作，探索建立“飞地园区”“逆向飞地”，积极发展飞地经济。充分发挥特色农业优势，加强与成渝地区消费市场对接，完善质量安全监管、产销无缝衔接营销和现代冷链物流服务体系，打造优质特色农产品供应示范地。瞄准重庆、成都重大平台布局，积极争取功能转移、互通和协同，实现政策优惠、改革措施惠及渠县。

第三节 拓展多层次多领域合作

加强与川东北经济区协同发展，主动对接周边县（市、区），促进重大产业布局对接、重大交通基础设施互通、重大战略资源统筹、重大公共服务平台共享等，共建川东渝北乡村振兴示范区。加强与渠江沿线城市对接，倡导建立渠江流域县域经济发展联盟，打造区域发展共同体。协同推进川陕革命老区振兴发展，联合大竹、达川及巴中、广元等地，围绕投融资、资源开发、财税支持、生态补偿等老区重大政策布局，强化协作发力，探索老区发展新路。紧扣全市“川渝陕结合部区域中心城市”建设，强化与主城区联动发展，完善快捷互联的交通体系和一体化的市场体系，加强广安、垫江、蓬安等地合作，助力全市拓展南向发展空间。深度参与长江经济带建设，依托渠江航运，以现代物流产业为重点，积极融入长江经济带产业分工合作体系。借力西部陆海

新通道建设，探索与重庆、防城港等地建立良好合作关系，协同建设特色农产品、海产品等流通批发中心。

第十六章 助力畅通国内大循环

顺应消费理念、消费方式、消费习惯的转变，深化消费领域供给侧结构性改革，构建完善新的消费生态体系，持续激发消费潜力，不断满足人民群众对美好生活向往。

第一节 促进消费结构转型升级

培育消费热点，支持发展创意经济、休闲经济、夜间经济、小店经济，努力释放消费需求。推进服务业数字化赋能，促进人工智能、物联网、区块链等新技术在消费领域的转化应用，积极发展数字娱乐、宅消费等新业态，推动健康服务、文化旅游、体育健身等生活性服务业业态创新、管理创新和服务创新。积极发展多层次新型零售业态，引导传统商业企业运用现代信息技术和各类电商平台，发展定制消费、智能消费、信息消费、时尚消费等商业新模式，支持商贸综合体向场景体验式、互动性、综合性消费场所转型，加快建设智慧商圈。

第二节 完善城乡融合消费网络

优化城市商业布局，继续引进培育一批规模较大、辐射带动作用明显的城市综合体、商贸集聚区项目，加快一批重点商贸镇

建设，推进各乡镇的商业中心建设，支持连锁超市进乡镇，电商、快递进农村，形成中心城区有商圈、乡镇有商贸中心、村有电商服务站的“三有”商贸流通服务体系，促进工业品下乡、农产品进城。支持商贸流通企业大力拓展“互联网+”，提升线下体验、配送和售后等服务，不断优化消费路径、打破场景限制、提高服务水平。加快粮食供应网络建设，合理布局应急供应网点，提升粮食安全保障能力。

第三节 提升产业供给体系质量

以提升供给质量适应、引领和创造市场需求，推动供给与消费相互促进。深入实施质量强县战略、标准化战略，增强企业和产品的区域影响力、市场竞争力。保护和發展老字号企业，大力发展品牌企业、品牌产品、品牌服务，打造一批具有较高美誉度的知名品牌。实施服务消费提质升级行动，开展消费型城市创建，加快商业街、美食街提档升级，积极打造集名菜、名店、名师、名节、名街为一体的地方特色美食品牌体系。积极发展适应体验消费需求的流通业态，加快畅通生产、分配、流通、消费各个环节，保障商品供给便捷送达。加快推进农产品展销、汽车消费综合体、快消品仓储、再生资源回收等专业市场建设。

第十七章 提升开放型经济水平

深刻把握国际国内经济循环大趋势，紧跟国际市场供需平衡

形势，坚持“走出去”与“引进来”相结合，提升开放型经济水平。

第一节 打造招商引资升级版

瞄准“企业、产业、区域”三个重点，聚焦轻工纺织服饰、智能装备制造、农产品精深加工等重点领域，强化与长三角、珠三角、京津冀和“双城圈”等地区“三类 500 强”重点企业联系，重点引进一批对渠县产业结构调整有影响力的大项目。加快服务业重点项目招引和建设，培育领军企业、知名品牌，进一步繁荣城市商圈。聚焦“平台、技术、资本”三个要素，办好年度对外开放大会、渠商大会，强化与各类商会、行业协会、科研院所等常态化联系机制，积极参加“西博会”“中外知名企业四川行”等重大招商活动，探索“政府平台公司+资本+项目”的合作模式，推行全产业链招商、商（协）会招商、国企跟投招商、委托招商等模式。突出“县、镇（街道）、村”三个层级，探索建立招商平台和公司化、专业招商机构，构建联动招商格局。创新“专班+园长+链长”机制，加强“签约-落地-投产-达效”全生命周期服务。

第二节 加快企业走出去步伐

依托渠县经济开发区，以轻工纺织服饰、智能装备制造、农产品精深加工等为主，加快集聚发展外向型产业，形成新的出口增长点。推进外贸结构调整，加快培育一批外贸骨干企业，支持建立境外营销网络。壮大外贸出口优势行业，加强与周边海关、

综合保税区合作，建设外向型园区，擦亮国家外贸转型升级基地“金字招牌”。依托全国生猪调出大县、国家商品粮基地县优势，加强与成都、重庆、北京等地合作，推行省际（区际）经济合作区、“飞地经济”产业协作模式，协同建设出口示范园区和省别合作园区，推动“渠县造”走向更大市场。围绕交通、通信、教育、医疗、人才等领域，加强跨区域互动合作，缔结一批友好城市，推动知识、技术、数据等创新要素加速流动、整合集聚，打造全方位高层次大开放格局。积极参与“万企出国门”“千企行丝路”“西博会”等投资促进活动，打造中国黄花节、宕渠特色文旅节等特色节会活动，提升渠县知名度和影响力。

第三节 构建一流的营商环境

提升政务服务效能，持续推进“放管服”改革和“最多跑一次”改革，完善“甯快办”政务服务，推行“一窗受理”“一枚印章管审批”。完善市场准入负面清单，引导和鼓励社会资本参与经济建设。搭建综合服务平台，加强政企、银企对接，完善民营企业参与“双城圈”“示范区”建设的长效服务机制。依法履行政府职能，推行“双随机一公开”执法检查，推进包容审慎、柔性执法，常态净化市场环境，充分激发市场活力。加快构建敢亲真清新型政商关系，规范涉企服务和交往行为，保护企业家和投资者合法权益，提高市场主体满意度。健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，做实营商环境治理专班，设立营商环境“观察员”“体验员”

“护航员”，争创全国营商环境创新试点城市和全省营商环境示范标杆。

第七篇 深化改革创新发展，塑造高质量发展新优势

把改革创新作为新时代推进高质量发展的根本动力，坚持大胆试、大胆闯、自主改，加快破除体制性障碍、机制性梗阻、政策性瓶颈，释放改革动力、创新活力。

第十八章 增强科技创新能力

强化创新在全县现代化建设全局中的核心地位，坚持“四个面向”，深入实施创新驱动发展战略，大力推进人才强县，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的绿色低碳高质量发展。

第一节 加强创新平台建设

依托“双城”优势，积极参与万达开川渝统筹发展示范区建设，探索建设“科创飞地”，规划成达万高铁沿线科技协同创新示范带，建设院士科创园区等创新平台，争创川东北地区创新孵化基地。争取国、省、市在渠县布局建设一批高水平研发机构、协同创新中心、产业技术创新联盟。全面推进各类产业园区高质量发展，支持渠县经开区创建国家级开发区，联动全域创新赋能。在全市县域率先组建科技局，加强与“双一流”高校和“国字号”科研院所合作，新引进一批研发机构和产业研究院。完善“众创

空间+创业苗圃+孵化器+加速器+产业基地”梯级孵化体系，建设一批创客空间、创业沙龙、创新工场等各类创新平台。

第二节 强化创新主体培育

强化企业科技创新主体地位和主导作用，引导企业加大创新投入，推动创新资源、政策和服务向企业集聚。实施高新技术企业“双倍增”计划，围绕新材料、电子信息、生物医药、智能装备制造等产业，打造一批高新技术领军企业，鼓励大企业建设高水平的研究院、工程（技术）研究中心和重点（工程）实验室等研发载体，组建产学研深度融合创新联合体，承担国省市重大科技项目。推进科技型企业“小升高”培育计划，建立科技型中小企业培育库，对入库企业集中政策资源给予重点支持。推动更多高新技术企业、科技型企业入驻渠县经济开发区。

第三节 推进核心技术攻关

加强基础研究和应用基础研究，加快“粮芯片”“猪芯片”“麻芯片”和农业装备技术攻关，科技赋能酒、醋、黄花等传统食品产业，深化5G、大数据、人工智能、区块链等创新运用，推动产业数字化和数字产业化。围绕产业链部署创新链，依托头部企业，在能源化工、新材料、智能装备制造、电子电器、生物医药、农产品加工等重大产业，布局实施一批科技含量高、市场潜力大、带动能力强的重大科技项目，提高创新链整体效能，支

撑引领现代产业发展。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，推动产业链上中下游、大中小企业联合开展关键领域核心技术攻关，促进更多前沿科技研发“沿途下蛋”。

第四节 加快科技成果转化

强化创新链与产业链、人才链、资金链、政策链交融对接，推动“产学研用金”高效协同联动。实施重大科技成果转化激励计划，支持企业从国内外知名院校、科研院所高科技企业购买、引进一批创新成果或开展交流合作，实施各类科技合作转化项目。完善科技成果转化服务体系，积极引导、支持高等院校、科研院所和企业面向市场建立科技成果转化的中试、小试基地。加强政府采购、首购、订购等方式的支持力度，加快推动科技成果产业化、资本化发展。

第五节 优化科技创新生态

深化全面创新改革试验，构建科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系。全面落实、细化配套国省市鼓励科技创新各项优惠政策。建立政府科技投入稳定增长机制，探索开展科研项目“揭榜制”和科研经费“包干制”试点。加强知识产权创造、运用和管理，完善知识产权协调机制，依法严厉打击侵犯知识产权行为，持续开展好知识产权强县工程试点。加快推进技术评估、知识产

权服务、第三方检验检测认证等中介机构发展。完善金融支持创新体系，打造科技企业全生命周期金融服务链，引导金融机构设立科技专营支行，推进“科创贷”“园区贷”等科技信贷产品创新，大力发展天使投资、创业投资，促进科技资源与金融资源高效对接。弘扬科学精神和工匠精神，推动“信息化科普+天府科技云服务”体系建设，营造崇尚创新的社会氛围。

专栏 21 渠县科技创新重点项目

创新平台建设。新建国家、省、市级产业技术研究院、工程技术研究中心、企业技术中心 3 个，省市级企业技术中心达 18 家以上。

创新主体培育。重点培育一批高新技术企业、科技型中小企业等创新群体，到 2025 年，培育省级高新技术企业 30 家、科技型中小企业 60 家以上。

重大科技专项。在能源化工、新材料、智能装备制造、电子电器、生物医药、农产品加工等重大产业等领域实施一批重大科技专项。

专利倍增工程。到 2025 年，新增专利申请达 400 件、商标有效注册量达到 3100 件以上。

第十九章 实施人才强县战略

贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，把人才资源开发放在科技创新最优先的位置，深化人才发展体制机制改革，发展壮大高水平创新创业人才队伍，不断释放人才活力，着力打造川东北人才集聚洼地。

第一节 强化人才吸引集聚

突出“高精尖缺”导向，吸引和聚集一批能够突破关键技术、发展高新产业、带动新兴学科的高端人才来渠县创新创业。根据

全县重点产业领域急需紧缺岗位的人才需求，深化“达州英才计划”“四川人才活动周”“宕渠英才计划”等引才行动，壮大青年人才队伍。建立完善渠县籍在外大学生及优秀人才名录库，深化实施“归雁兴渠”工程、“团圆工程”，利用好驻外联络处、在外知名人士信息库等不同资源，积极回引优秀人才。强化企业引智主体地位，突出“精准聚才”方式方法，实行“企业+”“产业+”“产业链+”等一揽子引进计划，吸引更多高端人才来渠兴业。

第二节 注重人才培育支持

发挥政府投入引导作用，依托党校、“校地合作”院士（专家）工作站、技能大师工作室、企业技术中心，发挥企业、高校、科研院所、社会组织引才育才的主体作用。支持公职人才发展，有计划安排公职人员挂职锻炼，学习国际化知识、礼仪和技术知识，加强医生、教师参加省内外知名院校学习培训力度。强化实用人才培育，扩大新型学徒制覆盖面，扩展技师（高级技师）培训数量和范围，大力建设辐射西南地区的中国西部匠库。深入实施“双创渠县”行动，开展“人才下基层·智汇促振兴”，鼓励人才向基层流动。

第三节 优化聚才留才生态

完善高端人才引进、岗位管理、科研人员股权激励等制度政策，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价

体系。围绕“宕渠英才卡”服务项目，延伸触角、扩大范围，建立全链条、全要素、全周期的服务体系。实施人才安家工程，放宽公积金使用条件范围，加大人才公寓使用力度，鼓励企业自建“专家楼”，不断提高高层次人才住房保障水平。强化对人才的政治引领和政治吸纳，建立杰出人才荣誉制度。加强创新创业人才先进事迹宣传，营造全社会重视、关心、支持人才发展的良好氛围，努力使各类人才引得来、留得住、用得好。

专栏 22 渠县人才引育重点工程

人才引进工程。建立完整的人才引进、培养、使用、评价、激励、服务制度机制，坚持刚性引才与柔性引才相结合，着力营造有利于人才聚集、成长、创新创造的政策环境。“十四五”期间，至少吸引集聚高端专家 50 名、硕博士 500 名、大学生 3000 名。

人才培养工程。健全基础人才融入、人才资质提升、实用人才培育、人才平台建设的奖励政策，立足本县选拔并重点培养一批高层次创业创新人才。

第二十章 深化体制机制改革

坚持和完善社会主义市场经济体制，聚焦重点领域和关键环节，推进创造型、引领型、市场化改革，为融入新格局、唱好“双城记”注入动力活力。

第一节 激发市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。巩固国资国企改革成果，健全以管资本为主的国有资产管理体制，强化党对国有企业的领导不动摇，推动平台公司加快市场化改革、开放型发展，支持民营企业参与国企

混合制改革。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，积极为民营企业松绑除障、降本减负，构建民营企业健康发展的政策支持、要素保障和长效服务机制。弘扬企业家精神，发展一批“领航”企业、“单项冠军”企业和“专精特新”企业，推动企业发挥更大作用实现更大发展，为经济发展积蓄基本力量。

第二节 深化财税金融改革

加强财政资源统筹，强化中期财政规划管理，激发乡镇发展活力。深化预算管理制度改革，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算约束和绩效管理体系。建立地方政府债务风险动态防控机制，稳妥化解政府存量债务等各类风险。全面落实国家各项减税降费政策，加快税收征管体制和征管能力现代化建设。优化政府引导基金体系。健全国有金融管理体制，加快普惠金融体系建设，深化地方法人金融机构改革，积极引进域外知名金融机构来渠县设立分支机构。大力发展直接融资，推动更多企业通过多层次资本市场融资。积极推进“险资入渠”，加快农业保险扩面、提标、增品。完善财政金融互动政策体系，加强政策性融资担保体系建设，健全金融有效支持实体经济发展的机制。

第三节 创新要素市场配置

建立土地流转交易平台，强化土地资源节约集约和高效配

置，健全完善生态保护修复机制，积极争取地票交易试点。持续深化水电气改革，加大直供气、直购电、热电联产供给，最大限度为企业降低成本。完善柔性引才用才和干部交流互派机制，推动与毗邻区、友好城市建立“人才联盟”，引导劳动力要素有序流动。创新资源开发利益共享机制。探索经济区与行政区适度分离改革。坚持价格公示、完善波动预警、市场调节和政府调控机制，打造区域要素价格洼地。

第四节 构建高标准市场体系

开展高标准市场体系建设行动，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，形成高效规范、公平竞争的国内统一市场。实施统一的市场准入负面清单制度，全面清除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。继续放宽准入限制，推动“非禁即入”普遍落实。健全以公平为原则的产权保护制度，强化产权执法司法保护，依法平等保护各类产权，实现产权有效激励。健全公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，提升市场综合监管能力。

第八篇 强化生态文明建设，促进人与自然和谐共生

全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，认真落实碳达峰、碳中和要求，尊重自然、顺应自然、保护自然，突出生态保护与建设，完善生态文明体制机制，

促进经济社会发展全面绿色转型，有效防范生态环境风险，筑牢长江上游生态屏障。

第二十一章 巩固污染防治攻坚成果

坚持全民共治、源头防治，实施最严格的环境保护制度，提升环境监管水平，深入打好污染防治攻坚战，建成水清岸绿天蓝土净生态宜居新渠县。

第一节 深入推进大气污染防治

以防治区域灰霾为重点，深入实施“减排、压煤、抑尘、治车、控秸”五大工程，突出重点时段、重点区域大气污染联防联控，加强细颗粒物和臭氧协同控制。健全精细化管控体系，加强施工场地扬尘控制和渣土管理，严控道路扬尘和露天焚烧秸秆。开展“散乱污”企业专项整治，扎实推进水泥生产企业超低排放改造项目、砖瓦行业污染深度治理，强化挥发性有机物综合治理。完善大气污染监测管控体系建设，加强重点污染物预警和重污染天气应对，落实重点企业错峰生产、压产限产、工地停工和机动车限行等强制性措施。实施管理减排等行动，强化机动车污染整治，严查重型柴油客货车和非道路移动机械违法排污。

第二节 全方位加强水污染防治

改善城乡水环境质量，开展农村生活污水专项治理行动，启

动建设渠县北城污水处理厂，全面建成乡镇污水处理设施，实现污水处理全覆盖。实施水污染防治行动计划，开展严重污染水体整治、良好水体保护、水污染防治设施建设、饮用水环境安全保障“四大工程”，协同推进水污染治理、水生态修复、水资源保护“三水共治”，推动优良水体全部达标。深入落实河（湖）长制，开展清河、护岸、净水、保水四项行动，持续强化“流域长+河长+河警长”管水护水模式，加强境内渠江、涌兴河、桂溪河、中滩河、冷水河、龙滩河等重点河道综合整治，确保水质持续好转。

第三节 持续加大土壤污染防治

扎实推进土壤污染防治行动计划，重点实施土壤污染状况详查、土壤污染分类管控、建设用地污染风险防范、工矿企业污染综合整治、土壤污染治理与修复、生活垃圾和固废处置设施建设六大行动，强化土壤污染管控和修复，有效防范风险。开展农业面源污染防治攻坚，推进化肥农药减量化治理，实施农膜、农药废弃包装物回收处置，对威胁农产品安全和人居环境健康的突出问题地区加强治理修复。强化土壤修复科技创新支撑，建立土壤环境基础数据库，构建土壤环境数据采集与共享机制，发展深层污染土壤协同修复技术。推进垃圾收转设施建设“三年行动”，加快垃圾压缩式中转站建设，科学运营垃圾焚烧发电厂，提升垃圾综合处理能力。

专栏 23 渠县污染防治重点项目

大气污染防治。实施减排、压煤、抑尘、治车、控秸等治理工程，开展“散乱污”企业专项整治。

水环境治理。开展农村生活污水专项治理，启动建设渠县北城污水处理厂，全面建成乡镇污水处理设施，加强重点河道综合治理。

土壤污染治理。实施土壤污染状况详查，加快城市垃圾压缩式中转站建设，开展农业面源污染防治攻坚，推进农膜、农药废弃包装物回收处置。

第四节 全面提升环境监管水平

深化毗邻区环保合作，严格“三线一单”分区管控。提升环境监测能力，构建现代化的环境监测网络平台，推动环境监测数据联网共享、自动预警，实现生态环境监测与监管有效联动。完善环境监管制度体系，严格执行环境影响评价、排污申报、环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。加强环境综合执法队伍建设，强化应急指挥、通讯、现场调查、取证、防护等设备装备保障，强化环境监管执法监督，对各类环境违法违规行为实行“零容忍”。健全生态保护公众参与制度，畅通群众投诉和需求表达渠道。

第二十二章 加强生态系统保护修复

坚持山水林田湖草系统治理，强化整体保护、系统修复，加快建设天蓝水碧、山青土净、风光优美、功能突出的生态屏障，不断提升生态系统质量和稳定性。

第一节 优化调整生态体系布局

围绕“三区三线”保护开发总体格局，突出主体功能定位，尊重山水—文化共生交融，构建“一轴一屏一带五横廊”生态空间新格局。增强饮用水源保护区、河流保护区、湿地公园等生态系统维护功能，更好提供生态产品，维系生态系统平衡。加强禁止开发区管理，严格控制禁止开发区内人为因素对自然生态的干扰。大力推进农村人居环境整治，全面提升环境质量。

第二节 强化生态系统功能修复

坚持保护优先、生态修复为主，实施山水林田湖生态保护和修复工程，提升自然生态环境稳定性和生态服务功能。深入开展“绿化渠县”行动，实行人工植树造林和天然林管护工程，营造林 26.5 万亩，森林覆盖率达 33.5%，围绕高速公路和国、省干道沿线打造绿色走廊，推进绿色机关、绿色校园、绿色庭院、绿色农家建设。推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，加强地质灾害防治。开展湿地生态保护与恢复工程，完成国家级柏水湖湿地公园达标建设。加强渠江等河流水环境综合治理和岸线保护，推进渠江流域生态廊道建设。建设绿色矿山，加大矿山植被恢复和地质环境综合治理，强化历史遗留矿山地质环境恢复和综合治理。

第三节 加强生物多样性保护

实施生物多样性保护工程，打造完成竇人谷国家级森林公园，推进竹林资源林基地建设。落实长江“十年禁渔”，推动林业站、野生动物保护站、森林公安局等设施设备提档升级，加强金雕、金猫、长耳鹞、白尾鹞、红角鹞等珍稀野生动物及其栖息地生态环境保护，严厉打击损毁野生动物栖息地、非法捕捞、经营、运输、销售、交易水生野生动物等违法活动。加强林业有害生物防治，构建以护林员为基础的乡镇/林场、村/工区、社/林班三级疫情防控地面网格化监测预报体系，有害生物成灾率控制在3‰以内，无公害防治率达到85%，灾害测报准确率达到90%，种苗产地检疫率达到100%，主要有害生物常发区监测覆盖率达到100%。强化生物多样性基础监测调查，动态掌握生物多样性变化趋势。

专栏 24 渠县生态系统建设重点项目

生态系统保护修复。保护和建设森林生态系统，管护35.18万亩国有和集体公益林，抚育森林10万亩，争取国家新一轮退耕还林3万亩，封山育林5万亩，改造低产低效林3万亩；开展湿地生态保护与恢复工程，完成国家级柏水湖湿地公园达标建设；深入开展“绿化渠县”行动，开展河流水环境综合治理和岸线保护，加大矿山植被恢复和地质环境综合治理。

生物多样性保护。打造完成竇人谷国家级森林公园，推进竹林资源林基地建设，构建以护林员为基础的乡镇/林场、村/工区、社/林班三级疫情防控地面网格化监测预报体系。

第二十三章 倡导绿色生产生活方式

转变资源利用方式，发展低碳循环经济，构建绿色产业体系，

倡导绿色低碳生产生活方式，促进经济社会发展全面绿色转型。

第一节 加快发展绿色循环经济

坚决遏制“两高”项目盲目发展，推动绿色转型发展。加快调优产业结构、能源结构、交通运输结构，推进传统产业转型升级，淘汰高能耗、高排放落后产能，培育节能环保、新能源、光伏发电等低碳零碳负碳产业。实施绿色制造工程，支持“两高”企业“二次创业”，推进纺织、建材、化工等重点产业技术创新，实现绿色低碳技术全领域应用。发展现代生态农业，科学布设养殖、种植基地，合理配套无害化处理和利用设施，搭建粮经饲统筹、种养加一体、农牧渔结合的现代循环农业构架，带动“三品一标”农产品健康有序发展。壮大生态旅游、现代物流、绿色商业服务、健康养老等生态服务业，推动服务主体生态化、服务过程清洁化、消费模式绿色化。

第二节 构建资源循环利用体系

推广“资源—产品—废弃物—再生资源”的循环发展模式，开展循环经济城市、园区、企业示范工程。加快建设循环城市，构建城市资源和能源梯级利用、循环利用体系，完善生活垃圾、城镇污水污泥、建筑垃圾、废旧轮胎、危险废物、报废汽车等固体废物分类收集及无害化处置设施建设。推动园区绿色化循环化改造，建设水电气资源集成平台、工业固体废物处理中心，加快华

电电力循环经济产业园等项目建设。通过税费减免、技改补贴等措施，在矿产资源、产业废物、废旧资源综合利用等领域培育一批资源综合利用示范企业。

第三节 营造绿色低碳良好氛围

充分利用世界水日、世界地球日、生物多样性保护日、世界环境日、全国低碳日等环保纪念日，开展形式多样的环保宣传活动，持续推动生态镇、村和绿色社区、绿色家庭创建，营造全民环境教育、推动生态文明建设的良好氛围。倡导绿色消费理念，保障绿色产品供给，畅通绿色产品流通渠道，鼓励和引导居民购买节能环保低碳产品，坚决制止餐饮浪费行为。践行绿色低碳出行，构建绿色交通体系、绿道慢行系统，倡导节约能源、提高能效、减少污染、益于健康、兼顾效率的出行方式。推行绿色办公，加强公共办公场所节能改造，加快发展绿色建筑，创建节约型机关。

专栏 25 渠县生态文明建设重点项目

绿色循环经济。加快华新绿色建材产业园，推进冶金、化工、石化、建材等产业绿色化升级改造，加大对尾矿、煤矸石、粉煤灰、冶炼渣、工业副产石膏等大宗工业固体废物资源化利用。

循环利用体系。建设水电气资源集成平台、工业固体废物处理中心、华电电力循环经济产业园。推进生活垃圾焚烧发电项目、“绿岛城”垃圾无氧裂解低温低压转化处理，建设环保产业园，培育一批资源综合利用示范企业。

绿色低碳生活。开展生态镇、村和绿色社区、绿色家庭创建，加强公共办公场所节能改造，发展绿色建筑。

第九篇 增进人民群众福祉，满足人民美好生活需要

牢固树立以人民为中心的发展思想，全面提升公共服务水平，促进资源合理配置和普惠共享，促进人的全面发展，打造高品质生活宜居地，增强人民群众获得感幸福感安全感。

第二十四章 千方百计扩大就业

深入实施就业优先战略，完善更加积极的就业创业政策体系，提升公共就业创业服务质量，着力破解就业结构性矛盾，推动实现更高质量和更充分就业。

第一节 健全就业服务体系

坚持发展战略性新兴产业和劳动密集型产业并重，培育壮大产业规模和能级，创造更多就业增长点，扩大就业规模。完善城乡统筹的公共就业服务制度，建设全方位公共就业创业服务体系。加强公共就业创业服务机构和基层就业创业服务平台建设，推进公共就业服务标准化、智慧化、便民化。实施人力资源服务业提升工程，建设人力资源服务产业园，大力培育人力资源服务企业，实现劳务输出就业向在家门口就能就业的转化。完善劳动关系协调机制，保障劳动者待遇和权益。健全就业指标体系和监测体系，加强重点区域、重点群体、重点行业、重点企业就业监测。

第二节 提升就业创业能力

全面落实稳岗返还、价格补贴、降低社会保险费率等援企稳岗政策，稳定和增加企业就业岗位。落实创新创业扶持政策，大力支持自主创业，推动以创业带动就业，鼓励多渠道灵活就业。加大职业技能培训力度，建立标准化职业培训基地，大规模开展技能提升培训和转岗转业培训，大力推行项目制培训，全面推行新型学徒制，增强培训针对性和有效性，提高职业素质、职业技能和就业创业能力。

第三节 促进重点群体就业

完善重点群体就业支持体系，维护农民工、高校毕业生、退役军人、残疾人、禁捕退捕渔民等重点群体就业权益。强化农民工服务平台功能，做好劳务对接和输送保障服务，完善创业支持政策，鼓励就近就地创业就业。落实高校毕业生就业促进政策措施，吸引高校毕业生到基层和中小微企业就业，支持灵活就业和自主创业。强化退役军人就业服务，拓宽退役军人就业创业渠道，支持退役军人自主创业。积极开发公益性岗位，加强残疾人、贫困家庭等就业困难人员托底帮扶，确保零就业家庭动态清零。

专栏 26 渠县就业创业服务体系建设

就业服务体系。完善县、乡、村三级公共就业创业服务平台，确保新增城镇就业 30000 余人，促进高校毕业生创业成功 100 人以上，帮助 1800 名就业困难人员实现就业，城镇登记失业率控制在 4% 以内，动态消除“零就业”家庭。

人力资源服务。建设县人力资源产业园，人力资源服务企业达到 10 家，建成全省一流的人力资源服务产业基地。

职业技能培训。定点职业培训机构年培训能力达到 5000 人，其中高级工、技师、高级技师年培训 30 人。

第二十五章 办好人民满意教育

坚持社会主义办学方向，坚持教育优先发展，落实立德树人根本任务，大力发展素质教育，深化教育重点领域改革，加强师资队伍建设，推进教育信息化，促进教育高质量、高品质、内涵化发展。

第一节 统筹发展各级各类教育

按照“先建后撤”原则建设城镇学校，探索“名校+公办”、学校联盟模式，落实“双减”政策，推广课后“延时服务”。推进学前教育提质扩容，积极推进城镇小区配套幼儿园和县城普惠性民办幼儿园建设，构建以公益性、普惠性为主的学前教育体系。实施义务教育薄弱环节改善和能力提升工程，全面推进学校管理与办学条件标准化，加快实现县域内义务教育优质均衡发展。推动高中多样化特色化发展，做强渠县中学、成都市实验外国语学校渠县校区品牌，引领渠县教育发展。办好达州应用职业技术学院，以普通高校引领渠县职业教育发展。加强渠县职业中专学校学科和专业建设，完善实习实训设施，促进产教融合、校企合作，大力培养技术技能人才。积极做好职业教育招生，确保普职招生比大体相当。完善以普通学校随班就读为主体、特殊教育学校为骨干、送教上门为补充的特殊教育方式，保障特殊群体受教育权利。

第二节 全面提升教育发展质量

坚持“五育”并举，强化家校共育，全面发展素质教育，不断完善体现素质教育思想的课堂教学评价标准。加强教学用计算机和互动多媒体教学设备配置，实现城区学校无线网络全覆盖。打造基于教学改革、融合信息技术的人工智能课程、跨学科融合课程等新型课程，开展线上线下混合式教学、网络远程教学新型教学实践，培养学生创新精神。促进体教融合发展，广泛开展校园体育运动和课外体育锻炼活动，保障体育课时和锻炼时间，提升体育课堂教学质量。创新艺术人才培养模式，建设美育实践基地。统筹安排课内外劳动实践时间，培养学生正确的劳动观，创建劳动教育实践基地。

第三节 扎实推进教育教学改革

创新人才培养模式，试点十二年一贯制贯通培养育人模式改革。推进办学模式创新，推进“名校+”、教学联盟等集团化办学模式，探索与成都、重庆等地知名学校组建教育联盟，共建名师工作室、教师发展基地校。深化课程改革，建立以发展素质教育为导向的科学评价体系，统筹推进高中综合改革，积极推进高中阶段学校考试制度改革。注重启发式、互动式、探究式教学，探索课程综合化教学，重视差异化教学和个别化指导。完善幼儿园、中小学校招生办法，引导生源合理分布，解决“乡村弱、城镇

挤”“大班额”等问题。保障随迁子女接受义务教育。

第四节 大力加强师资队伍建设

实施优秀校长领航工程、城乡校长牵手工程、农村校长助力工程等校长提能“三大”工程，提高校长治教水平。实施教师队伍培养培训工程，建强素质过硬的校长队伍、能力突出的班主任队伍、德高业精的教师队伍，提升教师队伍整体水平。探索建立新聘教师农村学校任教服务期制度，落实乡村教师生活补助政策，建立乡村教师荣誉制度。加大计算机等紧缺学科教师培养和引进。完善“县管校用”、交流轮岗工作机制，促进校长、教师交流轮岗常态化、规范化、制度化。依托达州西南职教高地建设，联动构建职业教育技能名师共享平台。加强师德师风建设，营造风清气正的教育生态。

第五节 加快建设学习型社会

推动“学分银行”建设，建立学习成果认证制度，构建终身教育体系。大力发展非学历教育、职业培训等继续教育，完善企业职工综合教育机制，强化职业学校继续教育、社会培训服务功能，鼓励社会力量举办职业培训。加强老年大学和社区学校建设，大力发展社区教育、老年教育。开展学习型乡镇、学习型企业、学习型社区、学习型家庭等学习型组织创建活动。加强继续教育专兼职教师、终生学习服务志愿者等队伍建设。

专栏 27 渠县教育事业发展重点项目

学前教育。规划建设渠县实验幼儿园、宝城镇幼儿园、涌兴镇幼儿园等 10 个幼儿园项目，全县公办幼儿园学位达到 50% 以上，普惠性幼儿园学位达到 80% 以上，学前三年毛入园率达到 90% 以上。

义务教育。规划建设渠县第一小学北城校区、迁建渠县第六小学等 10 个义务教育学校项目，全县九年义务教育巩固率达到 100%。

普通高中。规划建设渠县中学（扩建）、渠县第二中学高中部等 2 个项目，全县高中阶段毛入学率达到 95% 以上。

职业教育。规划建设达州应用职业技术学院、迁建渠县职业中专学校等 2 个项目，实现中职毕业生就业率达到 97% 以上。

老年教育。完善 1 所县级老年大学服务功能及设施，提档升级一批乡镇（街道）老年学校，在社区规划建设一批老年学堂。

第二十六章 织密社会保障体系

坚持政府主导与多元主体共同参与，统筹完善社会保险、社会救助、社会福利和慈善、住房保障、退役军人服务等制度，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，不断提高社会保障水平。

第一节 健全社会保险制度

继续实施全民参保计划，扩大社会保险参保覆盖范围，重点引导中小微企业、农民工、灵活就业人员、新业态从业人员持续参保缴费，做到应保尽保。持续推进机关事业单位养老保险制度改革，稳步提升城乡居民基础养老金标准，推进社保转移接续，落实渐进式延迟法定退休年龄政策。加强城乡居民大病保险、重特大疾病医疗救助，完善疾病应急救助制度。持续深化医疗保险制度改革，全面统一城乡居民基本医疗保险制度，扩大异地就医

结算范围。鼓励发展多元化医疗保险，巩固完善大病保险。全面落实失业、工伤保险省级统筹。健全灵活就业人员社保制度。

第二节 完善社会救助体系

加强低保与扶贫开发、乡村振兴等政策的有效衔接，将符合条件的无劳动能力贫困人口全部纳入农村低保范围和特困人员救助供养范围，全面实现动态管理下的应保尽保。实行低保标准与物价上涨挂钩联动，适时提高最低生活保障标准，逐步缩小城乡低保标准差距，推进城乡低保统筹。健全特困人员救助供养制度，完善基本生活标准和照料护理标准。健全社会救助工作协调机制，构建分工负责、相互衔接、协调实施、政府救助和社会力量参与相结合的城乡社会救助制度体系，推进社会救助审批权限下放试点。全面建立临时生活救助制度。加快完善社会救助信息系统，建立覆盖城乡困难群众的基本信息数据库，推进社会救助信息化核对、网络化管理。加强流浪乞讨人员救助，规划建设渠县流浪乞讨人员救助管理站。

第三节 发展社会慈善事业

落实慈善捐赠税收优惠政策，鼓励社会公众参与慈善捐赠，构建全民共同参与的公益慈善事业发展机制。加强慈善行为监管，严格执行捐赠款物的接收、分配、使用等管理制度。持续开展慈善帮困助学活动。

第四节 完善住房保障体系

坚持“房住不炒”定位，建立健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度，实现城镇常住人口应保尽保，重点解决新市民为主的常住人口阶段性住房困难。加快推进城镇老旧小区改造，完善养老、托幼、文化、体育等配套设施。加大城市公租房源筹集力度，适当放宽公租房准入条件。健全人才安居政策，综合采取人才公寓、租房补贴等方式，多渠道多形式保障符合条件的引进人才住房需求。加强住房保障建设、分配、退出全过程信息公开。

第五节 保障退役军人服务

贯彻落实退役军人安置政策，全面促进退役军人就业创业，健全待遇保障制度，维护退役军人和其他优抚对象合法权益。完善退役军人服务保障体系，提升优抚服务、军休服务等质量和效益。实施褒扬纪念服务工程，推进烈士纪念设施等建设。持续加强双拥工作，营造尊军崇军浓厚社会氛围。

专栏 28 社会保障体系

社会保险服务。实施城乡居民养老保险和医疗保险“全民参保计划”，基本实现法定人员全覆盖；全面落实基本医疗保险异地就医即时结算，推动扩大异地门诊直接结算医疗机构覆盖面。

社会福利体系。规划建设渠县福利院、渠县流浪乞讨人员救助管理站等。

退役军人褒扬纪念。提质升级红色渠县纪念园，建设渠县革命英雄纪念广场。

第二十七章 推进健康渠县建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持重心下移、资源下沉，深化医药卫生体制改革，提高医疗卫生服务能力，健全公共卫生服务体系，推进中医药传承创新发展，深入实施全民健身战略，保障群众享有公平可及、系统连续的健康服务。

第一节 深化医药卫生体制改革

深入推进医疗、医保、医药联动改革，健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。健全基本医保稳定可持续筹资机制，落实川渝异地门诊费用直接结算制度。全面推进公立医院综合改革，巩固完善分级诊疗制度，完善县人民医院和县中医医院分别牵头的紧密型县域医共体，建设专科联盟。建立现代医院管理制度，落实党委领导下的院长负责制，完善医院法人治理机制和外部监管机制。巩固完善基本药物制度，推进药品和耗材集中采购使用改革，控制医药费用不合理增长。完善乡镇行政区划调整改革后的基层医疗机构运行机制，盘活基层闲置医疗资源。

第二节 提升医疗卫生服务质量

规划建设渠县人民医院土溪分院、渠县中医院“治未病”大楼等重点项目，加强胸痛、卒中、创伤中心、孕产妇、新生儿危急重症等五大救治中心和检验检测中心等专科队伍建设，强化与华西医院、西南医院等医疗机构合作，开展专科结对帮扶。全面提升县级公立医院综合能力，加快县人民医院创三甲，县中医院、

县妇幼保健院创三乙进程，县域内就诊率达到 90%以上，基本实现大病不出县。拓展中心乡镇卫生院功能，提升急诊抢救、二级以下常规手术、正常分娩、儿科等医疗服务能力，推进涌兴镇中心卫生院、琅琊镇中心卫生院等项目建设。强化医疗质量监管，完善医疗绩效评价机制、医疗质量控制动态监测和反馈机制，健全医疗安全保障体系。实施家庭医生签约服务制度，发挥家庭医生居民健康“守门人”作用。

第三节 健全公共卫生服务体系

推进渠县人民医院感染病区建设，建成县疾控中心新业务楼，完善疾病防控救治体系，健全公共卫生联防联控机制，提高应对突发公共卫生事件能力。加强渠县妇幼保健院能力建设，完善生育全过程基本医疗保健服务，有效降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率。继续实施免费孕前优生健康检查，落实出生缺陷三级预防措施。扩大妇女“两癌”检查项目覆盖范围，提高宫颈癌和乳腺癌的早诊早治率。加强计划生育技术服务，落实国家免费计划生育技术服务基本项目。深入开展爱国卫生运动，加强健康教育和健康促进，推进形成文明健康生活方式，争创国家卫生县城。

第四节 推进中医药传承创新发展

加快实施渠县中医院迁建工程，健全覆盖城乡的中医医疗服务体系，强化妇产科、儿科、康复科等重点专科建设，加强中医药人才培养。发展中医养生保健服务，促进中医养生保健机构规

范发展。实施中医药健康文化素养提升工程，传承发展中医药文化。加强中西医临床协作，提高重大疑难病、急危重症临床疗效。实施基层中医药服务能力提升工程，促进所有社区卫生服务机构、乡镇卫生院和 90% 的村卫生室具备中医药服务能力。

第五节 完善全民健身服务体系

加强体育公园、全民健身中心、体育健身步道等公共体育设施建设，构建城市社区 15 分钟健身圈。规划建设大型体育场、综合训练馆、游泳馆和社会足球场。推动公共体育设施免费或低收费开放，逐步对社会开放学校体育场馆等运动健身场所。广泛组织开展全民健身运动，大力发展群众健身休闲项目。承办达州市第四届运动会，举办渠县第十一届运动会、渠县第一届全民健身运动会、渠县第四届农民运动会和渠县第八届老年人运动会。开展国民体质监测和全民健身活动状况调查，经常参加体育活动人数达 50 万人。

专栏 29 健康渠县建设

医疗卫生。规划建设渠县人民医院土溪分院、渠县人民医院产儿科中心、渠县中医院迁建、渠县第二人民医院住院楼、渠县涌兴镇中心卫生院住院医技大楼建设等 30 个项目，全县县域内就诊率达到 90% 左右。

公共卫生。规划建设渠县人民医院感染病区、渠县妇幼保健计划生育服务中心产儿科能力建设项目等 6 个项目。创建国家卫生县城，全县国家卫生乡镇达到 10% 以上，省级卫生乡镇达到 70% 以上、省级卫生村（社区）达 60% 以上。

体育。规划建设渠县体育公园等全民健身工程项目 5 个，建成体育健身步道 40 公里。

第二十八章 加强重点人群管控

准确把握全县人口发展趋势，积极应对人口老龄化，聚焦妇女、儿童和残疾人等重点群体发展，健全权益保障制度和服务保障体系，促进人口长期均衡发展。

第一节 积极应对人口老龄化

出台三孩生育政策配套措施，落实产休假、生育保险、生育津贴等政策，提高生殖健康、妇幼保健、托育服务等公共服务质量，降低生育、养育、教育成本，提升全县生育水平。普遍开展婴幼儿早期教育指导服务。实施居家社区养老服务提质增效工程，将居家社区养老服务纳入城乡社区治理重要内容，鼓励老年人家庭进行适老化改造，推动设立“家庭照护床位”，开展失能老年人家庭成员照护培训。探索建立家庭喘息服务机制。力争在所有街道和有条件的乡镇至少建设1个社区养老服务综合体，打造居家社区“15分钟养老服务圈”。实施机构养老服务提档升级工程，鼓励公办养老机构实行社会化运营或探索改制为国有养老服务企业。鼓励社会资本发展普惠养老机构。实施农村养老服务补短板工程。健全农村留守老年人救助保护机制，探索建立留守老年人风险评估制度。广泛发展互助式养老服务，加大农村互助养老服务设施建设力度。实施养老服务功能拓展工程。全域推进医养结合，支持建设医教养综合体，推进乡镇卫生院和养老院“两

院一体”发展。实施养老服务人才队伍建设工程，鼓励各类院校设置养老服务相关专业或开设相关课程，建立校企养老服务人才双向培养机制。规划建设渠县区域性医养中心、渠县龙潭特困人员供养服务设施（敬老院）项目，渠南老年养护院、渠县失能老人中心敬老院投入运营，持续开展公办养老机构护理能力提升改造和居家养老服务项目。

第二节 推进残疾人事业发展

完善残疾人康复托养服务体系，建立残疾预防和康复工作机制，持续深化“量体裁衣”式残疾人服务。加大残疾人社会救助力度，继续落实残疾人“两项补贴”制度，探索建立贫困重度残疾人照护服务机制。保障残疾人基本教育和就业权利，加强残疾人文化体育阵地建设，持续实施残疾人家庭无障碍改造。开展精神障碍社区康复服务，培育和发展助残社会组织，加强残疾人法律救助。

第三节 坚持青年优先发展

加强青年思想引领，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，践行社会主义核心价值观，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，有效引导青年增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在国家经济社会发展中实干担当。强化青少年维权和保障机制，健全

青少年权益维护的法规政策体系，青少年法治宣传教育实现常态化、全覆盖，青少年法治观念和法治意识显著提升，成长环境不断净化。建立健全覆盖面广、针对性强、协同性好的青年群体社会保障和社会救助体系，构建青少年群体应急服务机制，逐步实现青年社会保障全覆盖、均等化。坚持“党管青年”原则和“青年优先发展”理念，善于发现、重点支持、放手使用青年优秀人才，为渠县发展赢得持久的增长动力、发展潜力，努力将渠县建设成为青年友好城市。

第四节 发展妇女儿童事业

深入贯彻男女平等基本国策和儿童优先原则，全面实施妇女发展纲要和儿童发展纲要。完善妇女儿童关爱服务阵地，健全未成年人保护工作领导协调机构，落实孤儿保障、农村留守儿童、困境儿童的关爱保障政策，促进妇女儿童全面发展。规划建设渠县儿童福利院，加强困境儿童、农村留守儿童、流浪未成年人关爱保护，对事实无人抚养儿童实施救助帮扶，建立完善发现、报告、跟踪、关爱等机制。完善家庭教育指导服务体系，依法维护妇女儿童合法权益，坚决防范和严厉打击侵害妇女儿童人身权益的违法犯罪行为，预防和制止针对妇女儿童的家庭暴力。健全监测预防、强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“五位一体”未成年人保护机制。完善儿童监护、儿童收养制度，关爱农村留守妇女儿童。培育发展儿童服务社会组织和社会工作队伍。

第五节 推进婚俗殡葬改革

充分发挥红白理事会、村民议事协商会等群众自治组织作用，深入推进婚俗殡葬改革，严禁婚丧嫁娶大操大办。鼓励和推广传统婚礼，组织举办集体婚礼、纪念婚礼等，倡导简约适当的婚俗礼仪。升级改造渠县殡仪馆，规划建设渠县殡葬骨灰存放设施，探索推进农村公益性公墓建设。弘扬文明节俭殡葬新风尚，健全殡葬救助保障和惠民殡葬政策，探索对城乡困难群众免费提供基本殡葬服务，促进基本殡葬服务普惠均等。

专栏 30 渠县人口发展重点项目

养老服务。规划建设宕渠E时代智慧虚拟养老院、渠县区域性医养中心、渠南老年养护院、渠县失能老人中心敬老院升级改造和渠县龙潭镇中心敬老院等8个项目。

托育服务。规划建设一批托育服务机构，新建或改扩建5000个托位。

殡葬服务。升级改造渠县殡仪馆，规划建设渠县殡葬骨灰存放设施、农村公益性公墓等5个项目。

第十篇 推进社会治理创新，维护社会大局和谐稳定

坚持和发展社会主义民主政治，深化系统治理、依法治理、综合治理和源头治理，提升城乡治理体系和治理能力现代化水平，推进法治渠县、善治渠县、平安渠县建设，确保人民安居乐业，社会安定有序。

第二十九章 深化依法治县实践

深入实施依法治县战略，坚持法治渠县、法治政府、法治社会一体建设，弘扬社会主义法治精神，提高社会治理法治化水平，为渠县实现高质量发展筑牢法治基础。

第一节 推进法治政府建设

加强党对全面依法治县工作的领导。提高依法执政水平，健全各级党委决策程序和政府法律顾问制度，完善重大决策法律咨询、法律支持和合法性审核机制。深化行政执法体制改革，严格规范公正文明执法，推进执法重心下移和规范化建设，提升依法行政能力和水平。稳妥推进行政复议体制改革，推动行政复议规范化建设，落实行政机关负责人出庭应诉制度。

第二节 提高司法公正水平

以提高司法公信力为重点，深入推进诉讼制度改革和司法体制综合配套改革，健全执法司法制约监督体系。坚持实体公正和程序公正并重，提升执法办案的质量、效率和效果。全面落实司法责任制，推进“阳光司法”，确保司法公正高效权威，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

第三节 加快法治社会建设

夯实公共法律服务基础，全面构建“覆盖城乡、便捷高效、

均等普惠”的现代公共法律服务体系。深入开展“八五”普法，统筹开展法治示范创建，加快社会治理法治化进程。创新拓展法治宣传渠道和方式，推进“互联网+法治宣传”。加强法治文化建设，弘扬社会主义法治精神，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。

第三十章 推进基层治理创新

完善基层社会治理体系，推进基层社会治理创新，促进基层治理制度化、规范化和程序化，构建新时代渠县城乡社会治理新格局。

第一节 完善城乡基层社会治理体系

深化“党建+基层治理”实践，纵深推进“五大行动”，推广“社区吹哨、部门报到、网格销号”联动机制，打造“红色邻里中心”“红色物业”“红色业委会”。坚持“五治齐推”，建立县乡村三级社会组织孵化模式，探索“三社联动”工作机制，建设全国县域基层社会治理典范城市。推动基层党建与基层社会治理深度融合，提高基层党组织领导协调基层政权组织、自治组织、群团组织、经济组织和社会组织的能力。深入开展以居民会议、议事协商、民主听证等为主要形式的民主决策实践，推进基层群众自治制度化、规范化、程序化。健全社区管理和服机制，推行网格化管理和服务，探索社区企业运营，发挥群团组织、社

会组织作用，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

第二节 强化基层治理科技支撑

紧紧围绕社会治理数字化、智慧化、一体化理念加快智慧城市、智慧乡村、智慧社区建设，深度运用大数据、云计算、物联网、区块链、人工智能等现代信息技术打造“数字渠县”，纵深推进城管、应急、经济、交通、文化、医疗、教育、科技、政务等行业大数据云建设。加强信息基础设施联通、网络畅通、平台贯通、数据融通，推进平台融合应用、数据共享开放，全面实现社会治理“一屏观天下，一网管全域”。

第三节 加强和改进乡村治理

完善乡镇综合服务设施、村党群服务活动中心和综合服务设施，健全县、镇、村三级政务服务体系，推动政务服务工作重心下移。坚持党建引领乡村基层治理，围绕“一核三治”健全以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、村集体经济组织和农民合作组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系。发展完善村民理事会等群众自治组织，积极搭建各类村级协商议事平台，拓宽村民参与村级公共事务渠道，形成民事民议、民事民办、民事民管的多层次基层协商格局。实施乡风文明培育行动，着力培育优良家风、文明乡风、新乡贤文化，推进德治凝聚精神力量。推进村级便民服务点和网上服务站点全覆

盖，推动“互联网+社区”向农村延伸，提高村级综合服务信息化水平。

第三十一章 提升应急管理能力

坚持防减并重、综合防治，加强城乡应急能力建设，健全科学有效的应急管理机制，全面提升应急管理科学化、智能化、精细化水平，最大限度保障人民群众生命财产安全。

第一节 防范化解重大安全风险

深化安全生产领域改革发展，全面实行安全生产清单制管理，健全落实安全生产“党政同责、一岗双责”等责任制度。强化安全生产监督检查和监管执法，深化应急管理综合行政执法改革，创新安全监察执法方式，加强安全生产行政执法与刑事司法衔接，严厉打击和查处违法违规行为。全面推进安全生产风险隐患双重预防体系建设，督促企业提升双重预防体系建设运行质量。深化危险化学品、烟花爆竹安全综合治理，持续加强非煤矿山、工矿等行业领域安全监管，深化煤气、粉尘防爆、涉氨制冷、有限空间作业重点领域专项治理；深化“九小场所”、人员密集场所、超大城市综合体、电动自行车、电气火灾、博物馆和文物建筑消防安全治理；强化道路交通安全监管，加强“两客一危”、校车、公交车、桥梁隧道等安全隐患治理，加大道路路面安全管控力度，推进公路安全生命防护工程建设；深入开展建筑施工安

全治理行动，持续排查整治施工安全风险隐患。强化城市排水、燃气等设施安全巡查维护，保障市政基础设施安全运行；持续推进特种设备、农机、电力、旅游等行业领域专项整治，切实提高安全风险防控水平，坚决遏制重特大事故发生。推进科技兴安，加强全民安全教育，落实人防、技防、物防措施，提升全社会安全生产治理能力和本质安全水平。制定事故灾害调查处理和监督落实办法，确保责任追究到位、整改措施到位。扎实推进企业安全生产诚信体系建设，完善“红黑”名单和联合惩戒制度。

第二节 着力提升应急救援能力

健全安全生产、消防、防汛抗旱、抗震救灾、森林防火等专项指挥部工作协调、会商、联动、研判机制，完善军地协调联动机制，健全统一高效的应急救援指挥体系。加快推进应急指挥综合调度平台二、三期工程建设，形成贯通全县的事故灾害“一张网”应急调度指挥网络。强化大数据、人工智能、移动互联网等先进技术与应急管理业务的深度融合，结合渠县“智慧城市”建设，推进应急管理信息化跨越式发展。构建覆盖全区域、全层级、全过程的安全生产和自然灾害应急预案体系，实现应急预案演练实战化、常态化。实施消防救援队伍标准化建设，优化城乡消防站建设布局，推动消防救援向综合应急救援转变。组建渠县应急救援大队，提升在危险化学品、工矿商贸等重点领域应急救援能力。建立渠县应急救援专家库，充分发挥各领域专家在决策咨询、

标准制定、安全诊断、应急会商等方面的作用。推进集应急指挥、应急救援保障、事故灾害模拟体验、教育培训训练等功能于一体的应急救援综合保障基地建设。制定应对事故灾害社会资源依法征用与补偿办法，健全社会资源的调配和使用制度。鼓励社会力量全方位参与防灾减灾救灾，开展各类应急队伍联合培训和演练，发挥社会力量在应急救援、恢复重建等方面的积极作用。加强基层应急能力标准化建设，优化应急物质储备点布局，提高应急物资快速保障能力，提升基层自救互救和就近救援能力。建立渠县应急救援专家库和自然灾害综合风险、综合减灾能力数据库。

第三节 提高防灾减灾抗灾能力

优化灾害监测站点布局，强化监测基础设施建设，提高灾害预警能力水平。健全灾害预警信息发布体系，扩大灾害预警信息的覆盖面，增强时效性。组织开展自然灾害风险和防治资源普查，建立自然灾害综合风险和综合减灾能力数据库。推进雨污分流改造，提升城市低洼地段等薄弱环节蓄排能力，提高城市洪涝灾害防御水平。加强河流治理骨干工程建设，加快推进病险水库除险加固、山洪灾害防治等工作，提高水利工程防洪标准。加快建设森林防火工程，推进森林防火水源地建设和重点林区引水上山，重点林区逐步构建林火阻隔网络。充分利用公园、广场、学校、体育场馆、人防工程等公共服务设施，因地制宜建设应急避难场

所。强化灾后恢复与重建能力建设，及时给予受灾地区物资、人力、技术支持，提升灾后受损公共设施修复能力。增强公众防灾减灾意识，提升公众减灾避险和自救互救能力，推进综合减灾示范社区创建工作。积极推进农业保险和农村住房保险，探索巨灾风险有效保障模式。

第三十二章 加强平安渠县建设

坚持总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿全县发展各领域和全过程，防范化解各种风险，筑牢社会公共安全屏障。

第一节 加强社会治安防控体系建设

坚持科技兴警，以公安大数据战略为指引，建强情报指挥、智慧监管两个中心，优化基层所队空间布局及建设，以智慧公安建设为抓手，科学布建勤务站点、卡口、感知源，加强数据、社会视频资源整合及运用，全面提升公安科技信息化建设水平和信息实战能力。加快立体化安防、“智慧安防”体系建设，联动运行宕渠中央法务区和三级社会治理中心，加快“一屏观城乡、一网管全域”。坚决打好禁毒人民战争、反电信网络诈骗犯罪人民战争，持续开展反恐防暴、打击邪教等斗争，依法打击防控各类违法犯罪活动，强化信访源头管控化解，巩固扫黑除恶专项斗争成果。健全完善社区矫正制度，加强矫正机构和队伍建设，切实

提高社区矫正工作水平。

第二节 防范化解基层矛盾纠纷

充分发挥人民调解工作“第一道”防线作用，探索建立大调解工作机制，有效运用各种平台，把民间纠纷化解在基层，把社会矛盾消除在萌芽。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进人民调解与行政调解、司法调解衔接平台建设，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。完善三级综治中心功能，建好社会治理中心、“信访超市”，深化“双中心双融合双促进”，实现信访和矛盾调处“最多跑一地”。引导社会力量参与矛盾纠纷化解，防范化解土地征收、房屋拆迁、安全生产等引发的社会矛盾。健全社会心理服务体系和危机干预机制，开展心理咨询、疏导、调节等服务，筑牢大众“心理防线”。

第三节 加强公共安全体系建设

健全覆盖城乡的交通安全、食品药品安全、公共卫生安全、网络信息安全等公共安全监管体系，坚决遏制重特大安全事故。加强交通安全隐患治理，加快建设智慧交通，有效防范重特大道路交通事故。强化食品药品监督管理，完善食品药品安全监管机制，落实全程溯源管理制度，加快建立渠县花椒、黄花等特色农产品食品原产地可追溯制度和质量标识制度。加强重大疫情防控能力建设，完善疫情监测、预警、响应工作制度，提升重大、新

发和不明原因传染病的发现、诊断、检测、隔离治疗能力。加强网络安全保障体系和能力建设，完善网络舆情监测与反应机制。

第十一篇 凝聚发展强大合力，推动规划纲要落地见效

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，完善党领导经济社会发展工作体制机制，提高领导能力和水平，团结带领全县人民群众，凝聚推动发展的强大合力。

第三十三章 加强党的全面领导

完善党领导经济社会发展工作的体制机制，提高领导能力和水平，落实全面从严治党要求，为“十四五”规划目标任务顺利实现提供坚强政治保证。

第一节 健全党委领导体制

全面贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善县委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策工作机制。加强党的执政能力和领导水平制度建设，完善党员干部联系群众制度。健全党组织全面领导下的城市基层治理机制，组建社区区域党委，完善社区党组织要事决策机制。健全党建引领居民小区治理机制，完善“街道党组织+社区党组织+小区党组织”三级架构。建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农民合作组织为纽带、其

他经济社会组织为补充的村级组织体系。

第二节 强化全面从严治党

从严落实中央八项规定精神，始终把党的纪律和规矩挺在前面，加强对公权力运行的监督制约。完善党和国家监督体系，推动全面从严治党向基层延伸，深化“阳光问廉”，拓宽群众参与监督渠道，推进“清廉村居”等清廉阵地建设，坚定不移惩贪治腐，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造风清气正的良好政治生态。

第三十四章 统筹民主政治建设

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，支持人大依法履职，完善协商民主制度，加强基层民主建设，继续推进社会主义民主政治建设，发展社会主义政治文明。

第一节 支持人大依法履职

坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作，积极开展法律监督和工作监督，加强同人大代表和人民群众的联系，加强和改进人大工作，推进人民代表大会制度理论和实践创新。

第二节 完善协商民主制度

推进协商民主广泛多层制度化发展，发挥人民政协作为协商民主重要渠道的作用，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，提高政治协商、民主监督、参政议政水平。完善重大决策事项决策前听取政协意见制度，促进协商意见成果转化。完善民主监督制度，健全民主监督效果评价机制，提高民主监督实效。

第三节 加强基层民主建设

深化新型城乡基层治理机制创新，健全村级公共服务与社会管理民主机制，加强基层自治组织规范化建设，完善村（居）民民主议事决策制度和规则。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，保障职工参与管理和监督的民主权利。

第三十五章 健全规划实施机制

充分发挥市场配置资源的决定性作用，正确履行政府职责，调控引导社会资源，建立责任明确、分类指导、高效协调的规划实施机制。

第一节 明确规划实施职责

本规划经县人民代表大会审议批准，由县人民政府组织实施，各乡（镇）、街道办，县级各部门要严格遵守。制定实施国

民经济和社会发展年度计划，推动规划确定的目标、任务和重大工程、重大项目落实，并向县人大报告，确保规划发展目标的实现。加强规划与国家、省、市相关规划任务的紧密衔接，做好各专项规划与本规划、上位专项规划的对接，确保规划贯彻中央、省委、市委和县委部署要求。

第二节 健全监督评估机制

主动接受人大、政协和社会各界的监督，加强规划实施情况动态监测，及时发现并解决规划实施中出现的问题，在规划实施中期和末期，由县政府组织开展中期评估和总结评估，并提请县人大常委会审议。需要对规划进行调整时，由县政府提出调整方案，报县人民代表大会或县人民代表大会常务委员会批准。