

(2021年2月8日达州市第四届人民代表大会第六次会议批准)

第一篇 开启全面建设社会主义现代化达州新征程

第一章 规划背景

第二章 总体要求

第三章 主要目标

第二篇 全面融入成渝地区双城经济圈建设，重塑区域发展新格局

第四章 主动融入国家新发展格局

第五章 协同创建万达开川渝统筹发展示范区

第六章 加快优化市域发展布局

第三篇 加快构建现代产业体系，夯实争创全省经济副中心核心支撑

第七章 建设成渝地区重要先进制造业中心

第八章 建设川渝陕结合部区域现代服务业中心

第九章 建设成渝地区现代农业强市

第十章 全力提升产业发展质效

第四篇 深入实施创新驱动发展战略，增强经济综合竞争力

第十一章 提升科技创新能力

第十二章 培育科技创新主体

第十三章 优化区域创新生态

第五篇 推动经济社会数字化转型，建设数字达州

第十四章 着力培育数字经济

第十五章 加快建设数字政府

第十六章 深化数字城乡建设

第六篇 推进新型城镇化和乡村振兴，促进城乡统筹融合发展

第十七章 构建“双200”中心城市

第十八章 打造特色县域经济强县

第十九章 全面推进乡村振兴

第二十章 完善城乡融合发展制度

第七篇 强化支撑保障，构建现代基础设施体系

第二十一章 建设四川东出北上综合交通枢纽

第二十二章 建设国家物流枢纽

第二十三章 加强水利能源基础设施建设

第二十四章 加快新型基础设施建设

第八篇 着力推进生态文明建设，筑牢长江上游生态屏障

第二十五章 强化全域生态保护

第二十六章 深入打好污染防治攻坚战

第二十七章 推动绿色生产生活方式

第九篇 深化改革扩大开放，持续增强发展动力活力

第二十八章 深化体制机制改革

第二十九章 建设西部内陆开放高地

第十篇 持续增进民生福祉，满足人民群众美好生活需要

第三十章 加快实施就业优先战略

第三十一章 加快推进教育现代化

第三十二章 深入推进“健康达州”建设

第三十三章 繁荣社会主义文化建设

第三十四章 提升城乡社会保障水平

第三十五章 全面促进人口均衡发展

第三十六章 推进城乡基层治理制度创新和能力建设

第十一篇 提升民主法治和发展安全水平，建设法治达州平安达州

第三十七章 强化经济安全保障

第三十八章 强化公共安全防控救援能力

第三十九章 贯彻落实总体国家安全观

第四十章 提升民主法治水平

第十二篇 强化保障措施，推进规划落地落实

第四十一章 坚持党的全面领导

第四十二章 健全规划综合统筹

第四十三章 突出重点项目支撑

第四十四章 完善规划总结评估

名词解释

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。达州市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共达州市委关于制定国民

经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期全市经济社会发展的主要目标、重点任务和重大举措，是指导达州未来五年发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是市场主体的行为导向，是全市人民的共同愿景。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化达州新征程

站在新的历史起点，开启全面建设社会主义现代化达州新征程，要主动适应国内外发展环境和条件的深刻变化，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，推动经济社会高质量发展，为实现第二个百年奋斗目标奠定坚实基础。

第一章 规划背景

第一节 发展基础

“十三五”时期，是达州决战脱贫攻坚、决胜全面小康具有里程碑和划时代意义的五年，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务和新冠肺炎疫情的严重冲击，在省委省政府的坚强领导下，市委市政府团结带领全市人民，坚定贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，自觉践行新发展理念，紧紧围绕“12335”总体要求，聚力经济总量“冲刺4000亿”、城市规模“建设双300”、决胜脱贫攻坚等全局性战略和关键性领域，精准施策、追赶跨越、创新突破，经济社会发展取得巨大成就，圆满完成“十三五”规划确定的主要目标任务，全面建成小康社会取得决定性胜利。

综合实力快速提升。地区生产总值提前一年迈上2000亿元大台阶，地方一般公共预算收入超过100亿元。经济结构持续优化，现代产业体

系加快构建，三次产业结构由 2015 年的 22.5:39.1:38.4 调整为 18.6:34:47.4。县域经济支撑有力，7 个县（市、区）经济总量全部跨入“百亿”行列。创新驱动发展战略深入实施，制度创新、机制创新、科技创新深入推进，科技对经济增长的贡献率达到 58%。

城乡建设日新月异。中心城区建成“双 130”城市，“五桥六路”基本建成，“七大新区”加快开发，“双 300”大城市框架加快构建，莲花湖、运动公园、梨树坪等 24 个城市公园建成开放，城市品质显著提升。5 个县城扩容提质，百镇建设各显特色，全市常住人口城镇化率达到 48.2%。乡村振兴稳步推进，美丽乡村更加宜居，城乡融合日趋紧密。

基础设施不断完善。四川东出北上综合交通枢纽建设全面提速，成达万高铁开工建设，西渝高铁正式落地，秦巴（达州）国际铁路“无水港”加快建设。高速公路、快速通道连线成网，南大梁、营达、巴万高速建成通车。达州机场通航城市达 17 个，迁建机场即将建成，水利、能源、信息基础设施建设扩面升级，“2 6”大中型水库建成 5 个，天然气年产 130 亿立方米，4G 网络覆盖率达 100%。

发展活力充分释放。全面深化改革主体框架基本建立，部署推动重点领域和关键环节改革 581 项，市县机构改革、市区管理体制改革、乡镇行政区划和村级建制调整改革顺利完成，减少乡镇 115 个、建制村 1052 个，市区管理体制改革全面实施。营商环境持续优化，民营经济发展指数居全省第二。

开放格局加速构建。四川东出铁水联运达万班列、西部陆海新通道达州班列和中欧班列达州专列全面开通，创建万达开川渝统筹发展示范区作为国家战略已开局起步。与中石油、中石化、国开行、四川大学等企业和高校在产业发展、办医办学等方面合作全面深化。招商引资成效显著，达州海关成功获批，综合保税区、保税物流中心（B型）建设顺利推进，中国（四川）自贸试验区达州协同改革先行区申报工作加快推进，全方位、多层次对外开放格局基本形成。

生态环境持续改善。污染防治攻坚战深入推进，生态环境质量明显改善，嘉陵江上游生态屏障不断筑牢。主要污染物排放总量大幅下降，空气质量优良天数持续提高。出境断面水质全部达到国省标准，城市黑臭水体基本消除。“绿化达州行动”深入实施，森林覆盖率达到45.3%。农村面源污染有效整治，土壤环境质量保持稳定。

民生福祉显著增强。公共服务提档升级，社会保障体系更加完善，城乡居民收入持续提升，嘉祥、天立、东辰、华西等大批优质教育和医疗机构落户达州。脱贫攻坚如期完成，7个县（市、区）全部脱贫摘帽，828个贫困村全部退出，71.6万建档立卡贫困人口全部脱贫，绝对贫困全面消除，区域性整体贫困问题得到历史性解决。城乡基层治理走深走实，“群众最不满意的10件事”整治深得人心，法治达州、平安达州建设成效明显，人民群众的获得感幸福感安全感不断增强。

经过“十三五”时期的努力奋斗，达州发展动能加速转换，发展空间不断拓展，发展环境持续向好，发展路径更加清晰，综合实力和核心竞争力得到大幅提升，实现“两个定位”、争创全省经济副中心站上

了新的历史起点。但也应清醒认识到，我市人均 GDP 仅为全国全省的 50%和 64%，常住人口城镇化率低于全国全省 13.5 和 6.7 个百分点，经济社会发展水平与质量还面临不少问题和挑战，主要表现在：经济社会发展不平衡不充分问题仍然突出，产业发展层次仍然偏低，市场要素保障仍然不充分，市场主体和创新活力仍然不足，资源环境能耗约束仍然趋紧，交通水利城镇园区等基础设施欠账仍然较大，教育医疗养老等民生领域短板仍然较多，财政金融、安全环保等领域仍存在风险隐患。

专栏 1 “十三五”经济社会发展目标完成情况

指 标		规划目标		完成情况		指标属性
		2020 年	年 均 b %	2020 年	年 均 b %	
(1) 地区生产总值 (亿元)		2000	3.0	2118	3.1	预期性
(2) 全员劳动生产率 (万元)		6.5	—	6.5	—	预期性
(3) 城镇 化率	常住人口城镇化率 (%)	48.0	—	48.2	—	预期性
	户籍人口城镇化率 (%)	34.0	—	36.14	—	约束性
(4) 服务业增加值比重 (%)		35	—	47.4	—	预期性

指 标	规划目标		完成情况		指标属性
	2020年	年均 b %	2020年	年均 b %	
(5) 实际利用外资 (亿美元)	[1.5]	—	[4.5]	—	预期性
(6) 研究与试验发展 (R&D) 经费投入强度 (%)	0.5	—	0.5	—	预期性
(7) 每万人口发明专利拥有量 (件)	0.3	—	0.43	—	预期性
(8) 科技进步贡献率 (%)	58	—	58	—	预期性
(9) 互联网普及率 (%)	固定宽带家庭普及率 (%)	65	—	65	预期性
	移动宽带用户普及率 (%)	75	—	78	
(10) 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	11.5	—	11.5	—	约束性
(11) 居民人均可支配收入 (元)	23340	8.0	24797	9.3	预期性
(12) 城镇新增就业人数 (万人)	[17]	—	[18.2]	—	预期性

指 标	规划目标		完成情况		指标属性	
	2020年	年均 b %	2020年	年均 b %		
(13)农村贫困人口脱贫(万人)	[49.85]	—	[50.51]	—	约束性	
(14)基本养老保险参保率(%)	87	—	89.5	—	预期性	
(15)▲城镇棚户区改造住房套数(套)	[91003]	—	[92033]	—	约束性	
(16)▲耕地保有量(万公顷)	50.36	—	55.11	—	约束性	
(17)▲新增建设用地(公顷)	[4500]	—	[4200]	—	约束性	
(18)▲单位地区生产总值用水量降低(%)	24	—	24.5	—	约束性	
(19)▲单位地区生产总值能源消耗降低(%)	[17]	—	[23.2]	—	约束性	
(20)▲单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	19.5	—	19.69	—	约束性	
增长	(21)森林覆盖率(%)	43.5	—	45.3	—	约束性
	森林蓄积量(亿立方米)	4220	—	4677	—	

指 标		规划目标		完成情况		指标属性
		2020年	年均 b %	2020年	年均 b %	
	米)					
(22) 空气质量	▲ 细颗粒物 (PM2.5) 年均浓度 (微克/立方米)	≤48.9	—	38.6	—	约束性
	▲ 城市空气质量优良 天数比率 (%)	78.2	—	39.3	—	
(23) 地表 水质量	▲ 劣 V 类水体比例 (%)	0	—	0	—	约束性
	▲ 达到或好于 III 类 水体比例 (%)	100	—	100	—	
(24) 主要 污染物排 放量减少 (%)	▲ 化学需氧量	7	—	13.58	—	约束性
	▲ 氨氮	12	—	12.12	—	
	▲ 二氧化硫	10.83	—	24.8	—	
	▲ 氮氧化物	27.29	—	39.8	—	

注：1. “▲” 为省上下达目标任务；2. “[]” 为 5 年累计。

第二节 面临形势

“十四五”时期，达州面临的国内外形势依然错综复杂。从国际层面看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行

促使大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，经济发展遭遇逆流，安全局势复杂多变，博弈冲突成为常态，世界进入动荡变革期，不稳定不确定因素明显增加，但和平与发展仍是时代主题，随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，经济全球化态势不会改变。从全国层面看，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，已转向高质量发展阶段，发展的外部形势和内部条件正在发生深刻变化，危与机共生共存，但经济稳中向好、长期向好的基本面没有变化，继续发展具有多方面优势和条件。从省级层面看，四川在成渝地区双城经济圈建设等多重国家战略交汇叠加下，战略位势更加凸显，发展动能更加强劲，发展导向更加鲜明，处于全面建设社会主义现代化四川的起步阶段、深度融入新发展格局的关键阶段、加快推动高质量发展的攻坚阶段。从达州层面看，我市正处于国省政策叠加、区域格局重塑的战略机遇期，经济增量增效、城市提容提质的加速突破期，夯实核心支撑、增强发展韧性的转型关键期，奋力争创全省经济副中心的关键决胜期，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。

“十四五”时期，必须保持战略定力，积极抢抓重大机遇、有效应对重大挑战，在危机中育新机，于变局中开新局。

抢抓国家重大战略布局的历史机遇。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、国内国际双循环、西部陆海新通道、川陕革命老区振兴，尤其是成渝地区双城经济圈建设、创建万达开川渝统筹发展示范区等战略的深入实施，将为达州加快推动高质量发展注入强大战略动能。

抢抓全省“一干多支”发展战略的政策机遇。省委“一干多支”发展战略明确提出支持达州建设四川东出北上综合交通枢纽和川渝陕结合部区域中心城市，将为达州强化辐射带动作用、提升城市发展能级，争创全省经济副中心提供重大政策机遇。

抢抓新一轮技术革命和产业变革的发展机遇。以5G、人工智能、大数据为代表的新一轮信息技术正在广泛而深入渗透到经济社会各个领域，呈现出生产方式智能化、产业组织平台化、技术创新开放化的特征，将有利于达州加速新旧动能接续转换、实现后发赶超。

应对百年未有之大变局的不确定性挑战。世界经济增长呈现趋势性放缓，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，既有全球产业分工和产业链格局面临割裂风险，全国经济下行压力进一步加大，不利于达州面向全球全国招引重大项目以及借力全球化加快发展。

应对区域竞争态势加剧的位次突破挑战。在省委省政府“一干多支”战略引领下，省内市州对优质要素、优势功能和发展地位的争夺进一步加剧，达州将面临与其他区域性中心城市在资源、平台、政策等方面更加激烈的竞争。

应对诸多发展任务叠加的负重赶超挑战。面临兼顾经济赶超发展与改善社会民生、保护生态环境、防范各类风险和巩固脱贫攻坚成果等任务，重点领域、关键环节的改革任务仍然艰巨，迫切需要把握稳增长与防风险、谋发展与强约束的平衡。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实省委十一届七、八次全会和市委四届九次、十次全会部署，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移落实新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推进高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持做大总量强支撑、创新驱动添活力、改革开放增动能、交通物流提优势、补短强弱惠民生的发展思路，着力建设万达开川渝统筹发展示范区、川渝陕结合部区域中心城市、四川东出北上综合交通枢纽、国家物流枢纽、西部内陆开放高地、巴文化传承创新和旅游发展高地“一区一城两枢纽两高地”，统筹发展和安全，全面融入新发展格局，奋力争创全省经济副中心，走出一条质量更高、效益更好、结构更优、后劲更足、竞争力更强的发展新路，为建设物质富裕精神富有生态富足的现代化达州奠定坚实基础。

第二节 基本原则

推动“十四五”时期高质量发展和现代化建设，必须遵循“坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持新发展理念、坚持深化改革开放、坚持系统观念”的总体原则。重点把握以下基本要求。

总量与质量同步提升。坚持发展第一要务，辩证看待和科学处理总量与质量、速度与效益的关系，以高质量发展为根本要求，千方百计培育增量、开发存量、壮大总量，为争创全省经济副中心提供核心支撑。

创新与产业相融共济。围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，更加强化企业创新主体地位，完善成果转化和激励机制，在各个产业领域、各个生产环节实现产学研深度融合，切实推动科学技术有效转化为现实生产力。

改革与开放双向发力。将改革开放摆在更加突出的位置，以全面深化改革破除阻碍新旧动能转换、经济社会发展的深层次体制机制障碍，为扩大开放创造良好的政策环境、制度环境、市场环境，构建高水平对外开放体系，为达州高质量发展注入新活力、增添新动能、拓展新空间。

城市与乡村两轮驱动。突出以城带乡、城乡互补、资源共享，坚持走城乡融合发展、新型城镇化与乡村振兴协调推进的道路，不断健全城乡融合发展体制机制，促进城乡生产要素双向自由流动和公共资源合理均衡配置。

经济与生态互利共生。坚持绿水青山就是金山银山理念，加强生态功能区建设保护，大力发展绿色低碳循环经济，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，人与自然和谐共生。

发展与安全统筹并重。全面贯彻总体国家安全观，树立忧患意识、增强底线思维，不断提升经济竞争能力、市场保障能力、开放监管能力、

社会治理能力、应急管理能力、防灾减灾能力、能源保障能力，有效应对各类风险挑战，为经济社会发展筑牢安全保障。

第三章 主要目标

第一节 2025 年发展目标

锚定到二〇三五年与全国全省同步实现社会主义现代化，综合考虑国内外发展环境和达州现实基础，分析定数和变数，统筹近期和长远，兼顾需要和可能，“十四五”时期我市经济社会发展要努力实现以下发展目标。

经济实力大幅提升。经济持续健康较快增长，保持高于全省年均增速，人均地区生产总值接近全省平均水平，到 2025 年，全市 GDP 力争达到 4000 亿元，年均增速达到 8.5%以上，地方一般公共预算收入突破 200 亿元，经济发展质量和效益明显提升。现代产业体系更加健全，三次产业结构进一步优化，先进制造业水平明显提高。投资效益明显增强，消费贡献明显提升。乡村振兴和新型城镇化协调推进，县域经济实力明显壮大。

发展活力充分迸发。全面深化改革纵深推进，改革系统性整体性协同性明显增强，重点领域和关键环节改革取得重大突破，高质量发展的制度体系更加健全。开放型经济水平大幅提升，对外合作实现新的跨越。科技创新能力明显提升，各类人才创造活力有效激发，科技和人才对经济增长的贡献率明显提高。

基础设施显著改善。对外战略大通道加快形成，市域交通网络不断升级，“铁、公、水、空”立体交通运输体系加速构建，智慧化管理

服务水平显著提升，四川东出北上综合交通枢纽基本建成。城乡基础设施日臻完善，市政公共服务、农田水利、防灾减灾等基础短板不断补齐。新型基础设施建设加速推进。

生态环境更加优美。生态环境质量明显改善，嘉陵江上游生态屏障更加巩固，绿色低碳循环经济体系加快构建，能源资源开发利用效率大幅提升，主要污染物排放总量持续减少，城乡人居环境明显改善，绿色低碳生活方式加快形成，生态文明制度体系更加健全，基本建成美丽达州。

社会文明加快进步。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，向上向善、诚信互助的社会文明风尚更加浓厚。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活更加丰富，文化与旅游融合发展更加深入。2023年成功创建全国文明城市。

民生福祉加速改善。更加充分更高质量就业加速实现。城乡居民人均可支配收入增速高于全省平均水平，到2025年，居民人均可支配收入达到35700元，分配结构明显改善。教育医疗卫生等公共服务质量明显提高，多层次社会保障体系更加健全，人民生活水平 and 生活质量大幅提升，人民对美好生活的新期待得到更好满足。

治理效能显著增强。治理法治化、制度化、规范化、程序化、信息化水平不断提高。人民民主更加健全，法治政府建设取得更高成效，司法公信力显著提高，城乡基层治理更加高效，“两项改革”后半篇文

章取得良好成果，社会治理新格局加快形成。防范化解重大风险体制机制不断健全，发展安全保障更加有力。

专栏2 “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指 标	2020年	2025年	年均增速或（累计数）	指标属性
经济发展	1.地区生产总值增长（%）	4.1	—	8.5	预期性
	2.全员劳动生产率增长（%）	—	—	8.5	预期性
	3.制造业增加值占GDP比重（%）	16.8	20	—	预期性
	4.常住人口城镇化率（%）	48.2	53	—	预期性
创新驱动	5.研发经费投入增长（%）	—	—	>10	预期性
	6.研发经费投入强度（%）	0.5	1.5	—	预期性
	7.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.43	0.8	—	预期性
	8.数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	—	达到全省平均水平	—	预期性

类别	指 标	2020年	2025年	年均增速或（累计数）	指标属性
	9.科技创新水平指数	47.45	完成省下 达目标任务	—	预 期 性
民生 福祉	10.居民人均可支配收入增长 (%)	7.8	—	7.5	预 期 性
	11.城镇调查失业率 (%)	5.5	—	<6	预 期 性
	12.基本养老保险参保率 (%)	89.5	95	—	预 期 性
	13.劳动年龄人口平均受教育年 限 (年)	11.5	11.8	—	约 束 性
	14.每千人口拥有 3 岁以下婴幼 儿托位数 (个)	1.3	3	—	预 期 性
	15.每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.45	2.85	—	预 期 性
	16.人均预期寿命 (岁)	78.2	—	[0.3]	预 期 性
绿色 生态	17.单位 GDP 能源消耗降低(%)	—	—	完成省考 核目标	约 束 性

类别	指 标	2020年	2025年	年均增速或（累计数）	指标属性
	18.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	—	—	完成省考核目标	约束性
	19.地级及以上城市空气质量优良天数比率（%）	—	完成省考核目标	—	约束性
	20.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	—	完成省考核目标	—	约束性
	21.森林覆盖率（%）	45.3	46.3	—	约束性
安全	22.粮食综合生产能力（万吨）	319.4	321	—	约束性
保障	23.能源综合生产能力（亿吨标准煤）	—	0.37	—	约束性
注：1. [] 内为 5 年累计数；2.能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和。					

第二节 二〇三五年远景目标

展望 2035 年，达州将与全国全省同步基本实现社会主义现代化。经济实力大幅提升，现代经济体系基本建成，经济总量和城乡居民人均可支配收入迈上新的大台阶。科技实力和创新能力的提升，科技进步成为经济增长的主要动力。新型城镇体系提档升级，“双 300” I 型大

城市基本建成，辐射带动力更加强劲。基本实现治理体系和治理能力现代化，基本建成法治达州、法治政府和法治社会。社会事业发展水平显著提升，市民素质和社会文明程度达到新的高度，巴文化影响力显著增强。生态环境根本好转，绿色生产生活方式广泛形成，全面建成美丽达州。城乡区域发展更加均衡，基本公共服务实现均等化。人民生活更加美好，群众获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二篇 全面融入成渝地区双城经济圈建设，重塑区域发展新格局

以融入成渝地区双城经济圈建设、创建万达开川渝统筹发展示范区为引领，深度对接国家重大战略，主动融入新发展格局，持续优化区域布局，加快构建极核引领、轴翼拓展、多点支撑、毗邻联动的区域发展新格局。

第四章 主动融入国家新发展格局

第一节 融入国内国际供需大循环

充分发挥市场腹地、交通枢纽、开放门户等优势，依托交通主干线、物流大通道，全面融入新发展格局，打造畅通国内大循环的重要枢纽、国内国际双循环的重要节点。强化空间融入，对内做强四川东出北上综合交通枢纽功能，依托万达开川渝统筹发展示范区的市场腹地优势，规划建设大中型临港物流园区，打造成渝地区双城经济圈连接长三角、粤港澳、京津冀等主要经济区的重要枢纽；对外提升四川东向开放门户功能，依托西部陆海新通道物流枢纽联盟、“中欧”班列达州组货基地、东盟冷链（秦巴）分拨中心等平台，建设陆海相济、四向拓展的国际物

流大通道，增强国家物流中心口岸功能、贸易功能、服务功能，打造川渝地区融入“一带一路”的重要节点。强化市场融入，对内把准国内需求导向，放大人口和市场优势，着力增强现代农业和服务业发展配套服务功能，大力开展产业稳链补链强链，打通生产、分配、流通、消费各个环节，积极参与国家完整内需体系培育，打造国家内需市场腹地和特色优质产品供给基地。对外深化经济联系，加快培育一批具有综合竞争力的对外开放主体，支持电子信息、能源化工、建筑建材、新材料等优势行业“出川出海”，积极融入国际产业链供应链循环体系。

第二节 构筑更大范围市场腹地优势

促进消费提质升级。顺应消费升级趋势，强化数字赋能，提高流通效率，释放消费潜力，发挥好消费对经济发展的基础性作用。提档传统消费能级，加快特色商圈环境整治、风貌塑造、智慧升级和宣传推广，建设一批知名度高、引流力强的商业步行街和网红商圈、店铺。加强标志性商业综合体项目培育和引进，推动更多国际国内名品、潮流新品、秦巴首店和保税商店、免税直销延展店落地入驻。加快培育新型消费，鼓励企业运用5G、物联网等信息技术，加快实体商业数字化、智能化改造，促进线上线下消费融合发展，引导和培育网络消费、体验消费、智能消费等新模式。完善消费市场体系，建设现代商贸流通体系，畅通城乡物流通道，大力发展农村电商，不断开拓城乡消费市场。优化消费环境，建设一刻钟社区便民生活圈，改造一批早餐店、菜市场等便民服务设施。加强消费领域信用体系建设，强化消费者权益保护。到2025年，基本建成区域消费中心。

激发投资活力释放。聚焦重点领域和短板弱项，拓展投资空间，优化投资结构，提升投资效益，发挥投资对经济增长的拉动作用。精准对接国省投向，在新型基础设施、新型城镇化以及交通、水利设施等领域，实施一批全局性、基础性、战略性重大工程项目，积极做好预算内投资、地方政府专项债、企业债等项目资金争取。深化投融资机制改革，放宽民间投资准入领域，降低民间投资准入门槛，引导民间资本参与基础设施、公共服务、民生事业、生态环保等重点领域投资、建设和经营。构建政府投资新机制，建立健全政府投资决策、管理、监管和社会监督评价机制。

第三节 主动对接成渝双核交汇辐射

主动融入双核产业体系。强化与成渝产业协同，构建联系更为紧密的产业群、产业链，协同打造世界级制造业集群。强化与成渝产业链分工，探索“总部研发在成渝、制造转化在达州”分工模式，加快形成“终端产品 配套产品”“核心产品 辅助产品”“精深加工 中初级加工”等分工体系。围绕电子信息、新材料等重点产业，承接成渝产业链整体转移、关联产业协同转移。探索建立产业协调机制和利益分享机制，加大土地、融资等政策支持力度。积极搭建产业合作平台，推动川渝产业合作示范园区建设。

主动接受双核辐射带动。强化与成渝交通基础设施全面对接，密切人员往来交流。积极吸纳成渝资金、技术、人才、信息等高端要素，分享成渝国家级、世界级设施平台、政策平台和功能平台。深化重点领

域合作，加强医疗、教育、文化等领域合作交流，主动接受成渝功能辐射。

主动服务双核消费市场。以生态文化资源为依托，建设成渝双核大都市休闲度假基地，对接成渝文化旅游市场，吸引成渝都市圈中高端消费人群来达消费。以特色农产品为媒介，建成供应重庆的特色农产品基地。

第四节 推动川东北经济区振兴发展

按照“核心引领、节点支撑、轴带联动、集成推进”思路，推动川东北经济区振兴发展。联动南充发挥川东北经济区核心增长极辐射引领作用，强化区域要素集聚能力，提升核心竞争力和综合服务功能。加强与广安、巴中、广元合作，共同辐射带动区域内县域毗邻地区，推动川陕革命老区振兴发展。依托南达、广巴达、嘉陵江三条城镇发展带，打造“高铁经济轴”、秦巴生态经济带、嘉陵江国家生态文明先行示范区。以基础设施、产业协作、改革开放、社会事业、生态环境等合作为重点，交通廊道、生态文化廊道等为纽带，加强川东北城市间的协同互动，形成全区域、全方位推进一体化发展的整体格局。

第五章 协同创建万达开川渝统筹发展示范区

第一节 推动重点领域一体化发展

加快交通物流协同发展，推动成达万、西渝高铁等战略大通道建设，完善毗邻区域直连大网络，构建立体互联的综合交通网络，发展“机场港口运输体系”，共建西部重要综合物流枢纽。充分发挥区域内矿产、生态、文化等特色资源优势，促进“资源优势”向“经济优势”转变，

打造产业集群；积极承接高端产业转移，共建国家级承接产业转移示范区。加强改革创新试验，促进各类改革试点集中落实、率先突破、系统集成，推动资源要素自由流动，形成统一开放的经济体系。协同打造川渝陕结合部区域教育中心、区域医疗中心、巴文化传承创新和旅游发展高地，共建包容共享的公共服务圈，建设平安“示范区”。深化生态环境保护，打好污染防治攻坚战，健全环境保护协作机制，共同创建全国绿色发展示范区。

第二节 联动打造万达开都市圈

以城市组团化、融合化相向发展为导向，依托交通轴线，强化城市规划衔接，打通城市快速通道，推进达州主城区与开江、宣汉同城化，协同打造万达开都市圈。构建绿色城镇体系，充分发挥示范区临江有山、山水兼美特色，合理布局城市绿地和水生态系统，打造国家生态森林、园林城市，共建川渝森林城镇群。加快重点城镇差异化、特色化发展，打造一批中心镇、卫星镇和示范小城镇，支持毗邻乡镇互动融合，共建乡村振兴示范带，创建城乡融合发展示范区。

第三节 做强统筹发展平台支撑

围绕新兴产业、现代物流、文化旅游、经贸合作等重点领域，规划建设一批重大会展、合作园区等统筹发展重要承载平台，做强统筹发展重大支撑。依托三地陆水港口，全力争取设立综合保税区或保税物流中心（B型），建设四川自贸试验区协同改革先行区，创建国家内陆铁路航空对外开放口岸。做响秦巴地区商品交易会、大巴山药博会、全国新农村文化艺术展演等会展品牌，协同发展会展经济。整合城口、宣汉、

万源革命老区文化旅游资源，协同建设城宣万革命老区振兴发展示范区。协同梁平、垫江、邻水、长寿建设明月山绿色发展示范带，打造践行“两山论”样板地。

第四节 探索经济区与行政区适度分离

建立跨行政区一体运行的组织机制，协同万州、开州创新经济管理方式，支持行业、部门打破行政边界开展区域合作。探索建立万达开统一编制、联合报批、共同实施的规划管理体制，协同开展国土空间、基础设施、生态环境、公共服务等规划编制和审定。建立政策统筹机制，推进万达开公共服务政策体系对接、标准统一，搭建公共资源共享平台。完善市场主导的产业协作机制，统筹建设万达开产业发展平台，创新跨行政区“一区多园”“飞地园区”等模式，打造高能级产业创新载体，支持有条件的产业园区打造成为成渝地区双城经济圈产业合作示范园区。建立互利共赢的利益联结机制，探索建立万达开一体化财税分享机制，建立跨区域产业承接、重大基础设施建设、园区合作等成本分担、利益共享机制和经济统计分成方式，推动税收征管一体化。营造统一开放营商环境，协同推进万达开标准化工作，统一市场准入门槛、企业开办标准，促进“无差别受理、同标准办理”，推动区域内政务服务水平一体化和均等化。

第五节 加快推进产城融合示范区建设

强化功能担当。整合达州高新区、空铁产业园区、秦巴物流园区、达川工业园区和马踏洞金融城、长田科创城、空铁枢纽城、亭子文旅城

等载体功能，加快推进产城融合示范区建设，作为承担重大发展和改革开放战略任务的综合功能平台，打造区域核心增长极。

做强产业支撑。做大做强现代制造业，大力发展新材料、装备制造、电子信息等高端产业，引导产业集聚集群集约发展，推进制造业向智能化、集群化、绿色化转变，打造技术高端、优势突出、成群成链的制造业基地。加快发展现代服务业，促进金融服务、现代物流、医疗康养、职业教育、生态旅游等产业提档升级，打造高端服务业集聚区。

做优城市品质。统筹规划布局示范区生产、生活、生态空间，完善城市骨干路网和市政设施网络，合理配置公共服务资源，率先推进5G、人工智能、大数据中心等新基建建设，打造智能时代社区生活服务圈，构筑山水林田湖草生命共同体、人城境业高度和谐统一的现代化城市形态，高效推动生态价值转化。

深化改革创新。聚焦关键环节和重点领域，坚持先行先试，推动一批改革举措集中落地、率先突破、系统集成。建立统一开放市场体系，推动资源要素自由有序流动，营造优质高效营商环境，打造万达开川渝统筹发展示范区制度创新增长极、开放新高地，为全省提供改革开放新经验新模式新路径。

第六章 加快优化市域发展布局

第一节 加快构建市域经济发展布局

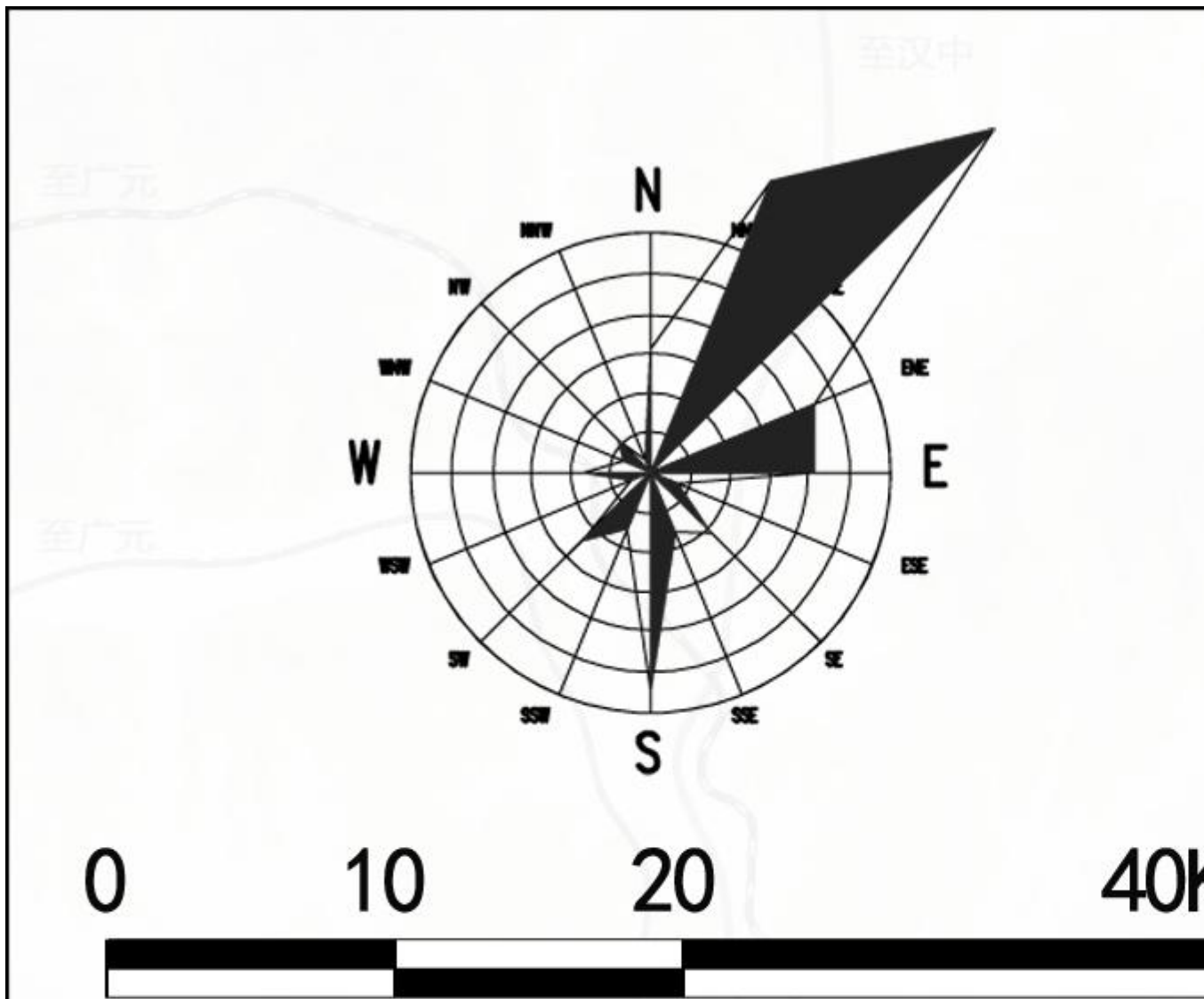
紧扣新发展格局，聚焦成渝地区双城经济圈建设等国家战略，依托重要交通干线和产业基础，着力构建“一核三轴两翼多点”区域经济布局，重塑区域发展新优势。推动“极核”引领发展，建设以通川、达

川、达州高新区为极核的达州都市区，打造区域发展主引擎。推动“主轴”加快发展，依托交通要道，连接三大县域，打造环核经济圈。加快推进亭子新城、第二工业园区、开江经开区建设，着力构建达城 - 开江主轴经济带；积极推进西南职教园区、普光经开区建设，着力构建达城 - 宣汉主轴经济带；大力推进空铁新城、川渝合作（达州 f 大竹）示范园区建设，着力构建达城 - 大竹主轴经济带。推动“两翼”特色发展，提升渠县、万源发展能级，优化发展功能，打造达州高质量发展特色示范区。推动“多点”突破发展，提升新区园区和重点小城镇发展实力和承载功能，打造达州高质量发展重要增长点。

专栏 3 “一核三轴两翼多点” 区域经济布局

- ◆ “一核”：以通川、达川、高新区为极核的达州都市区。
- ◆ “三轴”：达城—开江、达城—宣汉、达城—大竹三条主轴经济带。
- ◆ “两翼”：渠县、万源高质量发展特色示范区。
- ◆ “多点”：新区、园区和重点小城镇。

图 1 达州市区域经济布局图



第二节 全面落实主体功能分区制度

落实主体功能区战略，进一步明确万源重点生态功能区，宣汉、开江、渠县农产品主产区，通川、达川、大竹城市化发展区等主体功能区发展定位。支持多宜性功能突出的达川、大竹在城市化发展功能外协调承载农产品主产功能，支持宣汉、渠县在农产品主产功能外协调承载城市化发展功能。推动重点生态功能区加大生态保护力度、提升生态服务功能，适度发展生态文化旅游。推动城市化发展区全面做强城市功能，突出产业高端发展、交通提质升级、城市品质改造和公共服务均衡发展。推动农产品主产区产业赋能，突出以先进制造业为主导、现代服务业与现代农业协调发展。

第三节 建立健全国土空间治理体系

充分发挥国土空间规划的基础性作用，加快构建全市统一的国土空间规划体系，健全国土空间开发保护制度。加快完成市级国土空间总体规划，优化国土空间用途结构和空间管制，确定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线总体格局和重点区域，统筹市域各类自然资源要素的保护与利用，推动区域协同发展和城乡建设空间集约高效利用。全面推进县（市）国土空间总体规划、专项规划和详细规划编制。充分依托“国土云”“国家电子政务云”等基础网络，推进国土空间基础信息平台建设，推动多领域数据体系互联互通。到2025年，全面建立“三级三类”国土空间规划体系，形成以国土空间规划为基础、统一用途管制、统一不动产登记为手段的国土空间开发保护制度。

第三篇 加快构建现代产业体系，夯实争创全省经济副中心核心支撑

坚持把经济发展着力点放在实体经济上，强化以质量效益为中心的发展导向，以“6 3”重点产业为引领，统筹先进制造业、现代服务业和现代农业发展，延伸产业链、稳定供应链，加快构建支撑高质量发展的现代产业体系。

第七章 建设成渝地区重要先进制造业中心

第一节 提升战略性主导产业能级

做大做强新材料产业。围绕“千亿新材料产业集群”目标，坚持“三纤”发展方向，突破发展玄武岩纤维，延链发展微玻纤新材料，提升发展苧麻纤维，建成全国最大的玄武岩纤维及后制品生产研发基地、全国首个微玻纤全产业链示范园区、中国苧麻纺织产业园，加快建设全国纤维新材料产业基地，打造“中国纤谷”。充分发挥资源优势，大力推进铜基新材料建设，延链发展锂电等新材料。加快推进达钢搬迁改造，转型发展高强度抗震建筑钢材、钒钛合金等新材料，打造西南地区重要的钒钛多元复合材料生产基地。

做优做实电子信息产业。重点发展新型显示、智能终端、计算机零部件三大产业，提质增效新型显示产业，围绕面板、背光源、光学膜等领域，拓展市场份额；延伸做大智能终端产业核心配套产业，引进发展智能穿戴产品，打造自主品牌；加快发展计算机零部件产业，瞄准5G、物联网、消费电子、VR及AR等领域，促进电子元器件产品高端化发展。按照配套发展、错位发展、引链发展的思路，重点打造川渝合

作（达州 f 大竹）示范园区、高新区智能电子产业园 2 大特色产业园区，面向成都、重庆、西安电子信息产业，大力推动配套成链集群发展，打造成渝地区新兴电子信息产业配套基地。

第二节 厚植传统优势产业支撑

延展能源化工产业链。加快天然气产业“二次创业”，推动天然气化工向精细化、高端化转型。以三聚氰胺纤维、食品级磷酸盐、工业级不溶性硫磺等天然气终端化工品衍生应用为突破方向，延展传统天然气化工产业链。谋划发展以二硫化碳、盐酸等为原料的湿电子化学品，拓展医药级氯化钾、碳酸氢钾、硫酸钾镁肥等化工产品，以电子级和医药级化工产品为方向，创新构建天然气化工产业链。大力推进锂钾资源综合开发，围绕卤水-氯化钠/硼酸/溴素/氯化铷/碘综合利用产业链、卤水-氯化钾-钾（盐）肥产业链、卤水-碳酸锂-磷酸铁锂-动力电池产业链，建设全国首个深部卤水锂钾综合开发示范产业园。

提升发展农产品加工业。统筹推进农产品精深加工与初加工、食品饮料与工艺纪念品加工，着力提高农产品综合利用率，全面提升农产品加工水平。围绕特色农产品资源优势，重点发展粮油、果蔬、茶叶、畜禽、水产、苎麻等精深加工业，提高农产品加工转化率，打造面向全国、辐射秦巴地区的国家优质农产品精深加工示范基地。规划和培育国省级农产品加工园区，促进农产品加工业向园区集群集聚集约成链发展。实施农产品初加工惠民工程，支持现代农业初加工设施设备配套建设。培育和引进一批支柱型农产品精深加工龙头企业，强化农产品加工全产业链有机衔接。

推动建筑建材转型升级。加快建筑建材产业园区建设，大力发展装配式建筑，积极打造国家级和省级装配式建筑基地、川东北装配式建筑示范基地、新型绿色建材产业园区。推动智能制造与建筑建材产业协同发展，引导建筑企业向密切关联产业方向延伸发展，实现设计、采购、施工、管理一体化运作，推进建筑业与商贸、旅游、交通等多业态融合发展。集中发展建筑业总部经济。加快企业培育，推进建筑行业现代企业制度建设，鼓励建筑企业兼并重组，支持培育一级、特级施工总承包企业。加大建筑业政策扶持引导，稳定发展本地建筑市场，积极拓展国际国内建筑市场。

第三节 拓展制造业发展新领域

加快发展智能装备产业。以市场为导向，提升智能化专用车、汽车零配件研发设计能力，强化成渝地区双城经济圈北翼地区汽摩配产业协作配套，打造汽车零配件制造中心。密切跟踪省内外科研机构前沿技术，大力发展工业机器人等新技术装备，引进推广智能制造单元、自动化生产线，打造智能制造产业中心。整链引进阀门、电子器械、绿色照明等行业，打造智谷机电产业园。延伸装备制造上游产业链，引进铸造龙头企业，打造中国西部（万达开）绿色精密铸造产业中心。加快补齐装备制造产业链关键环节，围绕汽车制造、机械制造、五金电子等产业配套，建成表面处理产业园。以“3 2”为核心协力打造长江经济带重要的专业智能装备制造基地，推动智能装备产业实现高端化、智能化、集群化发展。

培育发展医药健康产业。以中医药、中药饮片、植物药提取等为重点，推动道地中药材资源优势转化为产业优势，打造秦巴地区中药材深加工中心、秦巴地区中药材仓储物流中心。加快第三方检验检测平台、科技创新平台、孵化平台及中药流通体系建设，以中药材产地初加工、精深加工为基础，拓展功能饮品、中药天然精油、医用面膜等日用品。探索卤水资源二次开发，开发基于中医理论的诊疗仪器与设备，延伸医药健康产业链，打造集医药制造、医疗保健品、医用美妆及医疗器械为一体的医药大健康产业集群，打造中医药现代产业示范基地。

专栏 4 六大产业发展方向及主要链条

◆新材料：玄武岩纤维产业，重点发展城市家具、土建工程、轨道交通、汽车轻量化及特种管道等产品；玻璃纤维产业，重点发展高效过滤、保温绝热、能源储存、航空高性能复合材料等产品；苧麻纤维产业，重点发展高端服饰、苧麻文旅产品、绘画苧麻布、航空等产品；钒钛金属产业，重点发展建筑用钢、钒钛制品、特钢及相关配套产业。

◆电子信息：新型光电子显示，平板显示、LED 产业；智能终端制造，重点发展智能手机、平板电脑、可穿戴设备等新型智能终端；计算机零部件，电子元件、电子器件。

◆能源化工：精细化工，发展“天然气→合成氨→尿素→三聚氰胺”产业链；磷硫化工，延伸“硫磺→磷酸→磷铵→精细磷化工”产业链；盐卤化工，布局“氯化钾→氢氧化钾→钾肥”“氯化钠→氢氧化钠”等产业链。

◆农产品加工：主要发展粮油、畜禽制品、富硒茶叶、特色果蔬、纺织

服装等产业。

◆智能装备：汽车及零配件制造，主要发展专用车、发动机缸体、汽车油管、新能源大巴电机座等产品；智能制造，重点发展数控机床、工业机器人等新技术装备；智谷机电产业，重点发展阀门、电子器械、绿色照明产品；铸造产业，延伸发展“钢铁金属→热铁水→机械毛坯件→各类机械零部件”铸造产业链；表面处理产业，补齐“待处理件→电镀（镀铜、镀铬、镀锌、镀镍、镀锡等）→各类成品”产业链关键环节。

◆医药健康：中药制造，优先发展“中药材种植→产地加工→精深加工”产业链；化学原料药，创新发展“二硫化碳→硫化氢→硫化钠→甲硫醇钠”“二硫化碳→二甲基甲酰胺→头孢类医用中间体”产业链；药用包装，重点发展“石英砂→玻璃制品→医用器皿及包装”产业链。

第四节 提高产业链供应链水平

以“集群成链、协同融合”为导向，完善“一核两廊六产业八园区”总体布局，持续提升园区承载能力，强化园区主导产业培育及关联产业招引，加快打造一批能源化工、电子信息、建筑建材、轻纺鞋服、农产品加工、新型材料、智能装备等新型工业化示范基地和特色产业园区。围绕 6 大重点制造业集群，聚焦主导产业上下游、左右岸、关联配套企业，推进强链固链补链延链工程。实施产业链供应链升级工程，支持企业加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展智能化生产、网络化协同、服务型制造等新模式新业态，推动基础产业技术研发、市场拓展、终端销售等上下游环节协同发展，增强产业关联性和集成性。

实施产业链供应链韧性、弹性提升工程,鼓励企业拓展多元化供给渠道,增强抗风险能力。

专栏 5 “一核两廊六产业八园区”总体布局

- ◆ “一核”：强化制造业产业基础较好的高新区、通川、达川，重点发展天然气化工、硫磷化工、汽车整车及配套零件、新材料、电子信息 and 大数据产业、食品工业、医药健康、智能制造等。
- ◆ “两廊”：推动以万源、宣汉为主的北廊重点发展天然气化工、农产品加工业、微玻纤新材料及其制品、锂钾资源综合利用、铜基新材料、富硒食品精深加工、医药健康、能源环保装备、绿色建材。推动以达川、大竹、渠县为主的南廊重点发展电子信息 and 大数据、新材料、纺织鞋服、智能装备制造、食品精深加工、建筑材料等。
- ◆ “六产业”：充分开发电子信息 and 大数据产业、智能装备制造产业、化工产业、新材料产业、农副产品精深加工产业、医药健康六大产业潜能，延伸产业链，提高附加值，合理布局，集聚发展。
- ◆ “八园区”：突出产业集群和产业生态链构建，集中打造通川农产品加工（川菜）产业园区、达州新型绿色建材产业园区、高新区玄纤产业园区、宣汉锂钾产业园区、开江阀门制造产业园区、大竹苧麻纺织特色产业园区、渠县服装服饰产业园区、万源青石城产业园区 8 大特色产业园区。

第八章 建设川渝陕结合部区域现代服务业中心

第一节 提升发展支柱型服务业

提升发展商贸业。大力招引国际国内品牌零售巨头，壮大发展本土大中零售企业，培育发展首店经济，加快发展场景营销等零售新业态、夜间消费新场景，推动实体零售与网络零售融合共生，建设以高品位步行街为主体的新型消费商圈。着力发展特色专业市场，谋划发展再生资源交易等新兴专业市场。推进电商集聚发展，积极引进国内知名电商平台的区域性、专业性总部，支持传统专业市场开拓线上渠道。增强商贸流通中心功能，推进与沿海地区协同建设蔬菜、海产品等双向流通批发中心，加快建设川渝陕结合部区域商贸流通与综合服务平台、中小商贸流通企业公共服务平台。

大力发展金融服务业。培育壮大各类金融机构，完善多元化金融市场体系和配套服务体系，加快建设秦巴金融中心。聚焦川东北智慧金融大脑，加快马踏洞金融集聚区建设。积极争取政策性银行来达设立分支机构，推动跨区域金融机构在达建设功能性总部，推动组建跨区域发展银行、大宗商品交易市场。大力发展特色金融，推进重点领域金融创新试点。鼓励支持企业上市发展，争取发行企业债券。搭建区域金融数据中心平台，支持设立私募股权投资基金和创业投资基金，大力发展科技、绿色、供应链等特色金融。

加快发展现代物流业。坚持生产性物流、服务性物流并举，积极发展大宗普货物流，大力发展农副产品保鲜物流和海鲜冷链等特色物流，加快发展网购快递物流，建立城乡一体的物流配送体系。着力引进国际国内有竞争力的大型综合物流企业和第三方、第四方物流企业，支持自带资源型 500 强物流企业在达设立区域集散分拨基地，推动自营

物流向社会化物流转型，支持有条件的制造企业剥离分立物流企业。支持推广应用自动化、智能化技术，加强普通货运车辆厢式化更新，鼓励发展专业运输车辆，推动共同配送、共享托盘、众包服务等物流新技术、新模式应用。

加快文旅融合发展。抢抓建设巴蜀文化旅游走廊发展先机，加大巴文化、红色文化、生态康养资源开发力度，建设巴文化传承创新和旅游发展高地，塑造“巴风蜀韵 f 水墨达州”文旅品牌，重点实施巴文化“一轴两翼”示范项目建设，建成三里坪巴人文化旅游产业园、罗家坝遗址博物馆、城坝遗址博物馆。合理利用红色文化资源，加快川陕革命根据地战史馆和神剑馆、万源保卫战战史陈列馆、红三十三军纪念馆、石桥红色文化古镇建设，建成一批红色文化小镇和村落。大力开发生态康养资源，全力推进巴山大峡谷创建 5A 级景区和巴山云顶创建国家级旅游度假区，提档升级八台山旅游服务设施，加快实施八台山、黑宝山、铁山、明月山系康养民宿群建设，打造大巴山南麓生态康养旅游目的地，力争新建成 1 个天府旅游名县和 1 个国家全域旅游示范区。推进北部康养避暑度假、东南部城郊休闲两类乡村旅游示范项目建设，建成一批乡村旅游景区（点）和天府旅游名村、名宿。加强区域合作，共建“大巴山 f 大三峡”文化旅游发展联盟。创新推进“文旅 ” 体育、工业、教育、中医药、商务等新业态融合发展。

积极发展科技研发和数据服务业。立足“6 3”重点产业，围绕检验检测、成果转化、创新孵化等重点领域，推动重点企业研发活动全覆盖，基本形成创新驱动、特色引领、结构优化的科技信息服务体系，

推动特色优质资源就地深度开发。支持实施农牧“种子工程”，做强农业“芯片”。坚持数据赋能、融合带动，挖掘利用达州产业基础，围绕数字服务重点领域，重点发展电子商务、呼叫产业和数字文创产业，支持数字媒体、数字出版等数字内容供给，开展大数据、虚拟现实、增强现实技术与文创产业深度融合应用。

第二节 加快发展成长型服务业

大力发展人力资源与教育培训业。立足主导产业发展需求，建设专业化人力资源培训基地，引进培育一批业态先进、成长性好、竞争力强的人力资源服务机构。深入推进“互联网+”，支持企业发展人力资源服务、高级人才寻访、人才测评、管理咨询等业态，鼓励社会资本进入人力资源服务业。推动职业教育与重点产业融合发展，加快建设西南职教园、泛美达州航空职教城，全面服务“63”重点产业，积极引入相关专业品牌院校，争取创办西南能源大学，着力培养高素质劳动者和技术技能人才。

加快发展商务会展业。以总部经济、楼宇经济为重点，培育引进会计审计、法律服务、项目策划、决策咨询等商务服务企业，大力发展多元化商务服务业。围绕商务会展强化万达开协同、大秦巴联动、川渝东北共享，共办成渝地区国家级商品交易博览会，加快建设综合配套国际会展中心，做好特色会展品牌策划和培育包装工作，培育打响中国（达州）秦巴地区商品交易会等知名会展品牌，吸引省内、国内乃至国际大型会议、展览和论坛落户达州。

做响巴渠美食品牌。以“吃在达州 f 味美巴渠”为导向，持续开展“达州老字号”、“达州地标餐饮”评选，实施“名店、名菜、名厨”行动，鼓励餐饮企业开拓线上消费市场，积极发展餐饮新模式新业态，加快推进四川大学（达州）“川菜高新技术产业示范园”建设，推动中央厨房建设，推进巴渠美食标准化、品牌化、集聚化、产业化发展，着力打造巴渠美食消费中心。

培育发展医疗康养业。依托医疗资源、中药材种植、优质农产品、生态环境资源、高校资源等优势，大力推动医药、医疗、医学、医养融合发展，形成以“四医融合”为特色的大健康产业集群，发展全生命周期医疗康养服务业。建设城市康养示范社区，培育一批康养基地，培育发展中心城区周边农村田园生态康养新模式。积极发展中医药健康高端服务和新业态，大力发展智慧健康养老，催生健康养老新业态、新模式。

完善家庭社区服务业。加大社区服务设施建设支持力度，提高服务设施覆盖面与利用率，鼓励各类投资主体兴办社区家庭服务，促进社区服务线上线下相融合、家庭养老与社区养老相结合，积极构建业态完善、服务规范、惠及城乡居民的家庭社区服务体系。实施社区商业“双进工程”，推进社区综合超市、街道社区生活服务中心建设，加快构建家政服务业信用体系，探索发展“时间银行”，打造知名社区服务品牌。

专栏 6 服务业发展重点项目

◆商贸类：强化数字赋能、品牌引领，营销多元时尚消费场景，积极推进中心商圈改造。强化历史文化显示度提升，加快推进特色街区建设。加快线上和线下融合互动的专业商贸市场建设。

◆金融类：培育壮大金融机构，完善金融市场体系，积极推进马踏洞金融集聚区建设。

◆物流类：依托区位优势，生产性物流和服务性物流并举，拓展建设综合性以及专业性冷链物流基地。

◆科技研发和数据服务类：打造数字产业园、呼叫中心外包服务基地等数字化项目；建设产品研发及检验检测中心、知识产权服务促进中心。

◆文旅类：强化文旅融合，推进巴文化传承创新和旅游发展高地建设，强化 4A 级景区建设，争创 5A 级景区。

◆人力资源与教育类：高起点规划建设西南职教园区、泛美达州航空职教城。

◆商务会展类：堰坝企业总部、“IFC”金融中心、渠商家园、川东北返乡人员创业孵化基地（西部国际服饰产业城）、秦巴会展中心。

◆美食类：突出美食品牌和文化打造，积极发展餐饮新模式，推动建设巴渠美食消费中心。

◆医疗康养：大力推进医学、医疗、医药和医养“四医融合”发展，建设综合性和专科医院，建设康养基地。

◆家庭社区服务类：以社区服务设施建设为重点，实施社区商业“双进工程”，打造“巴山妹子”家政服务 APP 平台。

第三节 扩大服务业区域辐射力

立足川渝陕结合部、面向成渝地区双城经济圈，以提升服务能级、增强中心功能为导向，增强服务于生产活动的资源配置功能和服务于人的消费服务功能，争创国家和省级服务业强市（县），打响“达州服务”品牌。强化枢纽经济支撑，坚持以枢纽带产业、以产业建枢纽，规划建设高铁、空港、陆港枢纽经济区，培育壮大特色枢纽产业集群，创建 8 个省级服务业集聚区。强化总部经济引领，加速本土总部企业培育，加大达商总部回引力度，加强域外总部企业招商，提升总部经济能级。创建区域消费中心，打造“味在达州”“乐在达州”“购在达州”“养在达州”消费品牌。建设区域教育医疗康养高地，提升教育品牌区域影响力，扩大优质医疗服务范围，推动优质康养资源、旅游资源与医疗资源有机结合。

第九章 建设成渝地区现代农业强市

第一节 大力发展特色优势农业

立足达州农业基础优势，着力推进粮油、畜禽、茶、苎麻、菜、竹、果、中药材、水产 9 大优势特色产业发展。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，建设粮油绿色高质高效示范区和“天府菜油”示范基地，打造东汉醪糟、达州贡米、绿升橄榄油等品牌，到 2025 年，粮食综合生产能力达 321 万吨。推进畜牧业转型升级，加快生猪产业健康发展，发展蜀宣花牛等草食牲畜和旧院黑鸡、开江白鹅（麻鸭）等特色小家禽，提升重大疫情防控能力。集中建设规模化、标准化、安全化茶叶基地，打造达州茶叶区域公用品牌，扩大万源富硒茶、大竹白茶地理标志农产品品牌影响力。集中连片建设优质高效苎麻种植示范区，加

快苧麻产业三产融合，打造中国优质苧麻生产加工基地和“世界苧麻之都”。成片建设黄花、香椿等特色蔬菜产业基地，打造一批蔬菜专业村、专业乡（镇），培育一批特色蔬菜产地批发市场。培育发展优质柑橘、蚕桑、脆李、柠檬、蓝莓等优势水果品种，做大做强“达州脆李”农产品地理标志品牌。重点推进乌梅、萼贝、银杏、云木香、白芍等中药材综合开发利用。推动渠江竹产业带发展，建设木竹产业园区，打造川东北竹产业发展引领区。因地制宜发展冷水鱼、小龙虾、大闸蟹等水产业。

第二节 强化现代农业先导性产业支撑

着力提升现代农业综合质量，统筹推进现代农业种业、现代农业装备、现代农业烘干冷链物流 3 大先导性产业发展。大力发展现代农业种业，重点加强粮油、马铃薯、苧麻、黄花、畜、禽、水产种质资源库和良种繁育基地建设，建立健全种业管理体系、质量监测体系、监管法治体系和新品种展示评价体系，提升品种创新能力、良种保障能力、监管服务能力。大力发展现代农业装备，全面提升农业机械化、信息化、智能化、数字化水平，积极推进良种、良法、良制、良田、良机“五良”融合，在粮食生产功能区和特色农产品优势区开展主要农作物全程机械化示范区创建行动，在园区率先实现全程全面农业机械化。大力发展现代农业烘干冷链物流，布局完善物流基础设施，加快建设农产品冷链物流体系，提高预冷、贮藏保鲜和冷藏运输能力。

第三节 着力增强农业综合竞争实力

加快建设高标准农田。集中力量开展土地平整、土壤改良、灌溉排水与节水设施、田间道路、农田输配电、农田防护与生态环境保

护、损毁工程修复、耕地质量监测等建设，增强抵御自然灾害能力，在永久基本农田保护区、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，整体推进高标准农田建设，加快建立高标准农田管理大数据平台。

夯实现代农业园区载体。以现代农业园区建设引领农业高质量发展，集聚政策、资金、人才等要素，大力推进现代农业园区建设，打造“绿色、特色、高效、活力、智慧、开放”的现代农业园区，加速构建国家、省、市、县四级现代农业园区体系。到2025年，建成现代农业园区120个以上，其中国家现代农业产业园1个以上，省级现代农业园区7个以上。

健全农业新型经营体系。强化龙头企业带动作用，壮大农业合作社、家庭农场等经营主体，支持组建农业产业化联合体。完善土地流转市场化服务体系和风险防范机制，推进多种形式的适度规模经营。大力发展生产托管、订单农业等合作模式。完善利益联结机制。提高小农户生产经营能力，实现小农户与现代农业发展有机衔接。

打响优势农产品品牌。围绕“建设大园区、培育大企业、塑造大品牌”发展思路，聚焦粮油、畜禽、水产、茶果等主导产业，统筹推进农业品牌培育，重点打造达州市农产品区域公用品牌，全面提升“巴山食荟”品牌消费者信任度和品牌溢价能力，构建起1个区域公用品牌、N个行业品牌、N个产品品牌的品牌体系，培育一批具有较高知名度、美誉度和较强市场竞争力的“达”字号农产品品牌。

专栏7 现代农业重点工程

◆高标准农田建设工程：实施土地平整、农田宜机化改造、水利灌排设

施、高效节水灌溉示范、耕地质量保护与质量提升、化肥减量增效示范等建设工程。

◆优质粮油工程：大力培育新型经营主体和社会化服务主体，推进粮油产业集群发展，打造全国优质粮油战略保障基地。

◆猪肉精深加工工程：积极拓展生猪精深加工链条，打造西南地区中央大厨房。

◆优质苕麻工程：围绕苕麻一二三产全链拓展，打造世界苕麻之都。

◆优质茶叶工程：围绕茶叶品种、品质、品牌提档升级，打造中国富硒茶之都。

◆农业品牌培育工程：着力宣传、推广、运用，将“巴山食荟”打造成全国知名农产品区域公用品牌。

◆现代农业园区建设工程：聚焦优势特色产业建设现代农业园区，着力在设施装备、农产品加工、冷链物流、科技支撑等方面补短提升，打造标杆工程。

◆现代种业建设工程：推进种业园区建设，加强万源野生大豆、旧院黑鸡、板角山羊、中蜂、巴山牛（宣汉黄牛）等农业种质资源保护与利用。

◆机械化推进工程。积极开展“五良”融合全程机械化示范区创建工作，促进农业机械化全程、全面、高质、高效发展。

◆农产品烘干冷链物流建设工程。围绕优势特色产业和现代农业园区，打造以分级包装、烘干预冷仓储、流通加工、集散批发为主的农产品烘干冷链物流集群。

第十章 全力提升产业发展质效

第一节 持续巩固产业载体支撑

强化平台和载体建设，聚焦“63”重点产业，打造一批主导产业集聚、技术创新活跃、配套服务专业的国省级特色产业园区和产业基地，提升产业园区承载能力。持续优化产业园区空间布局，加强中国（普光）锂钾综合开发产业园、中国（普光）微玻纤新材料产业园、川渝合作示范园、第二工业园区、西南职教园、达州建筑产业园、秦巴物流园、四川体育产业园等园区建设，构建“一区多园”格局。坚持错位发展、协同发展，做大做强宣汉、大竹、渠县、通川、开江5个省级经开区，支持创建国家级经开区。探索“飞地园区”合作模式，推动万达开区域联动发展。

第二节 促进市场主体做大做强

坚持扩大总量和提升质量并重，保护和激发市场主体活力，努力形成大中小微企业共生共荣的生动局面，夯实达州经济高质量发展根基。持续开展“双创”活动，支持组建产业联盟、行业协会，持续推进“五十百千”企业培育工程，大力扶持重点骨干企业，积极招引“三类500强”企业，加快培育大企业大集团，鼓励民营企业建立现代企业制度。持续推进民营企业雁阵培育工程，实现全市民营企业在世界500强、中国民企500强、挂牌上市企业数量上的增量进位。积极推进高成长型中小企业和行业“小巨人”企业培育，打造一批“领航”企业、“制造业单项冠军”和“专精特新”企业。实施质量强市战略和品牌创建行动，引导支持企业加强质量管理和品牌建设，推动高质量产品供给。申

建国省级质检中心、认证机构，推动企业参与国家标准或行业标准制定，积极打造品牌经济。

第三节 全面推动产业融合再造

突出新技术运用、新模式创造，全面推动产业融合发展，催生新业态、激发新动能，提升达州产业发展质量与效益。强化优势农产品产业链延伸、价值链提升和供应链重组“三链重构”，以跨界重组带动乡村产业融合发展，加快农商文旅体融合发展，推进农业与健康养老深度融合。推动制造业与服务业融合发展，加快产业模式从以产品制造为核心向产品、服务和整体解决方案并重转变，培育与壮大服务型制造。加强信息技术在主导产业领域的应用，推动数字经济与实体经济深度融合。推动建材与建筑业融合发展，实施建筑强市战略，以装配式建筑为发展方向，大力推进建材与建筑融合发展，推动产业由“粗放式”向“精细化”“集约化”发展转型，培育形成“千亿级”建筑产业。

第四篇 深入实施创新驱动发展战略，增强经济综合竞争力

强化创新在现代化建设全局和高质量发展中的核心地位，突出科技创新，聚合要素资源，构建多层次、多元化创新体系，加快形成以创新为主引擎和主支撑的经济体系和发展模式。

第十一章 提升科技创新能力

第一节 突出高新区创新引领地位

以达州高新区为核心，规划建设总部研发创新中心、企业孵化中心、企业加速成长区、人才公寓及商业配套区，引进智能装备及工

业机器人、大数据、文化创意等企业和省内外重点高校院所研发机构入驻，突破一批重大关键技术，转化一批重大科技成果，打造一批竞争力强的拳头产品，提升全市高新技术服务业发展水平和能级。全力争创国家高新技术产业开发区，全面融入参与中国西部科学城建设，积极打造西部科学城达州协同创新示范区。

第二节 联动共建万达开区域科技创新中心

统筹共建万达开区域科技创新中心，深化同万州、开州在科技创新领域的合作，围绕先进制造、新材料、智能装备制造等重点产业，推动技术创新协同攻关、创新平台共建、科技项目合作等方面深度协作，共建成果转移转化示范区、高新技术产业示范区。联动成达万高铁沿线城市，打造链、圈、走廊结构的区域科技创新内循环体系。整合万达开科技创新资源，统筹推进科技创新体系建设，协同布局建设一批国家和省（市）级重点实验室、工程技术研究中心、技术创新中心等创新平台（基地）。积极融入全国、全球创新网络，建设一批高水平国内外联合研究中心和科技合作基地。

第三节 打造重点产业科技创新平台

围绕纤维材料、天然气、锂钾等优势产业和特色资源，加速建成一批科技创新基地和重大科研平台。建设天然气产业科技创新基地，做强国家天然气产品质量监督检验中心（四川），做大四川天然气产业技术研究院，创建天然气应用基础研究和产业技术研发平台。建设锂钾产业科技创新基地，加强与科研院所的战略合作，组建达州锂钾产业工程技术研究中心、达州盐卤产业研究平台。建设纤维材料产业科技创新

基地，巩固玄武岩纤维及制品产业联盟，提升玄武岩纤维产业研究院应用开发能力，建成玄武岩纤维省级重点实验室和国家玄武岩纤维产品质量监督检验中心，创建省级苧麻产业技术研究院。建设智能装备制造创新基地，深入推进产学研合作，与四川文理学院、四川机械研究设计院共同发展壮大智能制造学院。充分发挥四川省富硒产品质量监督检验中心作用，建设四川富硒食品产业发展示范区。

专栏 8 区域科技创新能力提升工程

◆区域科技创新高地建设工程：争创国家高新技术产业开发区，推动省级创新型城市建设；全面融入中国西部科学城建设，打造西部科学城达州协同创新示范区。

◆重大关键共性技术攻关工程：重点攻克一批天然气工业化利用、锂钾综合利用开发、玄武岩纤维开发利用等关键核心技术，成为省内领先、国内一流的科技创新高地。

◆创新主体培育工程：加大高新技术企业培育力度，围绕“6 3”重点产业，持续实施“高企倍增”和“小升高”培育行动。启动瞪羚企业培育工作，力争培育独角兽企业。

◆科技成果转移转化“十百千”工程：搭建行业性公共服务平台，引进和培育数十家专业科技成果转化中介服务机构，培养数百名技术经纪（理）人，服务上千家企事业单位技术转移转化需求。

◆科技创新平台构建工程：围绕电子信息、医药健康、智能装备制造、新材料等重点产业领域，布局建设一批省、市级重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等创新研发平台，鼓励支持重点企业建设产业

技术创新研发机构。

第四节 聚焦关键产业技术突破

聚焦电子信息、医药健康、智能装备、新材料等重点产业，强化创新供给，凝练一批重大科技任务、重大科技专项、重点创新平台（基地）。开展关键领域核心技术攻关，重点攻克一批天然气工业化利用、锂钾综合开发利用、玄武岩纤维开发利用等关键核心技术，成为省内领先、国内一流的天然气工业化利用、锂钾综合利用开发、玄武岩纤维开发利用等科技创新高地。支持以股份制公司、研究院、产学研联盟、技术转让中心等形式，设立信息共享顺畅、产权配置清晰、利益分配合理的政产学研用协同创新中心，合力攻克重点产业“卡脖子”技术。

第五节 促进科技成果转化

做强做优科技成果技术转移服务体系，不断完善技术咨询、成果评价、转化过程评估等中介服务体系，推动建设具有技术交易、科技成果发布、知识产权服务等功能的线上线下技术市场交易，推进创新

链与产业链精准对接，促进科技成果交易线上线下融合，提高优质科技成果转化实效。实施达州科技成果转移转化“十百千”工程，提升达州科技成果转化和关键产业技术突破能力。

第十二章 培育科技创新主体

第一节 发展壮大创新企业群体

围绕“63”重点产业，实施“小升高”培育行动，建立高新技术后备企业库，设立高新技术企业培育资金，加大入库企业培育力度，支持入库企业开展新产品、新技术、新工艺、新业态创新。完善培育服务体系，建设一批高新技术企业培育服务机构，指导入库企业补齐高新技术企业认定短板。持续开展高新技术企业认定奖补，鼓励科技人员依托科技成果转移转化创办企业，加快招引一批技术先进、成长性好的高新技术企业。引育一批科技含量高、专业性强、市场占比高的“隐形冠军型”行业小巨人企业，启动瞪羚企业培育工作，支持具有创新示范引领作用的“头雁”企业做大做强，力争培育独角兽企业，积极培育一批主营业务突出的“专精特新”中小科技企业。

第二节 激发科研院所创新活力

统筹协调和优化配置万达开科技创新资源，支持在达高校、引进知名院校建设大学科技园。强化科技服务产业、服务企业功能，深化政产学研用协同融合，推动“63”重点产业分别建立专家服务团队，构建“一产业一科研服务团队”格局。支持高校、科研院所与达州企业开展合作研发、技术转让、技术许可、技术入股等多种方式合作，推动更多科技成果在达转化。着力加强新型智库建设，加强引才引智成果与

企业需求有效对接，组建由科技界、产业界和经济界知名专家组成的达州科技创新智库。

第三节 鼓励企业加大研发投入

鼓励企业加强自主创新，支持企业建立研发机构，推进重点工业企业研发活动全覆盖，健全规模以上工业企业研发投入报告、考核制度。完善引导企业加大研究投入的财政资金支持方式，探索设立科技后补专项资金、政府科技投资基金，对取得重大经济效益的创新产品、重大科技成果转移转化项目给予奖励。支持企业以多元化市场化方式，集聚社会资本投入研发创新。落实研发费用税前加计扣除政策。

第十三章 优化区域创新生态

第一节 深化科技创新体制改革

健全科技创新体制机制，深入推进科技项目和经费管理改革，扩大科研单位和领军科技人才自主权，推进科技奖励制度改革，完善科技治理体系和评价机制，改进科技项目组织管理方式，实行重大科研项目“揭榜制”。深化知识产权保护工作体制机制改革，建设知识产权强市。深化赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革，开展成果转化前非资产化管理改革试点，探索面向科技成果转化的科研事业单位国有资产管理新模式，完善优化职务科技成果资产评估管理程序，形成职务科技成果作为生产要素进入市场的有效通道。

第二节 构筑区域创新人才高地

深入实施“达州英才”计划，完善科技人才培养、引进和激励机制，吸引国内外优秀创新型领军人才、创新团队和急需紧缺人才入

驻达州，培养一批杰出青年科技人才和科技创新创业人才。统筹开发培养产业人才队伍，围绕推进产业高质量发展，着力培养一批具有开拓创新精神、市场管理能力和社会责任感的优秀企业家和高水平企业经营管理人才队伍；围绕经济、科技、教育、等服务发展需要，着力培育一支满足经济社会转型发展需要的多层次专业技术人才队伍。精准引进“高精尖缺”人才，围绕重点产业，重点引进一批服务能源化工、新材料、电子信息等产业高质量发展的“高精尖缺”实用产业人才。常态化开展院士（专家）达州行活动，持续深化产学研合作，借智借力高端人才资源，促进达州现代产业发展与高端研究领域持续深入对接，打造区域科技创新高地。

专栏 9 创新人才培育“六大行动计划”

- ◆ 达州英才计划：着力引进一批支撑达州高质量发展的领军人才和创业团队，加快建设区域高层次人才集聚高地。
- ◆ 薪火工程：着力集聚培养高素质、专业化、年轻化执政骨干队伍，加快建设区域党政干部人才集聚高地。
- ◆ 百千万工程：着力培育一批适应产业高质量发展的企业家、青年创新创业人才和产业技术人才，加快建设区域重点产业人才集聚高地。
- ◆ 名师良医计划：着力培养造就一批专业知识扎实、实践经验丰富、具有强烈事业心的教育卫生人才，加快建设区域教育卫生人才集聚高地。
- ◆ 文化旅游人才计划：着力培养一支讲好“达州故事”的文旅人才队伍，加快建设区域文化旅游人才集聚高地。
- ◆ 十万人才振兴乡村计划：着力培养一支懂农业、爱农村、爱农民的乡

村振兴人才队伍，加快建设区域乡村振兴人才集聚高地。

第三节 推动区域创新高效联动

强化与成都、重庆创新合作，积极利用成渝地区双城经济圈科技力量辐射作用，充分发挥达州资源产业优势，针对纤维材料、天然气、锂钾等重点产业领域，加速建成一批行业共享性科技创新基地和重大科研平台。加强同南充、广安、广元、巴中等地区创新合作，在科技项目、科技人才、科技资金、科技平台等方面开展联合攻关，为建成川渝陕结合部科技创新高地构建平台基础。加强同北京、上海、深圳等城市创新联动，探索建设北京中关村（达州）孵化中心和达州（上海）协同创新示范中心。积极对接巴蜀科技云服务平台，主动参与“一带一路”科技交流大会。支持企业、高校院所、科研机构联合组建科技创新基地、新型研发机构和产业技术创新联盟，加快建设大型科学仪器设备共享平台和专家库等，促进科技资源共享共用。

第四节 营造支持创新创业创造的良好生态

实施“创业达州”行动，积极探索多元化创新创业载体投资模式，建设“孵化 创投”“孵化器 商业空间”“互联网 ”等新型创新创业孵化器，构建“众创空间 孵化器 加速器 产业园”的孵化培育链。聚焦“6 3”产业领域，加快建设一批彰显新技术、新产业、新业态的创新创业载体，集聚集中投资路演、金融服务、培训辅导、技术转移等创业服务机构。增强创新创业公共服务平台能力，拓展众创空间市场化、专业化服务功能，加快培育一批科技企业孵化器、众创空间和星创天地，构建全链条孵化体系。持续开展创新创业系列活动，完善科研人员、大学生、返乡农民工、退役军人等重点群体创新创业服务体系，探索“互联网 创业平台”新模式，全力打造区域性创新创业高地。

第五篇 推动经济社会数字化转型，建设数字达州

强化数字赋能，把数字牵引作为推动高质量发展的强劲动能，加速促进经济社会各领域数字化转型，加快建设网络强市、数字达州、智慧城乡，到 2025 年，数字经济总量超 1000 亿元，努力创建全省数字经济先导示范区。

第十四章 着力培育数字经济

第一节 推动数字产业化发展

推动数字产业集聚发展，重点培育以通信服务、电子信息制造、软件和信息技术服务、互联网等为代表的数字核心产业，加快发展智慧泛呼叫特色产业、软件和信息安全产业，积极布局 5G、物联网、区块链等新技术新业态。规划建设数字化产业园，争取运营商智慧泛呼叫服务中心落地。壮大软件和信息安全产业，鼓励开发工业信息监测、

应急预警等产品及行业解决方案，提升行业信息安全性能。积极打造增强移动宽带（eMBB）、海量连接（mMTC）、低时延高可靠（uRLLC）等 5G 应用场景，搭建物联网产业公共技术服务平台，培育人工智能应用场景，拓展信息消费市场领域，推动区块链技术与金融、物流、能源等行业广泛深度融合。

专栏 10 数字产业重点工程

◆智慧泛呼叫产业。加快西南智慧泛呼叫中心建设，加大呼叫业态招商引资力度，大力发展语音标注、信息审核、信息系统运营维护呼叫外包服务等业态。利用四川文理学院、达州职业技术学院等全市大学、高、中职院校开展人力资源培训和培养，不断完善生活配套等设施，营造推进智慧泛呼叫产业发展的优越基础环境。持续推进智慧泛呼叫中心实训基地建设，扩大全市呼叫坐席规模，加大龙头企业培育力度，打造数字经济智慧泛呼叫产业区域高地。

◆电子信息产业。重点发展集成电路、新型光电显示、智能终端制造、计算机零部件、互联网信息服务及配套产业，打造川东北电子信息产业集聚中心。加快各县（市、区）产业园基础设施、生活配套设施和公共服务平台的建设，提升综合配套能力，突出 OPPO 等手机终端制造，围绕上下游配套企业开展招商，促进产业链和产业集群的加速形成。培育发展软件产业，重点支持软件产品、软件服务和嵌入式系统三大产业方向，积极落实鼓励电子信息产业加快发展的十条意见等优惠政策，推动电子信息产业集群集聚快速发展。

第二节 加快产业数字化转型

围绕 6 大重点制造业，建设特色鲜明的垂直型工业互联网平台，实施企业上云行动计划，提升数据集成、开发工具、微服务等平台能力。开展智能制造试点示范，推进重点行业企业“设备换芯”“生产换线”“机器换工”，建设数字车间，培育“互联网 协同制造”创新应用示范企业。积极推进服务业数字化，大力培育网络体验、共享经济、平台经济等新模式新业态，重点建设食品、农产品等领域垂直电商供应链平台，探索发展线上线下跨界融合业务新模式，推动数字商业街区打造和基地建设。

第三节 提升数字经济服务水平

强化数字经济支撑，推动达州经济发展由投资驱动、资源驱动向数据驱动、技术驱动转变。加强关键技术创新，积极开展关键技术攻关、产品研制与工程化推广，持续推进以 DOA 体系架构、Handle 系统等为代表的架构技术研究，加快打造公平服务平台，培育系统解决方案供应商，推动 5G 与工业互联网融合发展，提升产业供给能力。深化融合应用创新，调动各领域主体的积极性，推动达州特色优势产业全链条有机协同，支持企业利用标识开展产品溯源、全生命周期管理、供应链优化等创新应用，探索可落地、可推广的商业模式，推动一二三产业、大中小企业融通发展。

专栏 11 数字经济发展“一城两园四中心多轴”格局

- ◆ “一城”：智慧城乡建设。以“智慧城市”建设、数字乡村建设为基础，推动城市治理体系和治理能力现代化。
- ◆ “两园”：秦巴数字经济产业园区、川渝合作（达州 f 大竹）示范

园区。

◆ “四中心”：西南智慧泛呼叫中心、秦巴互联网医疗中心、川东大数据中心、达州公共信息服务中心。

◆ “多轴”：智能制造融合发展轴、智慧物流产业发展轴、智慧文旅产业发展轴、现代农业产业发展轴、智慧康养产业发展轴。

第十五章 加快建设数字政府

第一节 强化数字政府基础支撑能力

加强政务云平台、安全云平台、统计云平台等政府信息化基础设施建设，完善市县乡村四级互联互通的基础网络体系建设。推动全市政务数据、公共数据、社会数据汇聚融合，实现跨部门数据资源互联互通，为各地各部门（单位）管理、服务、决策提供数据支撑。支持城市公共设施、建筑、电网等物联网应用和智能化改造，推进智能交通、数字城管与智慧社区融合发展。

第二节 提升政府数字化监管水平

建立数字化监管信息资源目录体系，整合各地各部门监管业务信息系统及数据资源，加快推进“互联网 监管”系统应用，构建监管事项全覆盖、监管过程全记录、监管数据可共享、监管结果可追溯的智慧监管体系。加强信用监管体系建设，推行全市“个人诚信分”建设工程，加快实现全市各级各部门信用数据共享，逐步实现跨区域、跨部门、跨行业的个人诚信评价结果互通互认机制。强化数字在市场监管、生态环保、公共区域监测监控等领域的应用。

第三节 提高政府数字化服务水平

搭建“城乡公共信息服务中心”，全面实现“一网通办”。加快“12345”政务服务热线建设，健全全市统一的政务服务热线办理机制。启动“爱达州”APP建设，让“数据多跑路、群众少跑腿”，实现政务服务事项、公共服务事项、社会服务事项移动办理。发挥乡镇便民服务中心集中办事功能，充分拓展社会第三方办事渠道，实现政务服务事项“就近办”“网上办”“马上办”和“一次办”。推动社会保障卡、居民健康卡、金融IC卡等深度融合应用，深化法院、检务、司法、信访等信息化建设，大力推进平安城市等基层社会治理大数据建设。

专栏 12 数字政府重点工程

◆达州市大数据资源中心建设。依托全市政务信息资源共享交换体系，汇聚各县（市、区）、各部门政务业务信息系统原始数据资源，形成以数据池和基础信息资源库为主的全市政务数据资源中心。围绕网上办事、企业经营、公共安全、社会保障、市场监管、精准扶贫、用户画像主题信息资源，建设“N”类主题库，接入国家、省、市级部门建设的共享专题库或数据平台，初步建成融合政务数据、公共数据和社会数据为一体的市级大数据资源中心。

◆达州智慧城市治理和应急调度指挥中心建设。建设万达开区域数据交换中心，搭建区域信息共享交换体系，支持三地各部门通过该平台实现信息共享交换，加快万达开一体化发展。建设综合调度指挥中心，提供应急、抢险、防疫等指挥调度。建设“爱达州”城市通APP平台，实现一个APP统一推送和提供政务服务、公共服务，持续深化“放管服”改革，打造最优服务体验。

- ◆ “互联网 监管” 平台建设。汇聚日常监管、重点领域监管数据，充分运用互联网、大数据等信息技术手段，逐步实现监管事项全覆盖、监管过程全记录、监管数据一体化，做好数据共享、分析和预警，提升事中事后监管的规范化、精准化、智能化水平。
- ◆ “12345” 政务服务热线建设。健全全市统一的政务服务热线办理机制，集中受理群众咨询、求助、意见、建议和投诉，着力解决企业和群众关注的热点、难点问题。
- ◆ 治安防控体系示范城市建设。以信息化、智能化引领治安防控，将防控触角延伸到基层“最末梢”，推动社区民警和基层网格员格内对接联动，实现优势互补；立足预测预警预防，依托公安大数据平台，从根本上消除社会治安隐患。深化法院、检务、司法、信访等信息化建设，推进治安防控体系示范城市建设。

第十六章 深化数字城乡建设

第一节 推进智慧城市建设

强化“新城建”与“新基建”融合建设，加快推进基于信息化、数字化、智能化的新型城市基础设施建设，引领城市转型升级，推进城市现代化。实施市政基础设施智能化建设和改造，提高运行效率和安全性能。推进城市综合管理服务平台建设，实现城市管理事项“一网统管”。推动“互联网 政务服务”，依托电子证照库和统一身份认证体系，全面实现“一号申请、一窗受理、一网通办”服务模式。落实指尖行动计划，分批实现交管、税务、医疗、不动产等重点服务事项移动端办理。加快推进智慧社区建设。加快建设智能化城市安全管理平台。

第二节 加快数字乡村发展

完善农业农村领域统计监测、预警防控、质量安全、综合服务等信息系统建设，统筹建设全市数字乡村信息平台。依法依规推进农业大数据开放共享，开展全市数字“三农”示范工程建设。针对茶叶、苎麻、旧院黑鸡、蜀宣花牛、特色水产等地方特色农业资源，开展智慧农场试点建设，促进新一代信息技术与种植业、畜牧业、渔业等全面深度融合。推动农产品电商经营体系建设，打造达州优质特色农产品网上展销平台。开展三农大数据分析体系建设，推进农业应急指挥系统、智慧农业云平台等重大项目建设，推动信息进村入户与基层农技推广体系、农业信息服务体系融合，就近为农民和新型农业经营主体提供培训体验服务。

第三节 促进公共服务数字化便捷化

优化数字化医疗服务，引导医疗机构建设“数字医院”，实现优质医疗资源的惠民共享，加强数字医疗医保监管力度，积极推进川东北渝东北区域医院信息平台建设，推动医院资源数字化整合、流程优化，搭建互联网医疗平台。优化数字化教育服务，依托“三通两平台”建设，加快拓展教育城域网、教育专网建设覆盖面，推进远程教育电教化设备铺设，建立现代“直播点播式”个性化学习场景，实现国内一流优质学校课堂资源即时在线共享。优化数字化社保服务，推广电子社保卡、电子医保卡应用，建设万达开区域一体化社保业务系统，打造“一站式”便民服务。优化数字化交通服务，构建全市智能交通感知网络，

推进跨部门、跨区域涉及交通服务数据融合，建设交通综合信息服务平台，整合城市停车资源，推进城市智慧停车平台建设。

专栏 13 数字城乡建设重点工程

◆智慧教育建设。持续深化“三通两平台”建设，形成覆盖全市互联互通的数字教育资源服务体系。升级达州市教育资源公共服务平台，为教师、学生、家长、公众提供高效便捷的各类智慧教育资源和管理服务。鼓励数字校园、智慧校园、未来学校等新模式，开展“达州市智慧教育学校”创建活动，引导优质教育资源向农村边远地区覆盖。推动各类学校对接线上线下，开发数字教育资源，开展“直播 点播式”个性化教育和精准化教学管理，提供多样化、精准化、个性化的学习支持服务。

◆智慧医疗建设。加强健康达州建设，完善互联互通的市、县两级全民健康信息平台。完善各类人口和健康相关数据库，实现全民健康信息共享应用和业务协同。建设“区域互联网医疗中心”，加快医院互联网改造，开展互联网医院试点建设，构建智慧医疗健康服务体系。发展个性化医疗，建立远程医疗应用体系，开展高质高效的“互联网 医疗”健康服务。创新“互联网 居家社区养老”模式，打造一批智慧微型养老院和智慧养老社区。

◆智慧文旅建设。推进数字化景区、智慧旅游建设。打造全市文旅公共服务平台，构建市、县（市、区）、乡（镇）、企业等智慧文旅和公共服务的一体化体系，建设一批智慧景区、智慧酒店、智慧文旅、数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆示范样板。加快建设巴山大峡谷等文化旅游园区，结合影视新媒体推动文旅融合。探索推进自然景观与虚拟现

实技术的融合，提高旅游数字化管理、精准营销和服务智能化水平。

◆智慧交通物流建设。大力推进交通设施数字化改造，建设秦巴物流信息服务总平台。加快推进秦巴物流信息港建设，立足秦巴综合物流枢纽，建成内联外畅的物流大通道，高标准构建秦巴综合物流园、公路物流园、双龙铁路物流园、临港物流园和第二工业物流园五大物流节点，围绕物流与全市重点产业融合发展，突出抓冷链物流、大宗物流、快递物流三大物流业态，实现对秦巴地区供应链物流信息的统筹整合，实现物流信息全程可追踪。抓好智能仓储系统、冷链物流中心建设。

◆智慧金融建设。逐步建立金融与政府、其他行业领域数据资源共享交换机制，加强金融数据的交换共享和协同流动，为金融大数据分析与智能决策提供支撑。持续做好企业信用信息归集和整理工作，深化建设达州社会信用信息平台。

第六篇 推进新型城镇化和乡村振兴，促进城乡统筹融合发展

顺应城乡融合发展大趋势，协调推进乡村振兴和新型城镇化战略，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动城乡要素平等交换、双向流动，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

第十七章 构建“双200”中心城市

第一节 有序拓展主城发展空间

坚持“中强、南拓、东进、北联、西跨”城市发展战略，全力做大中心极核。突出中强带动，大力实施“七大新区”市政基础设施建设行动，规划建设市中心城区轨道交通。坚持南拓主导，以金垭机场、

达州南站为核心，规划建设空铁新城。加快东进突破，规划建设亭子新城和第二工业园区产业新城。促进北联延伸，建设魏蒲新城组团，纵深联结宣汉县城。支持西跨提升，加大石梯、石桥等城镇配套建设，加快形成产城融合新城。高质量推进“双城一线”建设，围绕市政道路、公服配套和景观植入等领域，加快推进“一线14路两园”工程项目建设，带动金河大道沿线区域高品质综合开发。加速推进马踏洞、莲花湖、柳家坝、三里坪、长田坝等成片开发片区发展，依托达宣、达开、达竹、达渠和达石快速通道，形成辐射宣汉、开江、大竹、渠县的半小时都市圈。

第二节 完善中心城区服务功能

实施“城市双修”工程，加快山体、水体治理和修复，大力推进城市道路、燃气、排水、污水处理、垃圾处理、公共厕所等基础设施“补短板”，积极拓展公园绿地、城市广场等公共空间，利用现有空间地理优势保护和利用好水资源。实施“缓堵保畅”工程，加强城市支路网、街巷和断头路建设，合理布置一批步游道和自行车道，建设一批公益性停车场，逐步缓解停车难问题。统筹推进教育、医疗卫生、养老、就业和社会保障等公共服务设施建设，提高城市公共服务水平。提高城市供水保障能力，加快第二水源及应急备用水源建设，完善防洪排涝、应急避险等设施，加强城市再生水利用，建设海绵城市、韧性城市、智慧城市，提升中心城市承载能级。

第三节 提升中心城区宜居品质

突出精品城区发展导向，做美城市形态、做绿城市生态、做优城市文态，打造宜居宜业的现代化品质城市，创建国家卫生城市。统筹城市经济需要、生活需要、生态需要和安全需要，推动城市有机更新，优化提升城市新区，加快推进川鼓、老北站、野茅溪、仰天湾等片区棚改和老旧小区改造，抓好老城区消防、市政设施、环境打造等提升改造。强化建筑形态和街区景观管控，高水平设计城市建筑风格、体量色彩、景观轴线、节点地标和特色街区，构建城市合理集聚与适度疏散有机结合的空间结构。加大城区绿化力度，推动城市公园体系建设，打造绿色城市空间，建设城市绿道环线，构建“300米见绿、500米见园”的城市生态格局，成功创建国家森林城市、园林城市。加大滨水空间管控，营造优美景观带，建设水美城市。围绕巴文化、红色文化、民俗文化等特色文化资源，加大城市文化培塑和传承保护，打造特色城市文化广场、公园、景观墙和建筑群等。

专栏 14 中心城区城市建设重点工程

- ◆城市新区建设工程：亭子新城开发项目、空铁新城建设项目、小河嘴片区开发项目、翠屏山片区开发项目、河市城市组团建设项目、长田新区城市开发项目、莲花湖西和重石片区项目、三里坪城市新区开发项目、北城拓展区综合开发项目、柳家坝片区开发项目、犀牛山景城融合项目、马踏洞金融城商业综合体项目、百马产业新区综合开发项目。
- ◆市政基础设施工程：“双城一线”市政基础设施建设、市政桥梁建设项目、城市公园建设项目、城市地下综合管廊建设工程。
- ◆公园建设工程：高家坝足球运动公园、诸仙湖湿地公园、柳家坝滨江

湿地公园、火峰山和大尖子山公园、翠云湖公园、高新区科创公园、铜钵河湿地公园。

◆城市更新工程：棚户区改造工程、老旧小区改造工程、城市绿化美化亮化工程。

第十八章 打造特色县域经济强县

第一节 塑造特色鲜明区县功能

推动中心城区优化发展。支持通川围绕“品质通川”，建设川渝宜居消费新中心、万达开统筹发展主城示范和全国城乡统筹现代治理新样板。支持达川发挥主城拓展空间、产业承载纵深和空铁公交通优势，建设成渝地区双城经济圈北翼高质量发展先行示范区。支持达州高新区建设“中国纤谷 f 智汇新城”，创建国家高新技术产业开发区，打造万达开川渝统筹发展示范区活跃强劲增长极。

推动重点县（市）特色发展。支持大竹县加快建设川渝合作（达州 f 大竹）示范园区、大竹省级经开区和四川体育产业园区等引领型大园区，重点围绕电子信息、智能制造等产业，做好重庆地区关联产业配套和转移承接，打造川东北渝东北产业集聚新高地和川东北渝东北开放合作新高地。支持宣汉县立足资源优势，加大新能源新材料开发利用，打造天然气、锂钾等千亿级特色产业集群和国家级战略性新兴产业

业集群，加快巴文化传承创新和全国知名旅游目的地培育，建设川渝毗邻地区县域高质量发展示范区和大巴山国际旅游度假区先行地。支持渠县特色高质量发展，壮大盐化工、轻纺服饰、农副产品加工、建筑建材家居、智能制造等主导产业集群，建设巴文化文旅融合示范区，打造川渝优质特色农产品供应示范地、产业承接示范地、高品质生活宜居地、最美生态滨江公园城市。支持开江县发挥“达州东向出川门户和桥头堡”作用，统筹推进县域集成改革试点，加快建设现代高效特色农业带、特色农产品精深加工示范区、现代粮油物流产业示范区和智能制造（阀门）先行试点示范区，打造川渝毗邻地区协同发展先行示范区。支持万源市走生态绿色发展和全域旅游之路，大力发展特色农业、生态康养、红色旅游、绿色建材等主导产业，推动生态价值转换，建设川陕革命老区振兴发展示范区、生态经济引领区和全国康养度假旅游目的地。

第二节 推动县域经济高质量发展

紧紧围绕富民强县目标，按照“主城崛起、南部引领、北部跨越、东部追赶”总体思路，全面提升县域经济发展质量和效益，为争创全省经济副中心筑牢坚实基础。推进县域经济强县强区强镇培育工作，充分发挥经济强县强区强镇引领带动作用，促进区域协同发展。支持各县（市、区）优化城镇结构、完善城镇功能、提高城镇品位，实施县城基础设施“补短板”行动，开展“小县优城”创建试点。推进县城新区开发和产业新城建设，支持各县（市、区）立足特色优势，优化产业布局，创建一批特色产业集聚发展基地，促进人城产融合发展。支持各县（市、区）争创县域经济发展先进县、进步县和天府旅游名县。健全统

筹县域经济发展体制机制，进一步下放市级经济社会管理权限，提升县级政府对区域经济社会发展的科学决策、协调发展和公共服务能力，增强县域经济发展活力。创新县域经济发展考核激励机制，根据各县（市、区）发展实际和主导产业定位，设置各有侧重、科学合理的考核指标，探索县域经济差别化考核模式，充分调动县（市、区）竞进提质的积极性。

第三节 加快发展特色新型城镇

优化城镇空间布局和等级结构，完善城镇功能和特色产业支撑，逐步引导农村居民就地城镇化，加快新型城镇化进程。强化石桥、麻柳、百节等重点镇要素集聚功能和城乡纽带功能，统筹产业、服务和居住功能，鼓励各县（市、区）发展壮大一批特色鲜明、设施完善、功能完备、宜居宜业的示范小城镇，引导产业、人口向城镇集中。巩固乡镇行政区划调整改革和村级建制调整改革成果，加强与乡村振兴的有效衔接，进一步赋予重点乡镇与人口和经济规模相适应的管理权，合理确定产业定位，强化产业支撑，统筹推进城镇开发和基础设施建设，完善公共服务配套功能，积极培育省级中心镇。到 2025 年，新增培育 5 个省级百强中心镇。

专栏 15 重点镇、特色镇建设名单

◆重点镇：通川区青宁镇、北山镇、金石镇、江陵镇，达川区百节镇、麻柳镇、赵家镇、罐子镇，大竹县石河镇、庙坝镇、周家镇、团坝镇，宣汉县南坝镇、普光镇、胡家镇、天生镇，渠县临巴镇、三汇镇、土溪镇、李渡镇，开江县长岭镇、永兴镇、回龙镇、甘棠镇，万源市草坝镇、白沙镇、旧院镇、石塘镇等。

◆特色小镇：通川区罗江镇、磐石镇，达川区亭子镇、石桥镇，大竹县月华镇、乌木镇，宣汉县渡口土家族乡、马渡关镇，渠县贵福镇、中滩镇，开江县任市镇、普安镇，万源市八台镇、黑宝山镇等。

第十九章 全面推进乡村振兴

第一节 推动乡村三产融合发展

依托现代农业园区、特色种养殖基地，实施农产品加工提升工程，引进龙头企业，带动农产品初加工和精深加工，加快建设一批农产品加工示范园。推进农产品电商物流配送和综合服务网络建设，培育一批农产品电商平台企业和农村电商服务企业。持续推进乡（镇）、村级电商服务站点建设，扩大农村电商覆盖面。积极发展农业新业态新模式，深入挖掘乡村生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等多种功能，促进“农业 旅游”“农业 体验”“农业 文创”“农业 教育”产业融合发展。加强乡村一二三产业融合载体建设，依托生态旅游资源、特色农业资源和乡村文化资源，大力发展特色农业、休闲观光、阳光康养、生态旅游、文化创意等类型的特色小镇、特色村。

第二节 加快美丽宜居乡村建设

统筹县域城镇和村庄规划建设，全面开展县乡（镇）国土空间规划和村规划编制工作，打造集约高效生产空间，营造美丽宜居生活空间，严格保护生态空间。突出乡土特色和地域特点，规范指引农村建筑风貌，加强历史文化名镇、传统村落保护。优化乡村生产生活设施，着力完善供水、供气、供电、通信等基础设施，提升农房建设质量。完善便民服务设施，增强教育、卫生、文化、养老等公共服务保障和服务能力。实施农村人居环境整治提升五年行动，因地制宜推进农村“厕所革命”、生活垃圾和污水处理，推进村庄清洁行动“常态化”。着力乡村生态环境保护与修复，重点推广“小规模、组团式、微田园、生态化”美丽乡村建设模式。开展农村生产生活遗产保护，传承农耕文明、孝廉文化等优秀乡村文化。

第三节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

严格落实“四个不摘”要求，在过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，建立农村低收入人口常态化分类帮扶机制，完善产业、就业等后续帮扶政策，巩固提升低收入群体义务教育、基本医疗、基本住房保障水平，提高低收入人口自我发展和增收致富能力。加强易地搬迁后续扶持，强化集中安置点基础设施、公共服务配套及社区治理。继续加强脱贫地区特别是国贫县和深度贫困村基础设施建设，支持乡村特色产业发展壮大，促进脱贫人口稳定就业。深化东西部协作和定点帮扶、社会力量参与等帮扶工作，巩固提升帮扶成效。总结借鉴脱贫攻坚行之有效的政策措施，对现有帮扶政策逐项分类优化调整，逐步实现由集中

资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。加强扶贫项目资产管理和监督。

第二十章 完善城乡融合发展制度

第一节 健全城乡要素自由流动体制机制

建立健全有利于各类要素城乡自由流动的体制机制，促进人才、土地、资金、产业、信息等要素更多流向乡村。深化户籍制度改革，推动人口向中心城市集聚，提高农业转移人口市民化质量。深化承包地“三权”分置改革，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。健全城乡统一的建设用地市场，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。推进农村集体产权制度改革，探索宅基地所有权、使用权分置实现形式，盘活利用闲置宅基地和闲置农房。完善城乡建设用地增减挂钩管理制度，协同万达开推进土地要素市场化配置综合改革，开展土地全域整治机制政策创新试点。建立健全乡村经济多元化发展体制机制，推动生产力城乡合理布局，创新财政投入方式，引导工商资本进农村，促进科技成果入乡转化，发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系，完善“农贷通”运营机制，发展农业保险。

第二节 推动城乡基本公共服务普惠共享

建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨，推动教育文化、医疗卫生、社会保障、救助供养、养老福利等公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。推动义务教育均衡发展和城乡一体化，统筹配置城乡教育资源，深化义务教育阶段教师管理改革，加强寄宿制学校建设，完善城乡教育

信息化联动发展机制。支持市级医院与县医院开展对口帮扶、巡回医疗和远程医疗，鼓励县医院与乡镇卫生院建立紧密型县域医共体，改善乡镇卫生院和村卫生室条件，实行差别化医保支付政策。推进城乡公共文化服务体系一体建设，开展文艺下乡活动，组织引导市民以传承弘扬巴文化为重点自办文化活动。完善公共法律服务体制机制，加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系。

第三节 推动城乡基础设施一体化发展

建立健全有利于城乡基础设施一体化发展的体制机制，推动基础设施统一规划、统一建设、统一管护，市政公用设施向城市郊区和规模较大的中心镇延伸。优化农村公路网络，结合达州多山地丘陵的特点，推动“四好农村路”提质扩面，全面实施乡村客运“金通工程”，促进城乡客运一体化，畅通城乡交通运输微循环。健全城乡商贸物流配送体系，完善县城商贸中心设施，拓展县乡客运站物流服务功能，加快县城物流配送中心和建制村物流服务点建设。明确乡村基础设施产权归属，建立产权所有者管护制度，以政府购买服务等方式引入专业管护机构。鼓励社会资本参与城乡供排水、垃圾处理等准公益性项目建设运营，提高城乡基础设施运营质量和服务效益，多渠道满足社会对基础设施服务的需求。

第七篇 强化支撑保障，构建现代基础设施体系

坚持战略引领、适度超前，统筹传统和新型基础设施发展，构建集约高效、经济惠民、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系，为经济社会高质量发展提供有力支撑。

第二十一章 建设四川东出北上综合交通枢纽

第一节 打通对外战略大通道

建设铁路战略大通道。以打造高铁优势为导向，全面融入“八纵八横”国家高速铁路网，构建“三铁交汇、六向连通”的高铁路网格局。建成成达万高铁，形成西进承接西部地区、东出连通长三角和长江中游城市群、北上连通京津冀的高铁主通道。加快推进西渝高铁建设，形成川渝两地北上高铁新通道，串联川东北、对接大西北、中南地区和东南沿海。实现达州至成都重庆1小时、武汉西安2小时、北京上海广州6小时通达，建成四川高铁次枢纽。加快推进广巴达万铁路扩能改造，提高铁路货运战略通道通行能级。

建设公路战略大通道。发挥邻渝邻陕连鄂区位优势，加快构建“一环三纵六横二支”高速公路网，形成“环达五市十三县”畅联大通道。建设镇巴 - 达州 - 广安、城口 - 宣汉 - 重庆高速公路。扩展南北纵向公路战略通道。建设开江 - 梁平、万源 - 城口、通江 - 宣汉 - 开州、大竹 - 垫江高速公路。

建设陆水联运大通道。深化达万合作，加快推进达州 - 万州铁路扩能改造，规划建设达州至万州直线快速公路，形成达万铁水、公水联运双通道，构建东向出川陆水联运战略性货运通道，成为四川东向陆水联运门户枢纽。加快渠江航运升级改造，积极推进渠江风洞子航电枢纽、渠江达州至广安段航运配套工程建设，畅通嘉陵江、长江黄金水道。

建设空中战略大通道。按照国家开放口岸标准建成投运达州金垭机场，积极拓展新航线，开辟更多直达航线，提高航班密度，到2025年，金垭机场通达航线达到30条以上，建成成渝第一大支线机场。主动融入成渝地区双城经济圈世界级机场群，强化达州金垭机场与成都天府、重庆江北国际机场对接，争取开通中转联程国际航线，加强与万州、南充等机场资源整合。积极发展通用航空，加快推进万源、宣汉、渠县、大竹等通用机场建设，争取建设川东北低空空域协同运行中心，建成成渝地区区域性航空枢纽。

图2 铁路和机场项目示意图

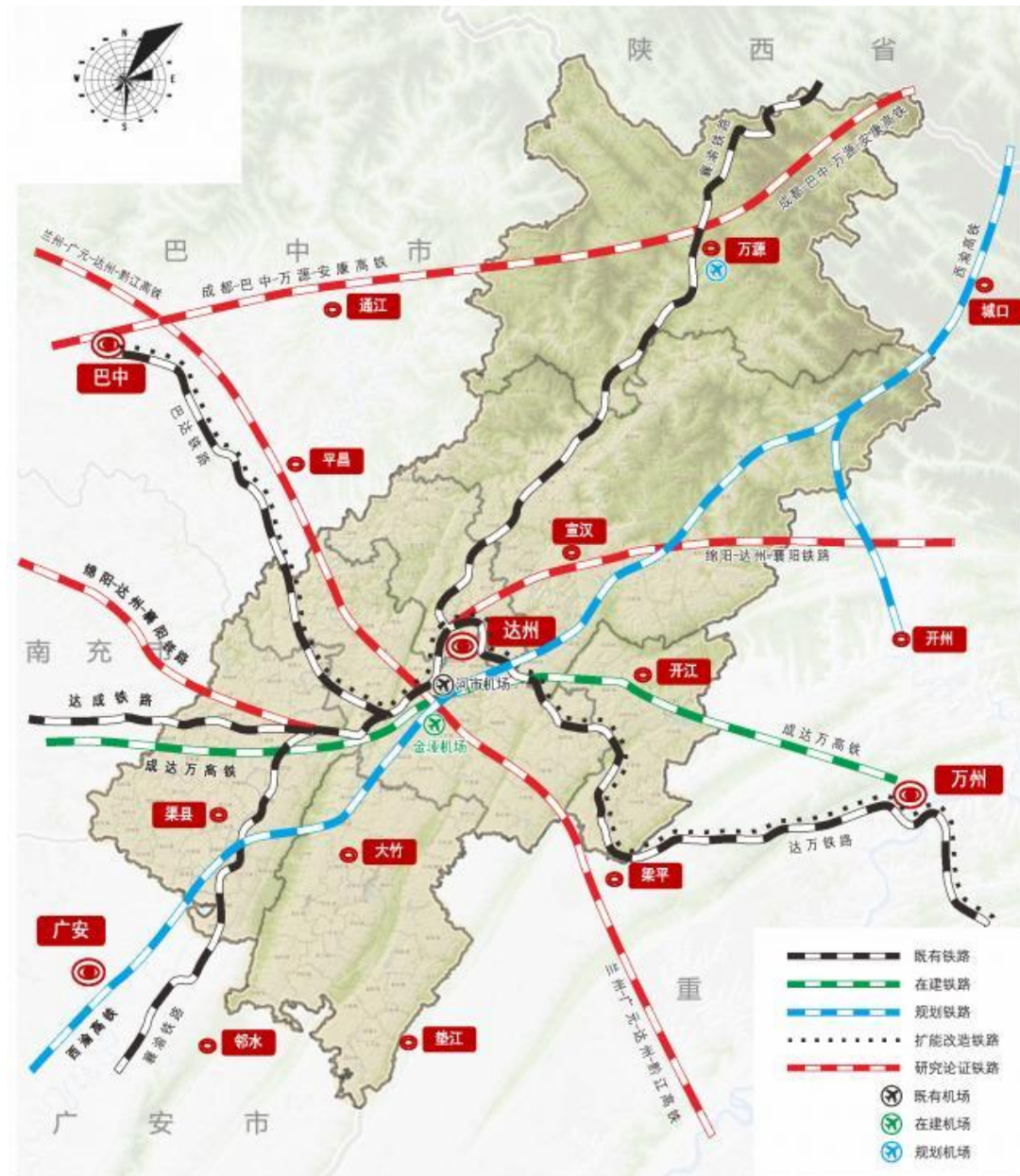


图3 高速公路路网示意图

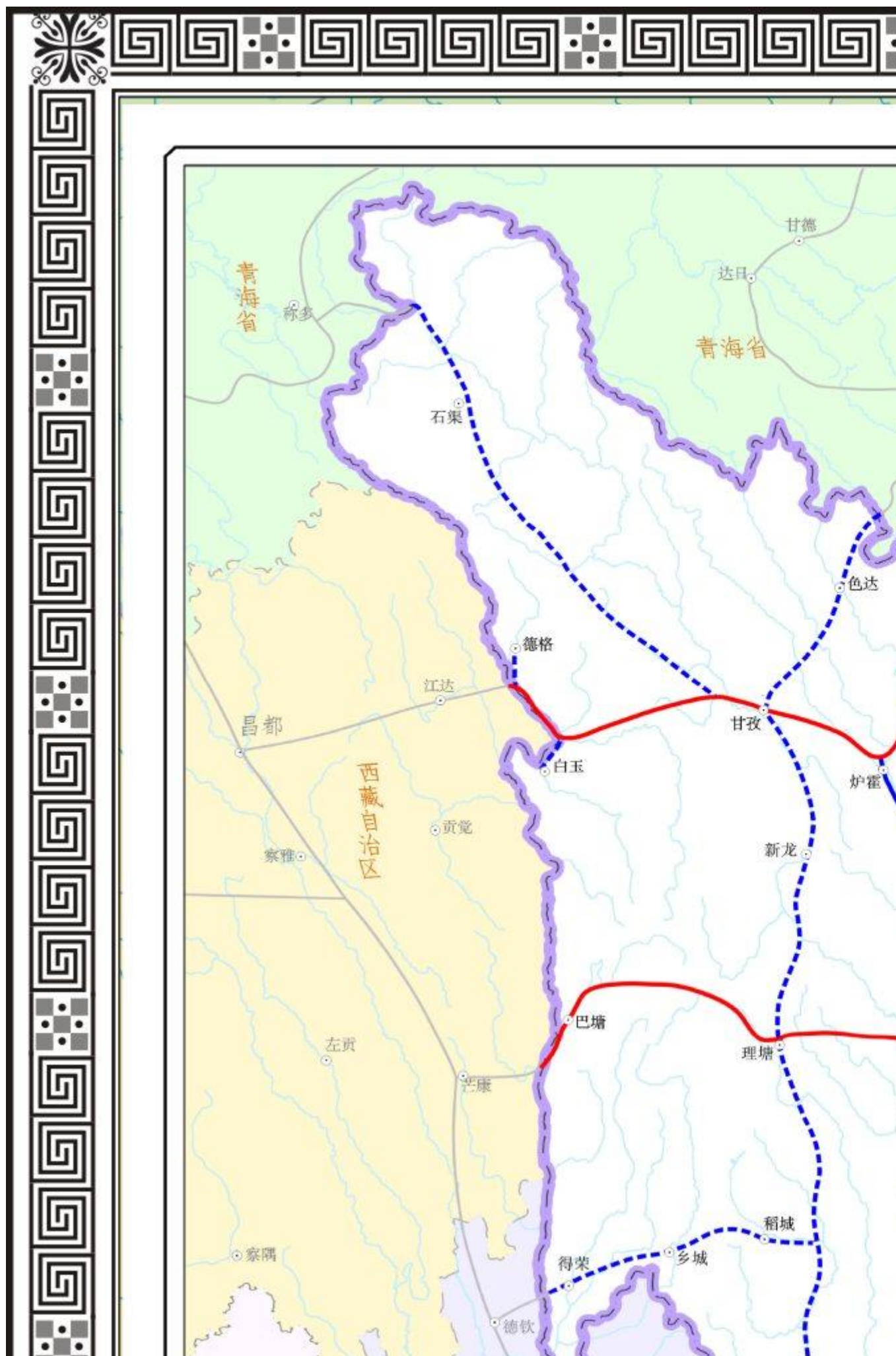
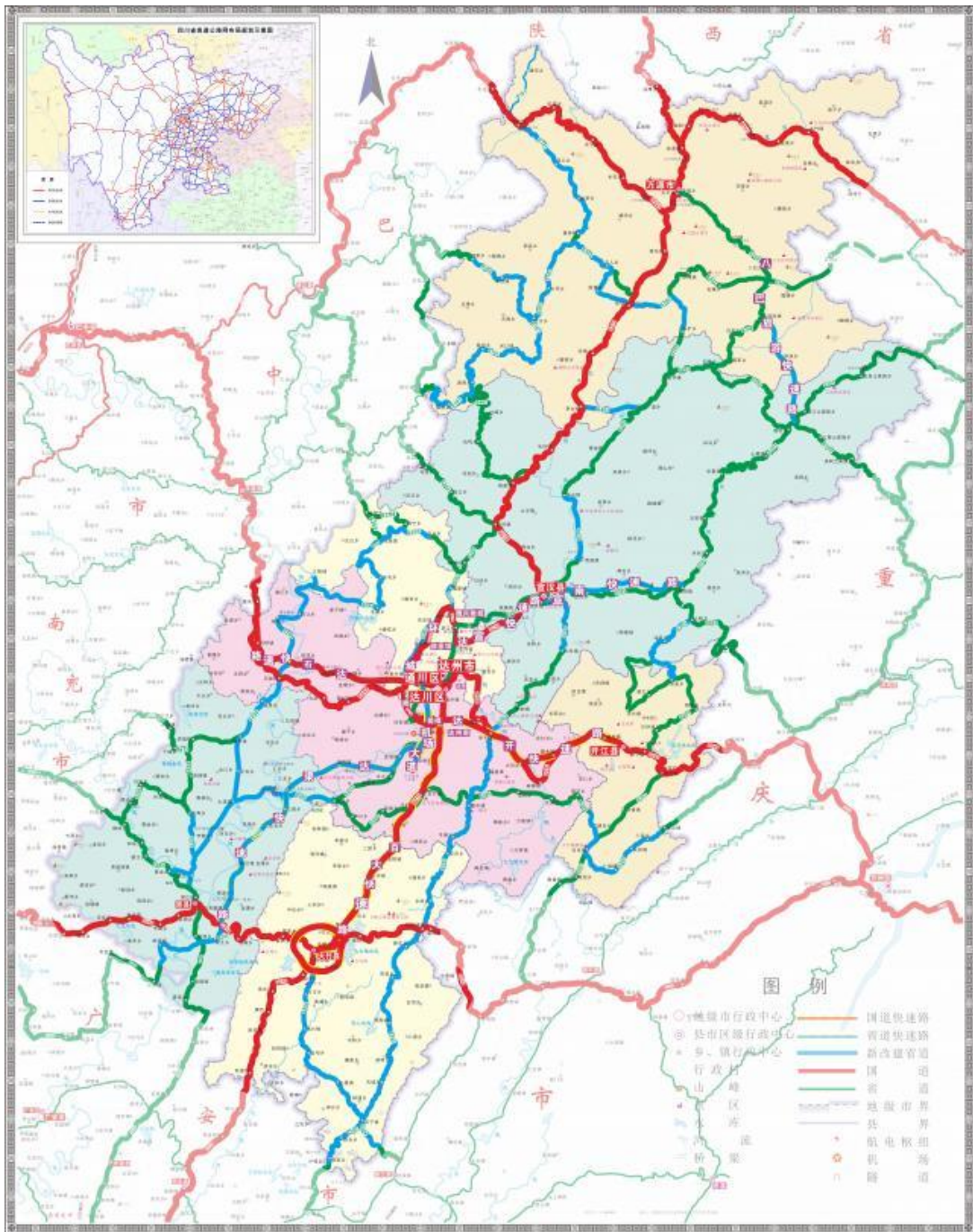


图 4 国省干线公路示意图



第二节 构建便捷顺畅综合交通网

加快构建轨道交通网。积极推动万达开城际铁路环线建设，强化与周边城市快铁互连。推动产业园区和重点企业铁路专用线建设，

提高普速铁路路网密度，夯实“四铁交汇、五向连通”的货运铁路路网格局。启动城市轨道交通和北部山区旅游景点山地轨道交通规划研究。

完善市域干线公路网。加快快速公路和干线公路建设，提升高等级公路比例，提高市域纵向与横向互联互通水平，构建“八快速十八干线”干线公路网，实现市域干线公路充分覆盖，形成达州主城区至所有县（市）1小时交通圈。

加密农村公路网。在巩固交通脱贫成果基础上，大力实施“四好农村路”建设，稳步推进建制村联网路、村内通组路建设，着力推进农村公路窄路基加宽、安保工程建设，提高农村公路密度和深度。实施“金通工程”，提升农村运输服务品质。围绕乡村振兴加快建设旅游路、资源路、产业路，支撑服务农业农村发展。积极推进森林防灭火通道建设。

第三节 强化交通运输枢纽建设

高标准高起点规划建设达州南站，推进达州铁路站场改建，建设铁路集装箱基地、货场及铁路外绕线。建成渠县、大竹、宣汉等公铁衔接客运枢纽、金垭公航衔接客运枢纽。完善运输场站设施，提升枢纽设施现代化水平，强化客、货到发和中转功能。加强客货运枢纽接驳设施建设，提高换乘换装水平，促进各种运输方式有机衔接、便捷转换。强化陆水联运通道货运接驳设施建设，提高陆水联运的连续性、无缝性和全程性。构建完善的铁路、公路、航空集疏运体系。

第四节 提升运输效率和服务水平

大力发展和推广铁公水空多式联运、甩挂运输、集装箱运输等先进运输方式，提升客货运输效率。以达万陆水联运合作为平台开展陆水联运政策设计、体制机制探索试验，实施“一卡通、一码通、一单制”联运服务模式，争创全省陆水联运创新示范区。加快推动旅客联程运输发展，积极探索铁路公路航空旅客联程“一票制”及货物联运“一单制”。加强市域交通网、城市交通网“两网衔接”，积极推进高速铁路、城际铁路、高速公路、干线公路与城市路网有效衔接，与城市公共交通、出租车无缝对接，围绕大巴山风景道构建“快进慢游”交通网络。大力发展精品线路班线、定制客运、包车客运、旅游客运等个性化客运服务。鼓励开行省际货运专线、城际货运班车、农村货运班车。推进交通绿色发展，开展绿色出行行动。推动新一代信息技术在运输服务领域广泛应用，实现城市交通“管理智能化、指挥救援一体化、出行服务便捷化”。

专栏 16 交通建设重点项目

- ◆铁路：建成成都 - 达州 - 万州高速铁路，加快推进西安 - 达州 - 重庆高速铁路、达州 - 万州铁路扩能改造和达州铁路枢纽站场建设。
- ◆高速公路及快速路：建成达州绕城高速西段、镇巴 - 达州 - 广安、开江 - 梁平高速公路和达州至开江快速通道，开工建设城口 - 宣汉 - 重庆、万源 - 城口、通江 - 宣汉 - 开州、大竹 - 垫江高速公路和达州至万州、达州至渠县、达州至石桥等快速通道。规划建设万达开区域高速公路连接线和大巴山旅游环线公路。
- ◆机场：建成达州迁建机场，推进万源、宣汉、渠县、大竹等通用机场

建设。

◆水运：建成渠江风洞子航运枢纽工程，推进渠江达州至广安段航运配套工程、达州港等项目建设。

第二十二章 建设国家物流枢纽

第一节 构建内联外畅物流通道体系

构建辐射区域更广、集聚效应更强、服务功能更优、运行效率更高的综合物流枢纽，在全国物流网络中发挥关键节点、重要平台和骨干枢纽作用。立足国内国际双循环，面向国际、国内、市域三个层级，构建“三层一环两横两纵五射”对外物流综合通道和内部物流通道体系。畅通对接“海上丝绸之路”和“丝绸之路经济带”的东向、南向、西向、北向“四向国际物流通道”，以沿江大通道为依托建设经万州的东向陆江海联运国际物流通道，以西部陆海新通道为依托建设经防城港的南向陆海联运国际物流通道，以中欧国际班列西部通道为依托建设经青白江的西向陆路国际物流通道。加快建设贯穿市域各区县的“一环两横两纵”区内物流通道。以强化与秦巴地区及周边省市物流连接为指向，建设连接东、南、西北、西南、北等方向“五射”区域物流通道。

第二节 完善集输有序市域物流网络

完善物流节点体系建设。以秦巴物流园区为核心，双龙铁路仓储物流园、复兴现代商贸物流园、高新物流园、达川商贸物流园、临（空、高铁）港物流园“五园”为次极，万源秦巴商贸物流园、宣汉商贸物流园、宣汉柳池物流中心、开江普安商贸物流园、大竹商贸物流园、渠北公路物流港为节点，若干乡镇为末端网点，构建“1 5 6 N”物流节点体系。

加快物流平台设施建设。全力申建国家骨干冷链物流基地和全国物流示范园区。深化与万州、北部湾、青白江公铁水联运合作，建设秦巴地区多式联运中心。加快综合保税区、铁路口岸和航空口岸建设步伐，拓展保税、加工、配送、报关、报检、货运代理等功能，加强与沿海沿边港口合作，促进沿海沿边港口功能向达州延伸，建设具有港口服务功能的西部国际铁路内陆无水港。提升西部陆海新通道达州 - 北部湾“冷链 普货”班列水平。建立健全应急物流组织机制，加强应急物流中心建设，完善应急物流物资储存与管理、运输与配送。

加强物流枢纽设施建设。建设达州公路物流港公路货运枢纽、河市坝货运站一级铁路货运枢纽、双龙物流园铁路货场二级铁路货运枢纽、达州金垭场航空货运枢纽。围绕集中实现货物集散、存储、分拨、转运的功能要求，完善货运站场、专用线、专业化仓储、多式联运转运、区域分拨配送等物流设施建设。

大力发展通道经济。依托四向国际班列，加快形成达州铁路、万州—开州水运“组合优势”。借助西部陆海新通道物流枢纽联盟，提升达州物流枢纽地位和物流辐射能力，助推万达开、达防钦口岸物流合

作。借助通道优势扩大招商引资，举办中国物流枢纽达州论坛，着力培育大宗、保税、快递、冷链四种物流业态，延链配套加工、物流金融、供应链建设增值服务，建成碳黑、化肥、粮油、冷链等集散中心。

第三节 强化物流综合信息平台建设

以服务产业发展为导向，建设物流综合金融服务、能源化工采购交易综合服务、冷链物流综合服务、车货匹配服务等信息平台。统筹铁路、公路、水运、航空、海关等部门信息资源，建设川渝陕结合部区域协同、开放、共享的公共物流信息和通道信息平台。支持大型物流企业与供应链上下游企业加强信息标准对接，建设物流信息与交易平台。推进城市货运配送市场全链条信息交互共享。积极探索区块链技术在物流领域的应用，建设秦巴地区智慧供应链中心。大力发展智慧物流，充分利用和集成智能化技术，实现物流各环节精细化、动态化、可视化管理，提高物流运作效率。

专栏 17 物流重点工程项目

- ◆口岸经济工程项目：口岸建设、保税物流中心建设、综合保税区建设、口岸联动、四川自贸试验区协同改革先行区。
- ◆物流园区建设项目。秦巴物流园区、复兴现代商贸物流园区、双龙铁路物流园区、高新物流园区、临（空、高铁）港物流园区、达川商贸物流园。
- ◆物流中心建设项目。万源市物流中心、宣汉县柳池物流中心、宣汉县物流中心（宣汉商贸物流园）、开江县物流中心、大竹县物流中心、渠县物流中心、川东北快递分拨中心。
- ◆通道工程重点项目。南向、东西、西北外部物流通道；货运大道、机场通道、快速通道等内部物流通道。
- ◆融合工程重点项目。物流业与农业、物流业与制造业、物流业与商贸流通业、物流业与金融业、物流业与交通运输业融合。
- ◆冷链工程重点项目。完善冷链物流基础设施设备、搭建冷链物流与商贸体系。
- ◆平台建设工程项目。金融综合服务平台、车货匹配平台、能源化工供应链服务平台、冷链物流综合服务平台。
- ◆智慧物流工程项目。智慧物流装备研发制造、智慧物流装备应用；推广国家标准、制定地方标准、鼓励并引导企业应用标准化物流设施设备。

第二十三章 加强水利能源基础设施建设

第一节 全面提升水安全保障能力

重点提升供水安全保障水平。继续加强水源工程和引调水工程建设，优化水资源配置，着力构建科学有效的生态水网。建成宣汉土

溪口大型水库及达川区石峡子等 6 座中型水库。加快建设万源固军大型水库，开工万源市李家梁、达川区斑竹沟等中型水库。建设城市供水工程，深化农村饮水安全工程建管，推进灌区建设和现代化改造，开展水系连通和“当家塘”建设，全面提升供水保障水平。

科学构建水旱灾害防治体系。按照“消隐患、夯弱项、强调度、提能力”的思路，加强防汛薄弱环节建设，强化流域防洪调度，加强洪水风险管理，构建工程措施和非工程措施并重的现代水旱灾害防治体系。重点城镇、重要河段基本达到国家规定的防洪排涝标准，全面消除现有病险水库安全隐患，5 级及以上堤防达标率提高到 80%，水旱灾害风险防范化解能力进一步增强。

专栏 18 水利建设重点项目

◆骨干水源工程。建成宣汉土溪口大型水库及宣汉县白岩滩、渠县刘家拱桥、万源市寨子河、通川区双河口、大竹县土地滩、达川区石峡子等 6 座中型水库；加快建设万源固军大型水库；开工建设万源市李家梁、达川区斑竹沟等中型水库；推进万源市鲜家湾、宣汉县长滩河、万源市张家河、万源市孙家河、通川区安云、达川区葫芦、渠县大义、渠县竇人湖、宣汉县肖家沟、开江县大雄等水库前期工作。

◆重点引调水工程。建设城市应急备用水源工程、城市第二水源巴河取水工程、第二工业园区供水及“引水入开”工程、“引水入竹”工程。

◆防洪减灾工程。实施达州中心城区及万源、宣汉、渠县、大竹、开江县城重点河段堤防工程建设；开展铜钵河、前河、新宁河等河流 28 个河段防洪治理；实施山洪灾害防治；开展宝石桥水库及 6 座中型水库、

112 座小型水库除险加固；开展江口电站、金盘子电站防洪改造工程前期研究。

◆农村饮水工程。大力推进城乡一体化规模化农村供水工程建设，新建、改造各类集中供水工程 1047 处，深化工程建设和管护体制机制改革。

◆农田水利工程。推进亭子口、罐子坝、白岩滩、刘家拱桥、石峡子、土地滩等灌区建设；实施大竹县同心桥、乌木滩、宣汉县胡家沟等灌区改造；建设小型水源工程；实施“当家塘”建设。

◆水环境治理工程。推进乌木滩水库河库连通工程、南水北调水源地丹江口上游任河流域水环境综合整治；开展生态清洁型小流域建设，治理水土流失面积 1517 平方公里；打造水美新村 110 个。

第二节 提升天然气勘探开发和综合利用水平

推进中国“气大庆”建设。对接国有油气企业混合所有制改革，探索央（企）地资源开发利益共享共赢发展模式。加大勘探开发力度，重点实施中石油川东北高含硫天然气开发项目（二期）、达州致密气勘探开发项目等天然气开发项目，统筹加强中石化普光气田新井和中石油其他区块产能建设，服务国家能源战略、保障天然气供应安全。全面规范提升天然气供应水平，完善天然气管网公平接入机制，推进市域输气管网与国家干网的互联互通，不断扩大天然气“直供”范围。努力提升天然气综合利用水平，因地制宜发展天然气分布式能源，支持建设四川省天然气调峰发电基地，建设川投气电清洁能源发电项目。有序发展天然气（LNG）车船，加快清洁汽车、船舶推广及加气（注）站建设

步伐，提高 LNG 在长途公共交通、货运物流、内河船舶燃料中的比重，大力提升城市公共交通清洁能源（含新能源）使用率。

第三节 提升电力保障能力和服务水平

持续推进达州电网主网架提档升级，建设坚强智能电网，实施开江 220 千伏输变电工程等主干电网项目。做好重大项目电力保障，建设成达万、西（达）渝高铁配套电网工程项目。持续提升城乡电网服务水平，推进城市配电网和农村电网改造升级。有序推进风能、太阳能开发利用。强化充电基础设施建设，积极推进“获得电力”优质服务。

专栏 19 能源建设重点项目

中石油川东北高含硫天然气项目（二期），达州致密气勘探开发项目，规划建设天然气储备项目，第二工业园区输气管线建设等项目；2 200MW 川投气电清洁能源发电项目；开江 220 千伏输变电工程项目、成达万高铁配套电网工程项目、西（达）渝高铁配套电网工程项目，全市城市配电网改造升级工程项目、农村电网改造升级工程项目；城乡电动汽车充电基础设施网络。

第二十四章 加快新型基础设施建设

第一节 强化信息基础设施建设

推动通信网络设施规模化组网，加快建设 5G 和光纤超宽带“双千兆”网络，推进跨行业共建共享、互联互通。支持在 6 大制造业产业集群、文化旅游、社会治理等领域开展“5G ”融合应用示范。加快发展工业互联网，培育一批面向重点产业领域的工业互联网平台，深入实施“万家企业上云”行动，支持建立工业互联网应用创新体验中心

和公共服务平台。推广建设物联网，加强智能停车场、智能仓储、综合管廊等新型物联网集成载体建设，支持企业探索构建跨行业物联网运营和支撑公共平台，建设智慧园区。加快发展人工智能，着力推进“AI 场景应用”示范工程。

第二节 强化融合基础设施建设

加快推进智慧交通基础设施建设，积极争取智能网联汽车等项目布局达州，加快部署智能安检、智能物流、机场自动化调度等智能服务设施。推动智能交通管控平台和交通标志标识等道路基础设施数字化改造，提升城市交通智慧化水平与通勤效率。实施现代信息基础设施联网工程，充分利用区块链等技术推动行业信息基础设施演进升级，打造具备感知、连接、存储、计算能力的行业共性基础设施，拓展物流仓储、金融服务、产品溯源、城市管理及政务服务领域的创新应用。提升工业互联网发展水平，争取工业互联网标识解析行业（达州）二级节点建设，争创成渝国家级工业互联网一体化发展示范区先行区。推进智慧能源网工程，加快构建新能源汽车充电基础设施网络体系，推进智慧水利基础设施提档工程。

第三节 强化创新基础设施建设

加大科技公共服务平台建设力度，探索建设基于区块链技术的知识产权融资服务平台、技术转移中心、科技文献资源中心等科技公共服务平台，开展体现区域产业特色和资源特色的区域性科技金融、技术转移转化、知识产权保护、仪器设备资源共享、市校（院）合作、人才引进和培养等领域服务。建设创新创业云服务平台，整合集成万达开

及川东北区域创新创业资源，促进线上平台和线下服务有效结合，构建区域一体化创新创业生态体系。

专栏 20 数字基础设施重点工程

- ◆网络基础设施工程：围绕 5G、高速光纤网络、数据中心、物联网、工业互联网，全面推进新型网络基础设施建设，加快建设 5G 和光纤超宽带“双千兆”网络，建设 5G 基站 12000 个。
- ◆融合基础设施工程：推进传统基础设施的数字赋能和融合创新，深化提升新融合基础设施建设，聚焦智能交通、智慧能源、农业数字化、智慧教育、智慧医疗、智慧旅游等领域的智慧应用。
- ◆平台基础设施工程：围绕能源化工、新材料、智能装备制造、生物医药、电子信息、农产品加工等重点产业，推进创新平台、企业技术中心、工程实验室、产学研融合等平台建设。

第八篇 着力推进生态文明建设，筑牢长江上游生态屏障

践行“绿水青山就是金山银山”理念，守住自然生态安全边界，强化生态建设、保护和利用，持续加强环境治理，不断巩固和提升生态环境质量，走生态优先、绿色发展新路，推动长江经济带高质量发展，加快建设美丽达州。

第二十五章 强化全域生态保护

第一节 优化市域生态空间

依托达州山清水秀林茂的生态本底，有机统筹地形地貌、山水空间和生态资源，着力构建“一屏两廊四带多点”生态空间格局。大力提升大巴山生态屏障功能，通过生态修复、环境治理、水源涵养、生

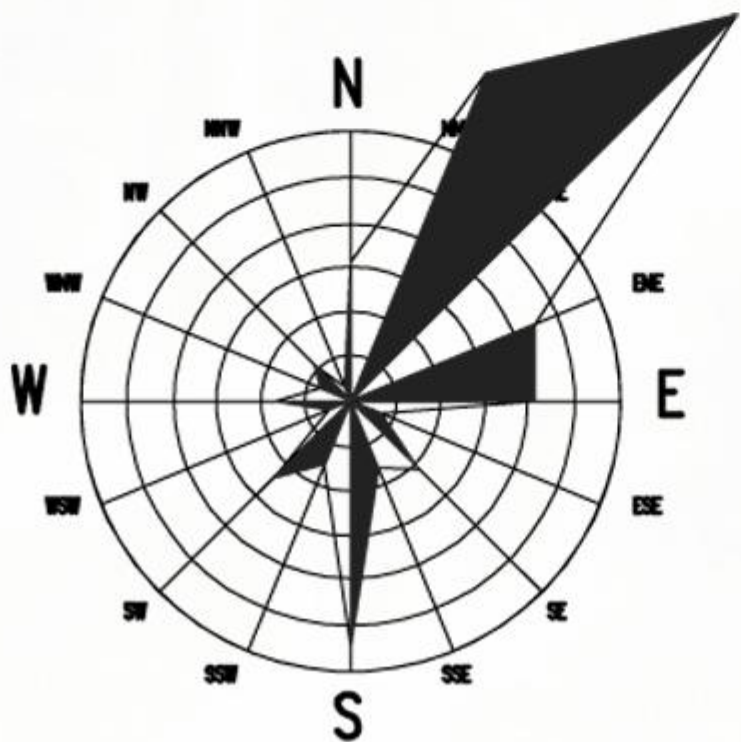
物多样性维护等措施，增强大巴山自然保护区生态涵养能力，建设大巴山重要生态屏障。大力提升后河、中河、前河—州河，巴河—渠江生态蓝廊功能，加强河流水环境治理，建立全流域的生态监控体系，打造多元活力的生态景观岸线。大力提升华蓥山、铜锣山、荣华山、明月山生态绿带功能，开展山体生态修复行动，加强自然保护区的管控，打造生态良性循环、景观环境优美的生态绿带。

专栏 21 “一屏两廊四带”生态空间格局

- ◆ “一屏”：大巴山生态屏障。
- ◆ “两廊”：后河/中河/前河-州河，巴河-渠江生态蓝廊。
- ◆ “四带”：华蓥山、铜锣山、荣华山、明月山生态绿带。
- ◆ “多点”：多个生态功能区。

图 5 “一屏两廊四带”生态空间格局

达州市



0

10

20

第二节 加强重点生态系统保护和修复

加强山水林田湖草系统治理，推进落实国省重点生态保护和修复工程，增强森林、河湖、湿地等重点生态系统功能。加强森林生态系统保护，持续推进绿化达州行动，实施天然林保护和“两岸青山 f 千里林带”工程，开展荒山、荒坡、荒丘、荒滩等造林增绿活动，推进城镇公园、公共绿地、河湖两岸、生态廊道和环城森林带建设，积极创建国家森林城市、园林城市。加强河湖生态系统和湿地保护，以渠江流域为骨架支撑，实施渠江流域生态廊道修复与保护工程，提升水源涵养生态功能和湿地生态功能。加强四川花萼山、万源蜂桶山、宣汉百里峡等自然保护地建设，完善自然保护地布局，有效保护珍贵自然景观资源、地质地貌、古树名木及其所承载的自然资源、生态功能和文化价值。推进生态脆弱地区 and 水土流失区治理，推进历史遗留废弃矿山生态修复。落实长江十年禁渔，强化秦巴山区生物多样性保护，深入推进河（湖）长制、林长制。落实耕地休养生息制度和轮作休耕制度，保护和改良农田生态系统。

第三节 健全生态保护管理体制

严格落实生态红线管理，强化国土空间规划和用途管控，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，划定并严守生态红线，明确地方人民政府对生态保护红线的主体责任以及有关行政主管部门的管理职责，基本建立起权责清晰的生态红线保护机制。落实主体功能区制度，强化“三线一单”分区管控，执行省级生态保护红线管控区负面清单制度，加快推进生态环境保护地方立法。健全生态环境联防联控

控联治机制，完善生态环境监测监管网络体系、生态环境多元化投入长效机制和生态保护补偿机制。

第二十六章 深入打好污染防治攻坚战

第一节 持续打好污染防治“八大战役”

坚持打赢蓝天保卫战，大力整治大气污染突出问题，重点管控工业污染和城区及周边扬尘污染，实现大气环境质量全面达到国省考核要求。打好碧水保卫战，全面落实河（湖）长制，加强重点流域综合治理和岸线保护，力争国省考核断面水质类别达到国省下达目标任务。打好黑臭水体治理攻坚战，加快城市黑臭水体整治，确保建成区黑臭水体消除比例达到100%。打好饮用水水源地问题整治攻坚战，深入推进县级城市集中式饮用水源地保护区域划定和不达标乡镇集中式饮用水源地环境整治，确保群众饮用水安全。打好农业农村污染治理攻坚战，以畜禽养殖污染治理、污水垃圾收集处理和农药化肥减量控量等为重点，强化农村面源污染防治。打好“散乱污”企业整治攻坚战，淘汰过剩落后产能、调整优化产业结构，精准落实关停一批、搬迁一批、转型一批、治理一批等措施。打好环保基础设施建设攻坚战，加快城镇污水和城乡垃圾处理设施建设，重点抓好乡镇和县级工业园区污水处理设施建设。打好渠江保护修复攻坚战，加强渠江流域内重点小流域污染综合整治及水质良好流域生态保护工作。

第二节 重点提升新型污染防治能力

加强固体废弃物污染防治，探索固体废弃物精细化管理，开展重点行业危险废物产生、贮存、利用、处置情况规范化管理督查考核，

推进市固体废物综合处置中心和危险废物处置项目建设，提升危险废物处置能力。加强医疗废物收集处理，对医疗废物实施全过程监管，实施无害化处置。推进化工园区、沿江沿河化工企业风险防控，支持重点区域危险化学品生产企业搬迁改造，防范危险化学品生产企业发生安全环保事故。全力推进塑料污染治理，全面推广应用塑料替代产品，规范塑料废弃物回收利用和处置。积极防治辐射污染，加强辐射监管及放射性污染防治。

第三节 完善城乡环境治理机制

实行最严格的环境保护制度，建立统筹城乡的环境治理体系。实行环境质量和污染物排放总量双控制，大力推进污染物总量减排，实施工业污染源全面达标排放计划，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制度。建立污染防治攻坚重点区域、重点行业、重点企业清单，实施重点生态功能区产业准入负面清单制度，严厉打击环境违法行为。完善污染物统计监测体系，健全环境信息公开制度。探索开展环境损害鉴定评估试点，建立生态环境损害责任终身追究制。加强环保宣传教育，培养公民环保意识。

第二十七章 推动绿色生产生活方式

第一节 全面提高资源利用效率

严格落实能源消费总量和强度“双控”制度，突出抓好工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能，加快推行合同能源管理，完善能效标识、节能产品认证和节能产品强制采购制度，强化节能评估审查。坚持“以水定城、以水定需、以水定人、以水定产”原则，落实最严格

的水资源管理制度，全面推进农业、工业、居民生活节水，抑制不合理用水需求，推进合同节水管理，加强城市再生水利用，全面建设节水型社会，创建国家节水型示范城市。坚持最严格的节约用地制度，调整建设用地结构，降低工业用地比例，推进城镇低效用地再开发和工矿废弃地复垦，严格控制农村集体建设用地规模。健全资源循环利用体系，推广“资源 - 产品 - 废弃物 - 再生资源”循环发展方式，建设一批资源综合利用示范基地。健全自然资源资产产权制度和法律法规，加强自然资源调查评价监测和确权登记，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。

第二节 健全绿色生态产业体系

推动绿色低碳发展，支持绿色技术创新，实施绿色化改造，发展绿色金融、绿色建筑和绿色产业，打造国家、省级城市废弃物资源循环利用基地。健全碳排放总量控制制度，加强温室气体检测、统计和清单管理，推动碳达峰和碳中和行动。以达州高新区、各类省级开发区为重点，深入推进天然气产业绿色发展。抓住市第二工业园区建设暨达钢集团搬迁机遇，支持钢铁、火电、水泥等传统产业绿色节能化改造，鼓励园区企业循环化改造，加强工业废气、废水、废物的综合利用，推进热电联产，促进生产方式绿色化。发展绿色建筑产业，积极推进装配式构件、木材加工、绿色建材、建筑装备等领域发展。强化绿色发展的法律和政策保障，发展绿色金融，支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展节能环保产业，推进重点行业和重要领域绿色化改造。促进绿色生

态价值转化，探索生态产品价值实现路径和转化方式，创建全国绿色发展示范市。

第三节 积极倡导绿色生活方式

构建全民参与机制，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，促进绿色消费、绿色出行、绿色配送、绿色居住成为公众自觉。推行垃圾分类和减量化、资源化、无害化，加快建立生活垃圾分类处理系统。鼓励支持绿色出行，推进中心城区公交车、出租车使用天然气、电力等清洁能源。全面推广绿色建筑，积极稳妥推进装配式建筑发展，持续推进新建建筑节能，优化绿色建筑技术应用，加强绿色建筑引导与激励。大力促进绿色消费，倡导文明、理性、节约的消费观和生活理念，开展“厉行节约、反对浪费”行动，建设节约型社会。开展绿色生活创建行动和生态文明示范区创建，实施绿色家庭、绿色学校、绿色社区等行动，建设一批绿水青山就是金山银山实践创新基地、环境教育基地。

专栏 22 生态文明领域重点工程

◆生态建设工程。明月山 f 明月江生物多样性研究国家重点实验室、明月山国家战略储备林基地建设、渠江上游明月江生态清洁小流域综合治理项目、明月山湿地资源保护、联建绿色廊道项目（利川、丰都、万州、开州）、大巴山自然保护地体系建设。

◆流域水环境综合治理工程。以流域水污染综合整治、河湖缓冲带生态修复、河湖水域生态修复、湿地工程、入河排污口整治、流域环境风险及应急管控等为重点，实施渠江流域水质巩固提升项目、川渝跨界河流污染综合防治项目。

◆农村污染防治工程。以农村生活污水治理、饮用水水源地保护、面源污染治理、水源涵养及生态带建设为重点，实施一批农村水环境治理项目，农村饮水风险管控能力提升项目。

◆污染治理工程：建设城镇、园区污水处理厂。

第九篇 深化改革扩大开放，持续增强发展动力活力

深化改革开放，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，打造一流开放平台，培育一流开放主体，营造一流开放环境，持续增强经济社会发展动力活力。

第二十八章 深化体制机制改革

第一节 纵深推进重点领域改革

着眼高质量发展和高效能治理，聚力解决阻碍发展的体制性障碍和制度性缺陷，深入推进创造型、引领型、集成型改革，不断开创达州全面深化改革新局面。持续深化经济、国有企业和科学技术、农业和农村、生态文明、民主法治、文化教育卫生、社会、党的建设和纪律检查 9 大专项领域改革，加快形成系统性、实质性、突破性改革成果。强化财税金融体制改革、健全现代金融监管体系、完善地方税征管体系，推进政府引导性基金改革。深化事业单位改革，加快推进政事分开、事企分开、管办分开。深化国资国企改革，加快国有经济布局优化和结构调整，做强做优做大国有资本和国有企业，发挥国有经济战略支撑作用。优化民营经济发展环境，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，保障民营企业平等获取生产要素和政策支持，引导支持民营企业深化改革和加强创新。创新推动县域集成改

革和县级市改革，合理优化县级行政区划设置，加快推进开江县撤县设区步伐，支持符合条件的县撤县设市（区）。

第二节 完善要素市场化配置改革

健全完善要素市场体系，推进要素配置市场化改革，围绕土地、能源、资本、技术、数据等领域，部署完善要素价格形成机制和市场运行机制。积极争取土地管理制度改革试点，建立土地流转交易平台，盘活存量建设用地，支持建设用地资源向重点区域倾斜，争取建设用地指标、补充耕地指标跨区域交易试点。深化水电气改革，争取建立区域内最优价格共享机制。加快发展技术要素市场，培育发展技术转移机构和技术经理人，创新发展知识产权评估评价、知识产权金融等市场化价值实现路径。培育发展数据要素市场，促进全市政府数据、公共数据、社会数据共享开放、应用融合，探索建立促进企业登记、交通运输、气象等公共数据开放和数据资源有效流动的制度规范。探索开展用能权、碳排放权、排污权、水权交易，推进公共资源交易法制化、规范化、透明化。

第三节 营造国内一流营商环境

对标国际国内高标准市场规则，深化“放管服”改革，建设市场化法治化国际化营商环境。加快转变政府职能，深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度，健全重大政策事前评估和事后评价制度，健全新型监管体系，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。全面深化“最多跑一次”改革，完善“一网办”“一窗办”“就近办”和“好差评”制度，推进政务服务标准化、

规范化、便利化。推进投资项目承诺制改革，全面实施市场准入负面清单制度，推动川东北渝东北地区政务服务一体化，推进成渝地区“市场准入异地同标”。健全营商环境指标体系和评价机制，全面开展营商环境综合评价，进一步落实公平竞争审查制度，优化提升市场环境、政务环境、法治环境。完善构建亲清新型政商关系的政策体系，建立领导联系服务企业工作制度。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，优化外资外企营商环境。加强社会信用体系建设，建立完善守信激励、失信惩戒制度。

第二十九章 建设西部内陆开放高地

第一节 高水平打造对外开放平台

建设成渝地区东向对外开放口岸，加强与省内及沿海沿边省市口岸合作，形成口岸功能互补，申报内陆铁路、航空对外开放口岸，创建国家内陆开放合作示范城市。加强海关及海关特殊监管区域建设，积极申建保税物流中心（B型）、四川自贸试验区达州协同改革先行区、综合保税区、跨境电商综合试验区，推动铁水联运“单一窗口”建设，加快外贸转型升级，打造成渝地区川东外向产业集群。谋划建设中外合作园、省际产业合作园，以出口基地、进口加工基地为突破口大力发展开放型经济。创建承接产业转移示范区，承接重点区域、重点领域产业落地达州。高水平打造商务会展平台，做大做强秦巴地区商品交易会、全国新农村文化艺术展演等会展品牌。缔结一批国际、国内友好合作城市，探索建立友好城市政府间的常态化互访和交流机制。

第二节 全力拓展对外开放空间

突出交通连接、资源对接、产业承接，加强与长三角、粤港澳、京津冀、成渝“双城圈”等城市群合作，加快融入成都、重庆、西安、武汉等国家中心城市，积极融入“一带一路”和长江经济带发展。突出东向开放，做大做强成都经达州至万州港铁水联运班列，融入“长江经济带”，加强与东亚、欧美等发达国家和地区经贸往来。加大南向开放，依托西部陆海新通道，做强“达州 - 北部湾”国际铁海联运班列，提升与东南亚、南亚经贸往来层次，融入海上丝绸之路。强化西向开放，依托中欧国际班列西部通道，以川藏铁路、孟中印缅通道走廊建设为契机，协同打造横贯东西、内外结合、陆海联动的国家经济走廊，融入丝绸之路经济带。畅通北向开放，依托北上连通京津冀的高铁主通道，深化与京津冀的区域合作，拓展与华北地区、东北地区经济联系。

第三节 大力培育对外开放主体

完善国有资本对外开放的监管体系，积极发展混合所有制经济，鼓励各类所有制企业发挥自身优势，大力发展外向型经济，深度参与国际国内产业分工协作。支持本地优秀企业吸纳先进生产要素，打造知名产品品牌，拓展企业发展空间，抢占价值链高端前沿，培育一批具有全国或者全球竞争力的对外开放主体。围绕“6 3”重点产业定位和目标，坚持招大引强和规模集群，紧盯“三类 500 强”为代表的龙头企业，大力开展精品招商、精准招商，主动配套成渝地区产业发展，着力补齐关键短板，增强全产业链优势，重点引进一批对达州产业结构调整有影响力的企业。壮大加工贸易、服务贸易、跨境电商等外贸新业态，借势借力培育对外开放主体。

第十篇 持续增进民生福祉，满足人民群众美好生活需要

坚持以人民为中心，提升公共服务水平，增强民生保障能力，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，推动发展成果全民共享，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

第三十章 加快实施就业优先战略

第一节 健全城乡劳动就业服务体系

加强经济政策和就业政策配套衔接，发挥援企稳岗补贴、职工技能提升补贴、创业补贴和就业见习补贴等新一轮“稳就业”优惠政策的正向激励作用。加强创业指导服务和政策支持，推进创业园区（孵化基地）建设，支持建设市级创业创新示范综合体。强化企业用工服务，鼓励人力资源服务机构为企业提供用工招聘、人员培训、代理代办等服务。鼓励发展个体经济，进一步降低个体经营者线上创业就业成本。支持微商电商、网络直播等多样化的自主就业、分时就业。大力发展微经济，鼓励“副业创新”。开发公益性岗位和社区就业岗位，援助大龄失业人员、零就业家庭成员、残疾人等就业困难群体。广泛开展特色职业技能培训，推行终身职业技能培训制度，切实解决被征地农民、高校毕业生、退役军人、下岗失业人员等重点人群就业创业问题。大力发展“互联网 就业服务”，实现公共就业服务城乡常住人口全覆盖。

第二节 提高城乡居民收入水平

坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，缩小不同行业间的工资收入差距。运用好税收、社会保

障、转移支付等再分配手段，增加低收入群体收入，扩大中等收入群体。发展慈善等社会公益事业，推动收入分配更加合理有序。发展富民乡村产业，支持各地立足资源优势打造各具特色的农业全产业链，重点培育家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，增加农民经营性收入。增加土地承包户转让土地经营权的租金收入、宅基地及地上房屋的资产性收益，拓宽农村集体经济发展路径，增加集体性分红等农民财产性收入。持续加大农业补贴等惠农富农政策力度，完善农村社会保障制度，增加农民转移性收入。进一步规范涉农收费，全面落实减负惠农政策，建立健全农民负担监管的长效机制，切实保障农民的合法权益。

第三节 构建和谐社会劳动关系

继续开展“五步一体”工作法，扎实推进劳动保障维权维稳，努力化解涉劳涉资领域矛盾纠纷，全力保障劳动者合法权益。加强就业失业动态监测，防范并妥善应对规模性失业、欠薪逃匿、重大劳动争议等事件。加强企业用工指导，持续治理拖欠农民工工资问题，加大“互联网 调解”服务平台推广力度。全面落实劳动合同制度，依法保障职工和企业合法权益，健全劳动关系协调机制和矛盾调处机制，加强劳动保障监察和争议调解仲裁，营造构建和谐劳动关系的良好环境。更加注重发挥市场在工资分配中的决定作用，健全符合市场规律、反映劳动力市场供求关系和企业经济效益的工资决定机制、正常增长机制和支付保障机制，推行企业工资集体协商制度，完善最低工资增长机制。

第三十一章 加快推进教育现代化

第一节 推动基础教育优质均衡发展

全面落实立德树人根本任务，建立健全五育并举全方位、立体式立德树人教育培养体系，健全学校家庭社会协同育人机制。推进学前教育公益普惠发展，提升学前教育普及水平和保教质量，到 2025 年，公办幼儿园在园幼儿占比力争达到 50%。推进义务教育优质均衡发展，优化城乡义务教育资源布局结构，努力缩小区域、城乡、校际差距，义务教育学校基本达到优质均衡标准。推动普通高中优质特色发展，全面提升高中阶段教育普及水平，加快形成以省一级示范性高中为引领、省二级示范性高中为骨干、特色高中为亮点的办学格局，推进高中与中等职业教育协调发展。争取普职比达到 5.5:4.5。做亮素质教育，强化学校美育育人功能，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，构建德智体美劳全面培养的教育体系。推进品质学校建设，创建 100 所“五育”类省级以上示范学校。积极发展特殊教育，完善特殊教育保障机制和特殊教育体系，提升特殊群体教育水平。

第二节 支持职业教育特色发展

做优做强达州职业教育，统筹规划中职学校布局结构，形成以西南职教园区为引领、各县级职教中心为骨干的“1 5”职业教育发展格局，把西南职教园区建成川渝陕结合部最具核心竞争力、全省有名气、全国有地位的职教基地。加强职业教育区域交流合作，主动融入成渝地区双城经济圈，深化万达开职业教育区域交流合作，推进渝东北川东北教育统筹发展试点。围绕我市“6 3”重点产业，建立紧密对接产业链、创新链的专业体系，支持高端装备制造、大数据、物联网、健康养老、学前托育、文化旅游等领域紧缺专业建设，深化普职融合、产教

融合、校企合作，引导企业深度参与职业院校专业建设、招生就业、教育教学、实训基地等建设，提升职业教育服务地方产业发展的能力。支持宣汉等具备条件的职业中专学校申办为高职院校。健全工学结合的育人模式和多方参与的评价机制，推动现代学徒制和“1 X”证书制度改革试点，大力培养技术技能人才，不断提高学校的管理水平和办学质量。到 2025 年，全市职业教育学生数量达到 8 万人以上，建设 8 所省级以上示范性职业院校，培育 2-3 所省级职业教育领航学校，职业教育“双师型”教师达到 60%。

第三节 促进高等教育扩容提质

以扩容提质为目标，支持在达高校发展，壮大高校规模，提升高校办学水平，推动质量和数量双提升。瞄准国家“双高计划”，大力支持四川文理学院建设成为特色鲜明、优势突出的高水平应用型大学。推进达州职业技术学院争创达州职业大学、达州中医药职业学院进入省内领先行列，建成泛美航空职教城。力争引进 1 所本科院校，到 2025 年，普通高等学校达到 5 所，在校学生达到 5 万人。加快推进产学研一体化，紧密对接达州“6 3”产业建设部署，将人才培养与产业发展深度融合，开展产业研究、决策咨询与产学研交流合作，建立一批合作型产业技术研究院。夯实达州高等教育发展基础，大幅提升高等教育服务当地经济社会的能力。

第四节 推进教育治理现代化

深化教育领域综合改革，建立教育督导部门统一负责的教育评估监测机制，推进教育领域“放管服”改革，加快现代学校制度建设，

深化新时代教育督導體制機制改革，基本建成全面覆蓋、運轉高效、結果權威、問責有力的教育督導體制機制。全面深化新時代教師隊伍建設改革，實行縣管校聘改革，推動教師編制動態管理，深入推進中小學、中等職業學校教師職稱制度改革，實施教育“三名”計劃、領軍人才計劃、達州市中小學青年教師成長培養計劃，創建“名教研員”工作室。實行民办教育分類管理，加強引導、監督、管理和服務，規範民办教育发展，提升民办教育質量，依法規劃設置區域內民办学校，義務教育階段不得設立營利性民办学校。推進教育信息化建設，探索基於互聯網的教育治理新模式，爭創“四川省智慧教育示範區”，到2025年，中心城區和縣城學校建成智慧校園，全面實現教育教學信息化。

專欄 23 教育領域重點工程

◆普惠性幼兒園建設工程。大力發展公辦幼兒園，科學規劃幼兒園布局，落實配套幼兒園建設管理規定，完善縣鄉村三級學前教育公共服務網絡，办好乡镇幼儿园，鼓勵支持街道、村集體、有實力的國有企事業單位舉辦公辦園。

◆義務教育優質均衡發展工程。推動義務教育優質均衡發展，加大義務教育學校建設力度，加強鄉鎮寄宿制學校和鄉村小規模學校管理，探索實施大學區教育管理体制改革，建立城鎮優質學校結對幫扶新建學校、薄弱學校的機制。

◆普通高中品牌建設工程。加大普通高中結構調整和資源整合力度，實施省級示範性普通高中創建行動，開展集團化辦學試點，指導和鼓勵學校在課程建設、育人方式和教學模式等方面改革創新，推進普通高中特

色发展，积极争创巴蜀名校。

◆中职教育特色发展工程。推进职业教育集团化办学，推动现代学徒制和“1 X”证书制度试点改革，大力推进产教深度融合。对接国家高职“双高计划”和全省中职“双示范”建设计划，创建5个以上在全省有影响力的骨干专业群和专业化实训基地，建成一批校企共建的教师培养培训基地和教师专业实践基地。

◆高等教育扩容提质工程。瞄准国家“双高计划”，支持在达高校发展，持续提升办学水平，到2025年力争普通高等学校达到5所，在校学生达到5万人。

◆实施教师素质提升工程。全面提升教师的思想政治素质和职业道德水平，培育敬业立学、崇德尚美的教师风貌。培养省级名校长名教师50名以上，市级名校长100名、名班主任200名、名教师400名。建设市优秀学科教研室9个以上，优秀课程领导团队5个以上，形成一批国家级、省级优秀教学科研成果，打造区域领先的教研交流集群平台。

第三十二章 深入推进“健康达州”建设

第一节 完善公共卫生防控救治体系

推进市县两级疾病预防控制机构基础设施建设，完善机构设置和功能定位，提升基础设施装备条件，百万人口大县疾控中心达到三乙及以上标准，50万以上人口县疾控中心达到二甲标准。加强疾控体系能力建设，整合市县两级疾控资源，推进生物安全二级（BSL-2）实验室建设，提升检验检测能力。强化医疗机构公共卫生职责，以传染病院能力建设、传染隔离病区建设、负压病房建设等为重点，提升达州市

中心医院、达州中西医结合医院、县级医院重大传染病等公共卫生医疗收容救治能力，打造突发公共卫生事件医疗救治基地。完善公共卫生事件应急指挥体系、公共卫生监测防控预警体系，强化卫生应急防护物资储备，提升公共卫生应急处置能力。完善精神卫生服务体系。深入开展爱国卫生运动，加强乡镇、社区“哨点”医院公共卫生和传染病防控能力建设。强化艾滋病综合防控，加强流感、狂犬病等传染病以及疟疾等寄生虫病防治，消除疟疾、麻风病等危害。

第二节 提升医疗卫生服务水平

积极推动三甲医院、三级疾控中心和国家级特色专科创建，大力引进优质医疗机构来达设立分院，加强医学高层次人才培养和引进，建设“高精尖优”名院集群。支持市中心医院、中西医结合医院、市妇幼保健院等骨干医院加强高水平医学重点专科（学科、实验室）建设，促进医研结合创新发展，提升疑难病症诊治能力。积极推动达州市第一人民医院和其他三级特色专科医院建设，新办省骨科医院达州分院。大力推进县级医院提标扩能，提升县域医疗服务救治水平。支持四川文理学院开办医学院系，发挥四川达州职业技术学院、达州中医药职业学院等院校作用，着力提升医学教育水平。完善基层医疗卫生机构管理运行机制，加强基层全科医生队伍建设。到2025年，建成川渝陕结合部区域医疗中心。

第三节 促进中医药传承创新发展

以推进传承创新为主题，促进中西医结合，实施中医药传承创新工程，建成川东中医区域医疗中心。拓展中医药服务领域，支持开

展医养结合试点，加快发展中医药特色健康养老服务。强化中医医疗服务体系建设，大力提升中医药服务能力，加强中医药人才队伍建设，巩固全国基层中医药先进单位建设成果。加强与高等院校、中医药科研院所合作，大力开展中药饮片、提取物、中药创新药物、中成药大品种和传统经典制剂二次开发等研究，积极开发拥有自主知识产权的技术和产品，全面提升达州中药研发能力和生产水平。培育十亿元级中药加工龙头企业、亿元级中药材种植龙头企业，建设秦巴中药材互联网综合服务平台，打造万达开川渝统筹发展中医药产业先行区和秦巴中药城。推动“体医融合、体教融合”，充分发挥太极拳、八段锦、五禽戏等民族传统运动功法在慢性病治疗中的特殊作用。

第四节 加快建设体育强市

落实全民健身国家战略，完善全民健身公共服务体系，加强城乡全民健身设施建设，推动体育场馆设施免费或低收费开放，打造“15分钟健身圈”。推进社会体育指导员队伍建设，广泛开展群众性赛事活动。开展国民体质监测，保障各类人群体育健身权利。深化体教融合，加强竞技体育后备人才培养。积极申办重大体育赛事。大力发展健身休闲、竞赛表演、体育培训等业态，促进体育消费。

专栏 24 健康达州建设重点工程

- ◆**疾控体系提升工程。**强化疾控体系基础设施建设，加强重点传染性疾病防治，提升流行病学调查水平，提升达州疾控体系实验室检测能力。
- ◆**综合救治能力保障工程。**推进医疗救治多体系综合发展，加强综合医疗救治能力建设，提高核酸和传染病检测能力，建立达到生物安全二级

(P2) 水平的实验室。

◆卫生应急调度体系工程。完善突发公共卫生事件应急指挥体系，建设完善公共卫生监测防控预警体系，提升公共卫生应急处置能力。

◆中医药传承创新工程。推进中医药强市建设，建成川东中医医疗区域中心。支持县级创建国家三级中医医院，建设中医药博物馆。

◆全民健身工程。建设乡镇（街道）及社区全民健身中心、多功能运动场、运动公园、健身步道等场地设施，人均体育场地面积达到 2 平方米。

第三十三章 繁荣社会主义文化建设

第一节 建设巴文化传承创新高地

实施巴文化传承创新工程，加快建设莲湖里巴文化创意交流中心，加强罗家坝、城坝遗址发掘保护，推进国家考古遗址公园建设，塑造“巴人故里”品牌，打造全国巴文化高地。健全巴文化保护规划和保护体系，完善巴文化保护基础设施，实行巴遗址遗迹名录管理，宣传运用好一个“巴文化 f 达州标志”、十大“巴文化 f 达州历史名人”、二十件“巴文化 f 达州历史故事”，扩大巴文化影响力。建设具有全国影响力的巴文化考古发掘中心、遗址保护示范中心、研究中心、展示中心和旅游中心。建设文创基地，开发文创产品，打造独具特色的达州伴手礼。推进巴文化和蜀文化共融发展，共同繁荣发展巴蜀文化。

第二节 提升公共文化服务水平

全面繁荣文学艺术、广播影视、新闻出版、哲学社会科学事业。做强“巴山作家群”“巴山诗歌城”“巴山画家群”等文艺创作品牌，提升文艺创作水平，推出更多讴歌新时代的精品力作。推进城乡公

共文化服务体系一体化建设，建强用好市县两级融媒体中心，推动“高清达州、智慧广电”建设，促进图书馆、博物馆、文化馆等公共资源共建共享。依托达州市博物馆、非遗陈列馆、巴山文学院等打造“文化夜市”，依托巴山大剧院、达州演艺中心、达州钢琴博物馆等打造“巴之韵”音乐核心区，支持州河达州城区和宣汉城区段、渠江渠县城城区段、巴河达川段等打造水上文化观光走廊。加强革命文物集中连片保护利用，加强非物质文化遗产保护、传承和利用，支持具有当地文化特色的县级博物馆和民办博物馆建设，推进博物馆数字化和展陈体系升级。开展群众性文化活动，持续推进“书香达州 f 全民阅读”等活动，增强基层文化惠民实效，建成城市社区“15 分钟文化圈”和农村“十里文化圈”。

第三节 全面提高社会文明程度

推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，推进公民道德和精神文明建设，实施文明创建工程，拓展新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡勤俭节约、艰苦奋斗，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。培育文明新风、良好家风、淳朴民风，不断改善农民精神风貌，提高乡村社会文明程度。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。树立健康文明丧葬新风。

专栏 25 文化发展重点工程

- ◆巴文化“一轴两翼”示范项目：实施巴文化传承创新工程，塑造“巴人故里”品牌，建成全国巴文化高地。一轴：推进主城区文化景观提升工程，完成莲湖里巴文化创意交流中心建设和三里坪巴人文化旅游产业园建设。两翼：重点抓好罗家坝、城坝遗址的发掘、保护，加快推进罗家坝和城坝两地遗址公园及博物馆建设。
- ◆文化遗产保护利用传承工程：深化文物保护利用改革，加强革命文物集中连片保护利用，支持县级博物馆建设，鼓励建设民办博物馆，推进博物馆数字化和展陈体系升级。完善非物质文化遗产保护工作机制，建立非物质文化遗产传承人培养激励机制，加强渠县刘氏竹编、灯影牛肉等非物质文化遗产生产性保护和利用。依托重点非遗项目建设特色文创产品基地，打造文创产品专业市场，建设不同类别的传承与创新中心。
- ◆文艺精品创作工程：打造“巴山作家群”“巴渠诗群”“巴山画派”“巴山摄影人”等文艺创作品牌。大力推广“景区演艺”运营模式，高水平编排《梦回巴国》等大型情景史诗剧，并在景区持续上演。
- ◆文化惠民工程：现代公共文化服务体系基本建成，市级有“五馆一院”〔文化馆、图书馆、博物馆、非物质文化遗产陈列馆（中心）、美术馆、专剧院（场）〕，县（市、区）有“四馆”〔文化馆、图书馆、博物馆、非物质文化遗产馆（展示场所）〕，乡镇（街道）和村（社区）有综合性文化服务中心。

第三十四章 提升城乡社会保障水平

第一节 完善社会保障体系

继续实施全民参保计划，不断扩大参保覆盖面，促进全市社会保障由“制度全覆盖”向“人员全覆盖”转变。扩大失业保险保障范围。实施渐进式延迟法定退休年龄政策，顺利完成“新”“老”衔接。健全基本医保筹资和待遇调整机制，发展多层次、多支柱养老保险体系。推进社保转移接续，协助推动基本医保、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重疾医保和救助制度，落实异地就医结算，稳步建立长期护理保险制度，积极发展商业健康保险。加快全社会社保“信用”建设，纳入社会“征信”体系。加快征缴职能移交，完善优化经办流程。加速“社银”一体化打造，继续开展公共服务事项下延，不断提升社保服务信息化水平，加强“大数据”分析，简化认证等工作。建立劳动保障监察执法区域协作机制，实现劳动合同、社会保险征缴、劳动争议信息共享和衔接处置。

第二节 健全社会救助体系

按照“保基本、兜底线、救急难、可持续”的思路，围绕绝对贫困、相对贫困、急难情形等不同类型，建立分层分类、城乡统筹的梯度救助体系，救助对象从低保等困难群体逐渐延伸到符合救助条件的低收入群体，进一步完善政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。充分拓展社会救助服务内涵，结合现金救助、实物救助、政府购买服务、志愿者参与等形式，促进传统的单一救助向精神慰藉、心理疏导、能力提升和社会融入等相结合的复合式救助转变，兜住兜牢基本民生保障底线。提高特困人员救助供养水平，大力建设临时安置康复、特殊未成年人临时救助、社会福利院等等救助设施。全面

落实公益性捐赠税收优惠政策，鼓励发展慈善事业，加强慈善组织监督管理。统筹受灾人员、医疗、教育、住房和就业等专项救助，建立综合救助服务平台。

第三节 实施安居帮困工程

加快解决城镇中低收入居民和新市民住房问题，建立保障对象和保障性住房房源两张清单，健全保障标准动态调整机制，完善保障对象进入退出审核监管机制，推动住房保障信息全面公开，规范发展公共租赁住房等政策性保障住房，加快完善住房保障体系，做好与住房市场体系的衔接，有序实施城市更新，持续稳步推进棚户区改造，大力推进城镇老旧小区改造，逐步形成以政府为主、多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系。推行住房公积金转移接续和异地贷款，扩大公租房保障范围。

第三十五章 全面促进人口均衡发展

第一节 完善人口发展战略

围绕建成“双 300” I 型城市，创新优化人口服务和管理，完善人口发展战略，全方位提升人口政策的地位和作用，全面提高人口管理和服务水平。全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策，增强生育政策包容性。全力保持达州人口基本盘，在想方设法留住和稳定现有常住人口的同时，借力成达万、渝西高铁等带来的通达优势，通过多型产业培植、生态环境打造、政策机制创新，提升中心城区人口净流入规模，减少区县人口净流出，形成促进生产力发展的强大生力军。强化新形势下流动人口服务工作，合理引导人口有序流动与适度集聚，统筹解决好

流动人口子女就学、劳动就业、医疗卫生、人口卫生、城建规划和户籍管理等重大问题，促进流动人口社会融合。

第二节 坚持青年优先发展

突出青年主体地位，坚持“党管青年”原则和“青年优先发展”理念，善于发现、重点支持、大力使用青年优秀人才，努力构建青年友好型城市。加强青年思想政治引领，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，践行社会主义核心价值观，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神。关注青年发展需求，促进学校、家庭、社会教育协调互动，重视青年身心健康，服务青年婚恋交友，完善促进青年就业创业政策体系，加强青少年活动阵地建设，丰富青年文化活动，畅通青年社会参与渠道。强化青少年维权和保障机制，健全青少年权益维护的政策体系与青年群体社会救助体系，实现青少年法治宣传教育常态化，构建青少年群体应急服务机制，逐步实现青年社会保障全覆盖、均等化。

第三节 大力发展老龄事业

弘扬敬老、养老、助老社会风尚，发展银发经济，推动养老事业和养老产业协同发展。完善高龄津贴、护理补贴、养老服务补贴政策 and 留守老人关爱服务制度，实现三项补贴政策由制度全覆盖向人员全覆盖转变。构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，探索智慧居家养老模式。统筹规划建设公益性老年养护院、社区日间照料中心、养老服务综合体等养老服务设施，支持各类市场主体进入养老服务市场。开展公办养老机构改革试点，推动乡镇敬老院转型为区域性

养老服务中心，逐步将区域性养老服务中心和乡镇敬老院收归县级直管。健全留守老人关爱服务制度，加强老年人权益保护，构建包括防病治疗、康复护理、医养融合、心理辅导、健康生存观念以及临终关怀等在内的健康服务体系，加强老龄科学研究。

第四节 强化退役军人服务保障

加快完善退役军人事务组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系，加强退役军人服务体系建设，实现服务信息化、亲情化。提高退役军人的移交安置工作质量，加大安置保障力度。建立学历教育和职业技能培训并行并举的教育培训体系，大力扶持退役军人就业创业，加快推进退役军人就业创业孵化园建设。全面落实抚恤优待政策，提高退役军人和其他优抚对象抚恤补助标准。逐步消除退役军人抚恤优待制度城乡差异，建立统筹平衡的抚恤优待量化标准体系，加强困难退役军人关爱帮扶救助体系建设。广泛开展双拥宣传教育，强化双拥共建，巩固军政军民团结，提升全市双拥工作水平。加强褒扬纪念设施建设，实施褒扬纪念设施提质升级工程，规划建设军人公墓。

第五节 维护重点群体权益

促进妇女全面发展，深入贯彻落实男女平等基本国策，依法保障妇女合法权益，全面实施妇女发展纲要。增强全社会性别平等意识，促进妇女平等参与经济社会建设、共享经济社会发展成果。持续提高妇女技能素质，促进妇女就业创业，推动妇女居家灵活就业。建立健全家庭和谐文明政策保障和教育指导服务体系。提高优生优育服务水平，发展普惠托育服务体系，促进3岁以下婴幼儿照护服务发展，降低生育、

养育、教育成本。坚持儿童优先原则，建立完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系。关爱未成年人成长，保障未成年人的生存权、发展权、受保护权、参与权，构建未成年人关爱社会网络，严厉打击危害未成年人身心健康的违法犯罪行为。保障残疾人福利权益，建立残疾预防工作机制，完善康养托养设施和无障碍设施建设，健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。

第三十六章 推进城乡基层治理制度创新和能力建设

第一节 完善现代乡村治理制度

做好乡镇行政区划调整和村级建制调整改革“后半篇”文章，优化资源配置、提升发展质量，增强服务能力、提高智力效能。建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村治理体系。全面加强党在新时期乡村治理中的核心作用，以基层党建引领乡村治理，加强党对农村自治组织和各类社会组织的领导。培育基层治理类社会组织，推进街道（乡镇）社会工作服务站建设。加强农村基层基础工作，深化村民自治、德治、法治相结合的自治实践，探索“五链共治”的诉源治理新路径，严肃查处侵犯农民利益的“微腐败”，广泛开展平安乡镇、平安村（社区）、平安家庭等创建活动。持续加强乡村干部队伍建设，强化监督管理。

第二节 健全街道社区管理和服务机制

深化街道管理制度改革，引导街道集中精力抓党建、抓治理、抓服务。健全党组织领导下的社区治理机制，构建党建引领、协同联动的小区治理架构。推动人财物和责权利对称下沉，推动社区减负增效，

扩大社区自主权。完善社区议事协调机制，推广院落、楼门栋等“微自治”，规范物业服务，推进品质物业建设。整合各类网格资源，构建“一网统筹”的网格化服务管理体系。实施社区建设示范工程，开展党群中心“亲民化”改造，完善社区智慧生活配套服务。加强社区治理和服务体系建设，提升社区公共服务水平。推动社区与驻区单位资源共用、阵地共建、活动共办。

第三节 加强城乡基层治理能力建设

健全平安达州建设工作协调机制，积极推进城市公共安全标准化建设，创新和完善城市基层治理制度，推动形成共建共治共享的社会治理新格局，争创全国市域社会治理现代化第一批试点合格城市。坚持和发扬新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元预防调处化解机制。加强平安达州信息化建设，提升平安建设智能化水平。建设善治达州，完善城乡基层治理发展规划，健全党组织领导下的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度。创新互联网时代群众工作机制，加强网络综合治理体系建设，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。探索通过政府购买服务、直接资助和公益创投等方式，拓展社会组织参与社会治理发展空间。

第十一篇 提升民主法治和发展安全水平，建设法治达州平安达州

贯彻落实国家整体安全观，加强安全体系和能力建设，坚持预防预备与应急处突相结合，建立健全经济社会重大风险协同防控化解机制，完善应急保障体系，提高防范和抵御安全风险能力，筑牢和谐有序发展的安全屏障。

第三十七章 强化经济安全保障

第一节 保障粮食和重要物资安全

落实国家粮食安全战略，认真实施“猪粮安天下”战略性举措，强化耕地保护，保障粮食生产能力。加强粮食储备库建设和绿色智能化改造，实施仓储物流项目建设，建设粮油现代储备基地和现代粮油加工配送基地。优化调整粮食和重要物资储备品种规模和布局结构，健全收储动用轮换机制。积极推进综合性现代粮食应急保障中心建设，健全粮油应急保障网络体系。

第二节 化解重点经济领域风险

健全防范系统性区域性金融风险长效机制，严厉查处非法金融机构和非法金融活动，防范化解信用风险、流动性风险、新兴金融业态风险。强化政府债务预算管理和限额管理，加强政府债务风险监测评估、预警和应急处置，积极稳妥化解债务风险，推动地方政府融资平台市场化转型。促进房地产市场平稳健康发展，完善住房市场体系，保障住宅用地市场供应。优化住房供应结构，培育和发展住房租赁市场，健全租赁服务体系，规范交易服务管理。鼓励房地产企业转型发展。加强能源安全保障，健全天然气储气调峰机制和电力调峰机制，推进煤矿现代化改造，健全煤炭保障体系。加强互联网风险防控，提升网络舆情分析和引导能力。

第三十八章 强化公共安全防控救援能力

第一节 提升自然灾害防治能力

坚持防治并重、综合防治。提升洪涝干旱、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，实施江河控制性工程建设，加快病险水库除险加固，全面推进堤防和蓄滞洪区建设。加强森林防灭火区域合作及基础设施建设，形成联防联控良好格局，全面提升森林火灾科技预警能力。全面落实自然灾害综合风险普查、动态监测预警，着力打造“全域感知”的智慧应急系统。利用大数据、云计算等手段，实现强降雨影响范围精准预报，小尺度靶向精准预警。强化排危除险、避险搬迁、工程治理等各类防灾措施，实施精准治理，建立高效科学的灾害防治体系，提高自然灾害防御能力。

第二节 强化食品药品安全监管

落实党政同责，践行“四个最严”，健全食品药品安全监管体系，落实全程追溯管理制度，强化快速通报和快速反应机制。落实企业主体责任，建立举报投诉奖励制度，健全企业责任约谈常态化机制，依法从严追究负责人责任，实行行业禁入。推进食品安全治理体系和治理现代化，推行食品经营许可证电子化，探索实施销售预包装食品行政许可“告知承诺”，完善餐饮服务食品安全日常监管、风险分级管理相关制度，提高食品安全抽检监测工作科学性和规范性。健全完善食品药品安全全程监管体系，创新食用农产品“从农田到餐桌”全程全域监管链条，加快治理“餐桌浪费”。严把药品质量安全关，提高药品不良反应监测能力。推进食品药品安全领域监管信息化建设。健全完善食品药品安全技术支撑体系，建立完善食品药品安全应急管理体系。

第三节 防范重大安全生产风险

强化安全生产党委政府领导责任和部门监管责任，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求，夯实企业重点岗位、关键环节的责任体系，坚决遏制重特大事故发生。全面推进生产安全风险防控，建立健全风险研判、决策风险评估、风险防控协同、风险防控责任机制，加强危险化学品、煤矿、非煤矿山、建筑施工、交通运输、特种设备等重点行业领域和商场、旅游景区等人员密集场所安全风险防范。全面推行安全生产清单制管理，健全落实安全风险分级管控和隐患排查治理“双重预防”机制，积极开展安全发展示范城市创建工作。

第四节 加强应急管理体系建设

完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，建立健全协同联动、防抗救一体化的应急管理运行机制。推动建立军地紧密合作、军民充分融合的抢险救灾协调机制以及联合指挥平台。完善应急管理全民参与格局，强化社会协同应对能力建设。加强舆情应对机制，积极稳妥开展突发事件舆情应对处置。加强应急队伍建设，建立以抗洪抢险、抗震救灾、城市消防、水上搜救、森林防灭火等专业、半专业队伍为基本力量，以企事业单位专兼职队伍和应急志愿者队伍为辅助力量的应急救援队伍体系。开展培训和应急演练，增强应急救援队伍战斗力。强化应急救援装备支撑，加大先进适用装备的配备力度，配备矿山、危化、地震、地质灾害、水域、森林防灭火等救援装备及训练设施。加强应急预案管理，健全应急预案体系，强化应急物资保障体系建设，提高应急救援救灾能力。

第三十九章 贯彻落实总体国家安全观

第一节 加强国防动员能力建设

加强国防动员、双拥共建、退役军人事务等工作。大力加强民兵建设和后备力量建设，持续提升组织动员力、快速反应力、支援保障力，不断厚植国防基础、提升能力水平。构建以政府为主体、国动委机构为骨干、行业系统为支撑的军地联合动员指挥机构，理顺指挥关系、规范指挥流程、提升指挥能力，形成“年初有部署、年中有检查、年末有考核”的国防动员运行机制。加强国防动员物资储备，培育一批军民通用型动员保障基地，努力做到急时应急、战时应战、平时服务。大力弘扬双拥优良传统，广泛开展以爱国主义为核心的双拥宣传教育，不断巩固发展军政军民团结的良好局面。

第二节 筑牢国家和社会稳定屏障

维护国家政治安全，贯彻落实国家安全法、反间谍法、国家情报法、网络安全法、密码法，扎实开展反渗透、反颠覆、反分裂、反邪教、反恐怖和意识形态领域斗争，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。坚持打防结合、预防为主、专群结合、依靠群众的方针，完善社会治安防控体系，建设平安达州。推进城市公共安全标准化建设，全力争创全国社会治安防控体系建设示范城市。健全扫黑除恶长效常治机制，严厉打击电信网络等各类违法犯罪活动，深入开展禁毒防艾、全民反诈行动，推动形成共建共治共享社会治理格局。

第四十章 提升民主法治水平

第一节 加强社会主义民主政治建设

坚持人民代表大会根本制度，支持人大及其常委会依法履行职能，健全人大对“一府一委两院”监督制度，积极开展法律监督和工作监督。健全代表联络机制，适当增加基层代表名额，更好发挥人大代表作用。发挥人民政协专门协商机构作用和优势，积极推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商及社会组织协商。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士联系广泛、智力密集优势和资政作用。加强对党外知识分子和新的社会阶层人士的团结引领和有效组织。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强阵地建设，切实发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。

第二节 深入推进法治达州建设

全面推进依法治市，建设法治达州，强化宪法的贯彻实施，坚定维护宪法尊严和权威。创新地方立法工作机制，提升体现达州特色的立法水平。持续推进法治政府建设，建立权责统一、权威高效的依法行政制度机制，不断提高依法行政能力和水平。深化行政执法体制改革，落实行政执法责任制，大力推进综合执法和执法重心下移，严格规范公正文明执法。推进综治中心“两所一厅”等政法系统基层基础设施建设。深入推进司法体制综合配套改革和全面落实司法责任制度，加强以审判为中心的刑事诉讼制度改革，推动解决执行难。健全执法司法制约监督体系，完善行政执法与刑事司法衔接机制，深化府院联席会议制度。倡导全面守法，深入开展“八五”普法、“法律七进”活动，加大全民普

法力度，开展法治示范创建，提高群众法治素养。健全覆盖城乡的现代公共法律服务体系。

第十二篇 强化保障措施，推进规划落地落实

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，全面加强党的领导，强化政府主体责任，广泛动员社会力量，确保实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标。

第四十一章 坚持党的全面领导

充分发挥各级党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决贯彻落实党中央和省委各项决策部署。完善党委研究经济发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制，提高把方向、谋大局、定政策、促改革、抓发展的能力和水平。全面贯彻新时代党的组织路线，以正确的用人导向引领干事创业导向，激励干部新时代新担当新作为，更好带领群众完成规划确定的目标任务。完善党和国家监督体系，加强对公权力运行的制约和监督，推进廉洁政府建设，坚定不移惩治腐败，着力营造风清气正的良好政治生态。

第四十二章 健全规划综合统筹

进一步增强规划编制系统性，建立以国民经济和社会发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以重点专项规划为支撑，由市、县（市、区）两级共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化发展规划指导功能和约束作用，把市委市政府决策部署转化为全社会共同行动纲领，为其他各类规划落实国家、全省和全市

发展战略提供指引。切实发挥空间规划基础支撑作用，为发展规划确定的重大战略任务落地实施提供空间保障。编制实施 21 项重点专项规划，分解落实发展规划在重点领域提出的重大任务。加强与上位发展规划、空间规划、区域规划和专项规划有机衔接，在重大政策、重大改革、重大项目等方面争取国省更大支持。加强空间规划、专项规划和发展规划统筹衔接，确保规划目标同向、任务一致。加强对县（市、区）规划编制工作指导。

专栏 26 “十四五”重点专项规划

序号	规划名称	牵头部门
1	达州市“十四五”综合交通运输发展规划	市交通运输局
2	达州市“十四五”数字经济发展规划	市数字经济局
3	达州市“十四五”现代服务业发展规划	市商务局
4	达州市“十四五”综合物流枢纽建设规划	市口岸物流办
5	达州市“十四五”教育事业发展规划	市教育局
6	达州市“十四五”医疗事业发展规划	市卫生健康委
7	达州市“十四五”金融业发展和改革规划	市金融工作局
8	达州市“十四五”人才集聚区建设规划	市委组织部
9	达州市“十四五”文旅融合发展规划	市文化体育和旅游局
10	达州市“十四五”基本公共服务体系建设规划	市发展改革委
11	达州市“十四五”科技创新规划	市科技局
12	达州市“十四五”新型基础设施建设规划	市发展改革委

13	达州市“十四五”农业农村现代化规划	市农业农村局
14	达州市“十四五”制造业高质量发展规划	市经济信息化局
15	达州市“十四五”环境保护和治理规划	市生态环境局
16	达州市“十四五”能源发展规划	市发展改革委
17	达州市“十四五”应急体系建设规划	市应急管理局
18	达州市“十四五”水安全保障规划	市水务局
19	达州市“十四五”社会治安防控体系建设规划	市公安局
20	达州市“十四五”知识产权保护和运用规划	市市场监管局
21	达州市“十四五”消防事业发展规划	市消防救援支队

第四十三章 突出重点项目支撑

相关职能部门要按照规划纲要确定的发展思路和重点任务，对接国家、全省基础设施、社会事业、生态建设、产业发展等领域投资导向，提出保障规划实施的重点项目，健全重大项目决策机制、跟踪管理和后评价机制。把项目作为经济发展的着力点，集中力量加快推进重大项目前期工作，形成重点项目批次跟进的发展态势。健全项目实施、监管、督查、激励机制，制定具体建设项目计划，合理安排项目实施进度，促进规划有效落实。对纳入本规划的重大项目，简化审批核准程序，进一步提高人才、资金、能源、土地等要素供给能力，确保项目落地落实、早日见效。

第四十四章 完善规划总结评估

本规划经市人民代表大会审查和批准，由市人民政府组织实施。市人民政府依据本规划确定实施国民经济和社会发展年度计划，安排年度目标和主要任务，并向市人民代表大会报告，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体自主行为实现，要激发人民群众参与规划实施的主人翁意识，形成全市人民群策群力的生动局面。本规划确定的约束性指标和重大工程、重大项目、重大政策、重大改革任务，要明确责任主体，落实进度要求，确保如期完成。加强规划实施统计监测，完善统计数据质量管控体系。按规定程序开展规划实施情况评估，加强对形势环境变化和困难风险演化的动态分析。需对本规划进行调整时，由市人民政府提出建议，报市人民代表大会常务委员会批准。

名 词 解 释

“12335”总体要求：聚焦“同步全面小康和全面现代化”这一总体目标，突出建成“四川东出北上综合交通枢纽和川渝陕结合部区域中心城市”两个定位，坚持“加快发展、负重转型、追赶进位”三大工作取向，实施“改革创新、统筹城乡、开放合作”三大战略，着力构建“现代农业发展、现代工业发展、现代服务业发展、城乡融合发展和深化改革开放”五大新格局，全面加强“五位一体”和党的建设，加快建设幸福美丽达州。

“63”重点产业：能源化工、新材料、智能装备制造、电子信息、生物医药、农产品加工和现代建筑业、文化旅游业、现代物流业。

“双 130” 城市：指中心城区建成区面积超 130 平方公里、人口规模超 130 万人。

五桥六路：金南大桥、徐家坝大桥、野茅溪大桥、罗江大桥、中坝大桥和凤凰山隧道及西延线、金南大道、河市大道、机场大道、南北三号干道、环城路二期。

七大新区：北城滨江、马踏洞、莲花湖、三里坪、翠屏山、长田坝、河市。

“2 6” 大中型水库：土溪口、固军 2 座大型水库和白岩滩、寨子河、石峡子、双河口、土地滩、刘家拱桥 6 座中型水库。

一干多支：“一干”指支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，发挥引领辐射带动作用；“多支”指打造各具特色的区域经济板块，推动环成都经济圈、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区竞相发展，形成四川区域发展多个支点支撑的局面。

五位一体：经济、政治、文化、社会和生态文明建设。

I 型大城市：指城区常住人口 300 万以上 500 万以下的大城市。

两项改革：指乡镇行政区划调整改革和村级建制调整改革。

四个全面：全面建成社会主义现代化国家、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党。

三级三类：指国土空间规划分为市、区、乡镇三级，总体规划、详细规划、相关专项规划三类。

3 2: “3”指打造智能制造产业中心、智谷机电产业中心和汽车零部件中心，“2”指建设中国西部绿色精密铸造产业园和表面处理(电镀)产业园。

时间银行：是指志愿者将参与公益服务的时间存进时间银行，当自己遭遇困难时就可以从中支取“被服务时间”。

三通两平台：即宽带网络校校通、优质资源班班通、网络学习空间人人通，建设教育资源公共服务平台和教育管理公共服务平台。

双城一线：亭子新城、空铁新城（高铁片区）和金河大道。其“一线14路两园”重点工程为：“一线”即金河大道建设工程，“14路”即高铁片区“三横两纵”道路，“两园”即铜钵河生态湿地公园、鲤鱼河生态湿地公园。

成片开发片区：金山、马房坝、莲花湖、莲花湖东、莲花湖南、莲花湖西、莲花湖北、重石、邱家店、马踏洞、马踏洞中心、马踏洞外围、双龙河、碑儿梁、烟地梁、老城、复兴、梁家坝、双龙、东岳、魏家、蒲家、罗江、柳家坝、凤北、徐家坝、韩家坝、高家坝、西南职教、张家坝、石龙溪、肖公庙片区；么塘、千家坝、河市镇、河市东、河市西、秦巴物流园、建筑产业园、长田坝、李家嘴、梨树坪、堰坝、高新、经开、大尖子山、三品山、玄武岩片区；固废中心、翠屏山北、翠屏山南、南城中心、杨柳垭、三里坪北、三里坪南、小河嘴北、小河嘴南、亭子北、亭子南、麻柳北、麻柳南、第二工业园、航空教育、空铁新城、石板片区等。

“小县优城”创建试点：指《中共四川省委四川省人民政府关于推动县域经济高质量发展的指导意见》提出的距离中心城市较远的县要全面提升综合承载能力，争取发展成为市域副中心。

承包地“三权”分置：将农村土地产权中的土地承包经营权进一步划分为承包权和经营权，实行所有权、承包权、经营权分置并行。

金通工程：指四川省乡镇及建制村通客车的提质升级版，以统一乡村客运标识、统一招呼站（牌）、统一车辆外观、统一从业人员标识为抓手，以建设美丽清新、安全绿色、便捷优质、精细管理乡村客运为主要任务，建立人民满意乡村客运服务体系。

“八纵八横”国家高速铁路网：即以沿海、京沪等“八纵”通道和陆桥、沿江等“八横”通道为主干，城际铁路为补充的高速铁路网。“八纵八横”可实现相邻大中城市间1-4小时交通圈、城市群内0.5-2小时交通圈。

“三铁交汇、六向连通”高铁路网：三铁指成达万、西渝以及兰州 - 广元 - 达州 - 张家界 - 长沙 - 福州高铁，六向指东南西北以及西北、东南六个方向。

“一环三纵六横二支”高速公路网：一环指绕城高速公路，三纵指镇巴 - 渠县 - 广安 - 重庆高速公路、西安 - 达州 - 重庆高速公路、城口 - 宣汉 - 大竹 - 邻水高速公路，六横指巴中 - 万源 - 城口高速公路、通江 - 宣汉 - 开州高速公路、绵阳 - 达州 - 襄阳高速公路（含达州至十堰）、巴中 - 达州 - 万州高速公路、达州 - 营山高速公路、南充 - 大竹 - 梁平高速公路，二支指开江 - 梁平高速公路、大竹 - 垫江高速公路。

环达五市十三县：五市指南充市、广安市、巴中市、汉中市、安康市，十三县指邻水县、前锋区、广安区、蓬安县、营山县、平昌县、通江县、紫阳县、城口县、开州区、万州区、梁平区、垫江县。

“四铁交汇、五向连通”的货运铁路路网格局：“四铁交汇”指达成、襄渝、达万、广巴达四条铁路交汇，“五向连通”指连通东、南、西、北及西北五个方向。

“八快速十八干线”干线公路网：八快速指环城快速路、机场大道、达州 - 宣汉 - 南坝快速路、铁山 - 石桥快速路、达州 - 渠县快速路、达州 - 开江快速路、大竹 - 百节机场快速路、万源 - 八台山 - 巴山大峡谷快速路。十八干线指 G210 线万源官渡至大竹欧家、G318 线大竹石桥铺至渠县有庆、G347 线万源钟亭至万源竹峪、G542 线达川石桥至开江宝石、S101 线万源鹰背至康乐、S201 线宣汉龙泉至开江新街、S202 线万源太平至邻水御临、S203 线宣汉马渡至渠县鲜渡、S204 线通川梓桐至渠县琅琊、S205 线渠县宋家至新市、S302 线宣汉漆树至通川魏家、S303 线宣汉上峡至通川梓桐、S305 线开江八庙至渠县鹤林、S402 线万源堰塘至沙滩、S403 线宣汉厂溪至万源庙垭、S404 线大竹至石子、S405 线渠县至鹤林、S412 线渠县贵福至营山骆市。

两岸青山 f 千里林带：指川渝两地依托长江上游共同打造的森林绿化项目。

中国“气大庆”：到 2025 年，四川省天然气年产量将达到 630 亿立方米，油气当量相当于大庆油田高产时期年产 5000 万吨原油，建成全国最大的现代化天然气生产基地。

三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

“五步一体”工作法：一步打造维权新载体，宣传与维权一体；二步创新开展劝导执法，督导与整改一体；三步化解劳动用工风险，排查与引导一体；四步严查投诉举报案件，查处与震慑一体；五步从快整治工资拖欠，责任与支付一体。

“1+X”证书：就是学生在获得学历证书的同时,取得多类职业技能等级证书。

高职“双高计划”：中国特色高水平高职学校和专业建设计划。

中职“双示范”：四川省示范中等职业学校建设计划和四川省中等职业学校示范（特色）专业建设计划。

“哨点”医院：国家为重点监测、控制和治疗流行病、传染性疾病而设置的医院。

“五链共治”诉源治理新路径：即基层党建链、群众兴趣链、司法保障链、社会文明链、创新服务链“五链共治”的诉源治理新路径。

枫桥经验：坚持党的领导，以人民为中心，运用自治、法治、德治等方式，推进基层社会治理现代化的经验做法。

四个最严：深化改革加强食品安全工作，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，确保人民群众“舌尖上的安全”。

法律七进：法律进机关、进学校、进乡村、进社区、进寺庙、进企业、进单位。