

# 渠县宜居乡村建设规划

（2021-2024年）

四川景联文化旅游发展有限公司

2021年10月

## 渠县乡村振兴专项规划 《渠县宜居乡村建设规划（2021-2024年）》 评审意见

2021年5月10日，在渠县城乡规划编制中心组织下，由四川省发展改革委员会、四川省社会科学院、四川省林业和草原局、中国建筑西南设计研究院等单位专家组成评审委员会，在成都市对渠县乡村振兴专项规划—《渠县宜居乡村建设规划（2021-2024年）》（以下简称《规划》）进行了评审。评审委员会在仔细审阅规划文本和图件、听取规划编制单位的详细汇报后，经过论证和审议形成如下评审意见：

1、《规划》按照《四川省县域乡村振兴规划编制的指导意见》川农委[2018]35号文件中宜居乡村建设规划的编制要求进行编制，体系完整、结构合理、逻辑清晰。

2、《规划》全面梳理了渠县乡村发展建设的现状，基础分析扎实，较为准确的总结了渠县乡村目前存在的主要问题。

3、《规划》以《渠县乡村振兴战略规划》为依据，提出了乡村建设总体要求和建设目标，符合渠县实际，切实可行。

4、乡村人口及空间分布特征规划内容，需进一步结合最新的村镇人口数据进行科学预测。

5、《规划》结合相关上位规划及发展现状，科学确定了镇村等级体系、规模和镇村发展空间结构，完善了乡村体系。

6、科学确定了集聚提升类村庄、城郊融合类、特色保护类、撤并重组类等发展模式，并明确提出了各类村庄发展指引。

7、风貌管控分区内容应结合产业分布、历史文化、地形地貌等因素，进一步细化各风貌区建设要求及控制引导。

8、评审委员会同意通过评审。

9、请《规划》编制单位根据评审委员会提出的意见和建议，对《规划》作进一步修改完善，确保《规划》更加科学合理地指导渠县乡村振兴的实施。

《渠县宜居乡村建设规划》评审委员会

评审委员会主任：

评审委员会成员：

2021年5月10日

### 渠县乡村振兴专项规划

《渠县乡村空间布局规划（2021-2024年）》


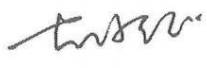


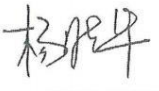
《渠县宜居乡村建设规划（2021-2024年）》

《渠县乡村公共服务设施和基础设施规划（2021-2024年）》

#### 评审专家签字表

时间：2021年5月10日

地点：成都市

姓名	单位（职务/职称）	签字
吴勉	四川省旅游局原副局长 四川省乡村旅游协会副会长	
胡俊	中国建筑西南设计研究院规划院 院长	
田坤明	四川省发展改革委员会 区域经济协同发展研究中心副主任	
赵川	四川省社会科学院副研究员	
杨晓华	四川省林业和草原局高级工程师	

## 目 录

第一章 规划总则.....	1
一、规划背景.....	1
二、规划依据.....	2
三、规划范围.....	3
四、规划期限.....	3
五、指导思想.....	3
六、规划原则.....	4
七、规划目标.....	5
八、规划重点.....	7
第二章 现状概况.....	7
一、基本概况.....	7
二、村镇体系与建设现状.....	17
三、现状乡村建设问题.....	24
四、相关规划衔接.....	29
第三章 镇村体系规划.....	36
一、人口规模预测.....	36
二、镇村空间结构规划.....	40
三、乡村体系规划.....	42
四、镇村职能规划.....	45
第四章 村庄规划建设引导.....	54
一、村庄发展类型.....	54
二、村庄规划建设模式指引.....	56
第五章 乡村风貌建设引导.....	65
一、风貌分区规划.....	65
二、建筑风貌设计引导.....	72
三、村庄环境提升引导.....	73
第六章 新村聚居点规划.....	77

---

一、新村选址.....	77
二、布局模式引导.....	79
三、村庄建设规划标准.....	79
四、村庄空间布局规划.....	82
第七章 人居环境整治规划.....	91
一、垃圾治理规划.....	91
二、污水治理规划.....	92
三、厕所治理规划.....	94
四、“三清两改一提升”村庄清洁行动.....	95
第八章 实施保障.....	98
一、加强领导组织.....	98
二、强化监督考核.....	99
三、引导相对集中建房.....	100
四、尊重村民意愿.....	100
五、营造良好氛围.....	100

# 第一章 规划总则

## 一、规划背景

2018年1月2日，中共中央国务院印发了《关于实施乡村振兴战略的意见》(以下简称《意见》)提出“乡村振兴，生态宜居是关键。良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富。必须尊重自然、顺应自然、保护自然，推动乡村自然资本加快增值，实现百姓富、生态美的统一”。

“到2020年，农村人居环境明显改善，美丽宜居乡村建设扎实推进；到2035年，农村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现；到2050年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。”，这为全党、全社会在乡村振兴方面指明了方向，明确了目标，确定了任务，做出了系统性、全局性的战略安排。

2018年四川省委农工委等8部门日前联合印发《关于开展乡村振兴规划试点工作的通知》和《关于四川省县域乡村振兴规划编制的指导意见》，《意见》中提出“1+6+N”的县域乡村振兴规划体系，其中，“宜居乡村建设规划”为六项专项规划之一。

为贯彻落实国家、省、市关于实施乡村振兴的战略部署，建设具有渠县特色的幸福美丽乡村。根据《关于开展乡村振兴规划试点工作的通知》、《关于四川省县域乡村振兴规划编制的指导意见》、《中共四川省委办公厅、四川省人民政府办公厅关于印发四川省实施乡村振兴战略考评激励办法(试行)的通知》(川委办〔2018〕39号)文件要求，特委托专业机构编制《渠县宜居乡村建设专项规划》，从整体上提高乡村建设质量和水平，为实现乡村振兴的总目标奠定基础。

## 二、规划依据

### （一）政策依据

1、《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1号）；

2、《中共中央 国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》；

3、《中共四川省委、四川省人民政府关于实施乡村振兴战略开创新时代“三农”全面发展新局面的意见》；

4、中共四川省委农村工作委员会等8部门《关于开展乡村振兴规划试点工作的通知》（川农委〔2018〕84号）；

5、中共四川省委农村工作委员会等8部门《关于四川省区域乡村振兴规划编制的指导意见》（川农委〔2018〕85号）；

### （二）法律法规、规章和规范性文件

1、《中华人民共和国城乡规划法（2008年）》

2、《中华人民共和国土地管理法（2004年）》

3、《中华人民共和国环境保护法（2015年）》

4、《中华人民共和国土地管理法实施条例（2014年修正版）》

5、《基本农田保护条例（1999年）》

6、《城市规划编制办法（2006年）》

7、《四川省县域村镇体系规划编制暂行办法》（川建村镇〔2006〕

8、《四川省城乡规划条例》

### （三）相关规划

1、《国家乡村振兴战略规划（2018—2022年）》



- 2、《四川省乡村振兴战略规划（2018-2022年）》
- 3、《四川省主体功能区规划》（2013年）》
- 4、《四川省省域城镇体系规划（2014-2030年）》
- 5、《达州市城市总体规划（2011-2030年）》
- 6、《渠县城市总体规划（2012-2030）》
- 7、《渠县县域新村建设总体规划（2010-2020）》
- 8、《渠县乡村振兴战略规划（2018-2022年）》
- 9、《渠县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》
- 10、《渠县“十四五”农业农村现代化规划》
- 11、渠县社会经济、资源环境、交通发展等资料。

### 三、规划范围

本次规划范围为渠县全域乡村区域，涵盖37个乡镇，415个村（社区）。

### 四、规划期限

依据四川省委农村工作委员会等8部门《关于开展乡村振兴规划试点工作的通知》，本次规划期限为2021年至2024年，展望至2035年。

### 五、指导思想

全面贯彻党的十九大精神，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想和来川视察的重要讲话精神，全面落实中央、省委实施乡村振兴战略的决策部署。牢固树立新发展理念，围绕“巴文化旅游融合示范区、川渝高品质生活宜居地、川渝新时代最美生态滨江公园城市”

战略目标，坚持农业农村优先发展，抢抓成渝地区双城经济圈建设、万达开川渝统筹发展示范区建设和达州争创全省经济副中心等战略机遇，以建设宜居乡村为导向，以提升农民生活品质、推进农村生产生活方式转变为核心，本着“因地制宜、分类指导，规划先行、完善机制，突出重点、统筹协调，农民主体、尊重民意，循序渐进、量力而行”的原则，使农村环境整治与巩固省级文明城市相结合，设施完善提质、宜居示范创建与城乡一体化发展相统一，积极推进农村基础设施和生态环境建设，着力改善农村人居环境，努力打造生态环境整洁优美、生态系统稳定健康、人与自然和谐共生的“活力渠县”、“幸福渠县”、“特富美安”新渠县，让渠县乡村成为安居乐业的幸福美丽家园。

## 六、规划原则

### （一）生态为基，民生为本

坚持人与自然和谐共生，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持保护优先、以人为本的原则，按照“宜居、宜业、宜游”的发展思路，紧紧围绕乡村地区生态保护和环境质量改善核心，统筹山水林田湖草系统治理，严守生态保护红线，以绿色发展引领乡村振兴，重点安排部署当前突出问题，针对性的布置乡村生态宜居建设任务，促进乡村地区人与自然和谐共生。

### （二）因地制宜，精准施策

科学把握乡村的多样性、差异性、区域性和发展走势分化特征，做好顶层设计，注重规划先行、突出重点、精准施策、分类推进、典型引路，不搞一刀切，不搞统一模式。根据丘陵、山地、河谷等不同

的地形特点和区位优势，科学规划不同乡村地区生产生活特色布局以及治理技术，既尽力而为，又量力而行，合理设定阶段性目标任务，扎实推进美丽乡村建设。

### **（三）城乡融合，协调发展**

推动城乡在生态保护和环境治理各要素自由流动、相互融合。引领劳动，集中落实农业产业现代化与集约化。以村庄作为承载点，依据村庄特色，体现核心建设和发展作用，加快形成城乡统筹、城乡互补的新型城乡生态宜居建设关系。

### **（四）注重保护，彰显特色**

牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，统筹兼顾农村田园风貌和生态环境整治，依据不同村庄区位特点和自然禀赋，选择适宜的生态保护和建设模式，促进人与自然和谐共生、村庄形态和自然环境相得益彰，真正体现乡村地区“生态宜居”。同时，维护好、管护好乡村良好生态环境，吸引城镇人口消费，促进农民增收，形成良好的城乡融合发展。

## **七、规划目标**

### **（一）总体目标**

按照生产、生活、生态和谐发展的要求，到2022年，农村人居环境明显改善，美丽宜居乡村建设扎实推进。村庄干净整洁有序，村容村貌大幅提升，村民卫生习惯与健康意识普遍增强，环境管护长效机制初步建立，农业废弃物基本实现资源化利用，村内库塘渠水质功能性达标，历史文化村落、古民居得到有效保护，基础设施和公共服务短板基本消除，美丽经济蓬勃发展。

到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农村生态环境根本好转，宜居宜业、留住乡愁的生态宜居美丽乡村全面建成。

## （二）分类目标

### 1、人居环境

#### （1）垃圾治理

到 2020 年，力争实现 85%以上的行政村生活垃圾得到治理；农业废弃物资源化利用及回收处置率达到 75%，畜禽粪污综合利用率达 92%。

到 2022 年，力争实现 90%以上的行政村生活垃圾得到治理；农业废弃物资源化利用及回收处置率达到 80%，畜禽粪污综合利用率达 93%。

#### （2）污水治理

至 2020 年，65%以上的行政村农村生活污水得到有效处理；

至 2022 年，70%以上的行政村农村生活污水得到有效处理。

#### （3）厕所改造

至 2020 年，农村户用卫生厕所普及率达到 80%，完成村委会公厕新建和改造工作；

至 2022 年，农村户用卫生厕所普及率达到 90%以上，力争完成大于 50 户以上聚居点公厕建设。

### 2、乡村风貌

充分考虑村落与周边环境关系尊重“百里不同风、十里不同俗”的差异性，在统一规划、统一推进的总体部署下，注重乡土味道、体现乡村风情，留住乡村原生态，因地制宜，分类推进，打造各具特色

的新村风貌，避免乡村风貌趋同化、城市化。

## 八、规划重点

1、探索县域城乡规划、国民经济和社会发展规划、土地利用规划及生态环境规划等“多规合一”的规划方法和工作机制，实现县域村镇体系规划全覆盖，全县一张图管理。

2、探索符合新型城镇化和美丽乡村建设要求的县域城乡居民点体系，优化城乡空间格局。

3、积极加强风貌塑造，优化乡村空间环境，提升乡村人居环境。

## 第二章 现状概况

### 一、基本概况

#### （一）区位条件

渠县隶属四川省达州市，位于四川省东部、达州市西南部。东有华蓥山，以牛奶尖、云雾山与大竹县接壤；南邻广安市；西与蓬安、营山县毗邻；北面有华蓥山支脉成为与达县、平昌县的天然分界。地理座标介于北纬  $30^{\circ} 38' 10'' \sim 31^{\circ} 15' 57''$ ，东经  $106^{\circ} 38' 43'' \sim 107^{\circ} 15' 44''$  之间。县域南北最长 67.8 公里，东西最宽 60 公里，似长方形，幅员面积 2018.87 平方公里。

## （二）历史沿革

渠县是川东地区人类社会发祥地。1 万年到 4.5 万年前，这里就有人类活动，主要有賸、巴、襄、苴、共、夷、賸蜒、濮、彭等原始部落。新石器晚期，賸人在今土溪城坝村建立国家，辖今川东北及川东和重庆万州等地区十余万平方公里，是巴国、蜀国同期国家。秦置宕渠县至东汉，东汉拆宕渠东北置宣汉县（今达州）、撤宕渠北部置汉昌县（今巴中）。刘备置宕渠郡，领宕渠县、宣汉县、汉昌县，郡县治地仍在城坝。自商、周、春秋战国、秦、汉至梁，土溪城坝都是川东地区政治、经济、文化中心。

公元 522 年，梁置北宕渠郡、流江县，治地迁今县城。公元 537 年置梁州至明洪武 9 年（公元 1376 年），郡县制 25 年，州县制 839 年，治地均在今县城。明洪武 9 年设置渠县至今。

## （三）自然条件

### 1、地形地貌

渠县地处四川盆地东部边缘，东倚华蓥山。区域内东、西、北三面环山，海拔 222-1196.2 米，相对高差 974.2 米，平均海拔 360 米，绝大部分区域海拔在 500 米以下。县域东缘华蓥山地区海拔高、地形起伏大，北部和西部较高，南部最低。地势由北向南倾斜，在整体上呈簸箕状。渠江从北至南贯穿全境，涌兴河、桂溪河、流江河与中滩河从西向东汇入渠江，将县域中西部地区横向切割为三片深丘区；河谷地带属于平坝浅丘，地势相对较平坦。渠县为川北丘陵达县，整体以丘陵地形为主，丘陵约占总面积的 60%，主要分布于中南部和东北部广大地区，是县内主要农作物区。平坝较少，仅占总面积的 10.9%，

分布于渠江及其支流沿岸，以清河坝、葡萄坝、西坝、沿渡坝、南坝、李渡坝等区域。山地约占总面积的 29.1%，分布于东部、西北部县境。县域最高点位于华蓥山主峰万里坪（东安乡与龙潭乡交界处），海拔 1196.2 米，最低海拔 222 米位于南部望溪乡渠江河岸（望溪乡天关村冷水河口出境处）。

## 2、气候水文

### （1）气象环境

渠县属亚热带湿润季风气候，气候较为温和，四季分明、雨量充沛，无霜期长，全年无霜期 315 天。年平均气温 17.8℃，最高气温 41.7℃，最低气温 -2.6℃，一月最冷，七月最热。多年平均降雨量 1047.6 毫米，最高年降雨量 1441.7 毫米，最低年降雨量 730.3 毫米。年平均相对湿度为 30%。各月平均相对湿度在 73-85%之间。多年平均蒸发量为 1307 毫米。常年平均日照时数 1376.2 小时，日照百分比 31%，最多年日照时数 1580.3 小时，最小年为 1136.6 小时。静风频率 25%，主导风西北，平均风速 1.9 米/秒，频率 18.4%，污染系数 8.7；次导风北风，平均风速 2.2 米/秒，频率 17.3%，污染系数 7.9。

### （2）河流水文

渠县境内河流属渠江水系，巴河、州河自巴中市平昌县及达县入境，汇合于三汇，称渠江。渠江从三汇镇开始，自东北流向西南，穿越土溪镇、临巴镇、渠江镇、鲜渡镇、琅琊镇等 16 个乡镇，10 个场镇，在望溪乡出境，流入广安境内，县境流长 139 公里。沿渠江西岸主要的支流有涌兴河、桂溪河、流江河、中滩河，均自西北流向东南，分别汇入巴河与渠江；沿江东岸主要支流有知县坝河、临巴溪、白水

溪、琅琊河、冷水河，自华蓥山流下，分别汇入巴河与渠江。

### （3）洪灾情况

渠江是山区性河流，洪水多由暴雨形成，涨落快、变幅大；洪峰过程一般3—5天，峰顶持续2—4小时，对沿岸乡镇河居民点造成极大威胁。

渠县有水文史记录的最早洪灾，是公元1568年发生的，当时的县志描述的水情为“大水淹入县治城垣”，经过测量推算，当时的水位海拔高度为254.7米，净涨24.7米。

2004年以来渠县先后经历2004年“9.3”、2005年“7.8”、2007年“7.7”、2010年“7.18”、2011年“9.18”、2015“7.5”六次特大洪水，给全县工农业生产、居民生活造成重大损失，使渠江流域的防洪问题尤显突出。

## （四）社会经济

### 1、经济概况

渠县曾是全四川省88个重点贫困县之一，也是国家秦巴山区连片扶贫开发重点县。2018年退出“省定贫困县”序列，退出贫困村130个。自2016年以来，渠县连续4年被评为“四川省脱贫攻坚先进县”。

渠县享有“汉阙之乡、黄花之乡、竹编艺术之乡、诗歌之乡、民间文化艺术之乡、诗词之乡”等6张全国名片，是全国粮食生产先进县、生猪调出大县、牛羊基地大县，全省首批扩权强县试点县、工业强县示范县、农民增收工作先进县，三度荣膺中国西部百强县，连续两年荣获全省县域经济先进县。



2019年渠县地区生产总值(GDP)338.56亿元,增长7.8%。其中,一产业增加值70.27亿元,增长3.0%,对经济增长的贡献率为9.3%,拉动GDP增长0.7个百分点;第二产业增加值105.26亿元,增长9.8%,对经济增长的贡献率为45.6%,拉动GDP增长3.6个百分点;第三产业增加值163.02亿元,增长8.8%,对经济增长的贡献率为45.1%,拉动GDP增长3.5个百分点。全县人均GDP30336元,比上年增长9.1%。

全县产业结构得到有效调整,产业结构持续优化。三次产业结构由2015年的26.3:43.9:29.8,调整为20.7:31.1:48.2。呈现出第二产业明显下降,第一产业比重略有下降,第三产业比重上升的格局。

全年民营经济增加值219.57亿元,比上年增长8%。民营经济占全县生产总值(GDP)的比重为64.9%,对GDP的贡献率为69.1%,拉动全县经济增长5.4个百分点。

## 2、农业农村

全年粮食播种面积117910公顷,总产量649543吨,比上年增产1406吨,增长0.2%。其中,小春粮食作物播种面积19373公顷,产量65706吨,;大春粮食作物播种面积98953公顷,产量583837吨,比上年增产846吨。主要粮食作物产品中,稻谷产量297944吨;小麦产量5986吨;玉米产量159277吨;油菜产品41521吨,生猪出栏706779头,肉牛出栏52803头,肉羊出栏182168只,家禽出栏17232032只,禽蛋产量21869吨。

## 3、人民生活和社会保障

全县居民人均可支配收入22352元。城镇居民人均可支配收入32984元,增长9.6%。农村居民人均可支配收入16152元,比上年增

长 10.2%。农村居民恩格尔系数 38.6%。

#### 4、旅游业

全年累计接待游客 509 万人次，同比增长 23.0%。其中，竇人谷接待旅游人次 37.91 万人次；碧瑶湾接待旅游人次 21.6 万人次。2019 年全县旅游收入累计 380112 万元，竇人谷全年收入 11081.6 万元，碧瑶湾全年收入 538.4 万元。

#### 5、人口与行政区划

2019 年末，渠县常住人口 111.6 万人，城镇化率达到 31.73%，户籍人口 132.28 万。

全县辖 37 个乡镇（街道）、266 个行政村、149 个社区。包括天星街道、渠南街道、渠江街道、土溪镇、临巴镇、三汇镇、有庆镇、静边镇、万寿镇、贵福镇、涌兴镇、李渡镇、岩峰镇、青龙镇、鲜渡镇、巨光乡、中滩镇、清溪场镇、渠北镇、望溪镇、东安镇、李馥镇、大义乡、三板镇、丰乐镇、合力镇、望江乡、安北乡、新市镇、拱市乡、卷硐镇、琅琊镇、宝城镇、龙凤镇、定远镇、文崇镇、报恩乡等 37 个乡镇（街道）。

总的来说，渠县是一个以农业为基础，以农产品加工、轻工纺织、建筑建材为主的中国西部百强县。随着绿色生态发展的推进，以现代服务为主导的第三产业逐渐壮大，三产发展空间较大。

### （五）自然资源

#### 1、矿产资源

渠县矿产资源丰富，主要有岩盐、天然气、煤和石灰石；其中岩盐探明储量 1.12 亿吨；原煤资源主要位于华蓥山背斜西翼，总储量

达 9262 万吨，工业储量 3932 万吨；渠县石灰石资源储量达 12 亿吨，石灰石碳酸钙含量 96%，属全国三大富钙矿区之一；渠县境内含有石膏资源储量为 11209 万吨，汇南乡偏崖子、望溪乡龙门石膏矿床探明储量分别达 5715 万吨和 5494 万吨；砖瓦用页岩储量 231 亿吨；水泥用泥岩储量 120 万吨；膨润土储量 21.4 万吨；石料砂岩储量 399.7 万吨。

李渡乡建有 1 座天然气净化厂，主要以大竹县和达县天然气为气源，日处理 400 万立方米，每年外销天然气量约为 1400 万立方米，主要为北干输气管线供气。

## 2、水资源

渠县水资源丰富，县境内有大小河流 306 条，河流总长 839.9 千米，河网密度每平方千米 0.41 千米，属渠江水系。水资源量 8.57 亿立方米，县境外入境水资源量 210.73 亿立方米。流域面积 40 平方千米以上河流的水能资源蕴藏量 18 万千瓦，集中渠江干流 10.72 万千瓦，巴河 2.9 万千瓦，州河 1.54 万千瓦，流江河 1.46 万千瓦，中滩河等 13 条支流 1.38 万千瓦。

## 3、土地资源

渠县属于四川丘陵农业大县，其中耕地面积 8.65 万公顷（人均耕地 0.057 公顷，其中水田 4.81 万公顷，旱地 3.83 万公顷。基本农田保护面积 7.62 万公顷，以农用地为主）。农地面积为 15.84 万公顷，园地面积 0.68 万公顷，林地面积 2.87 万公顷，牧草面积 2.02 万公顷，城乡居民点及工矿建设用地面积 3.77 万公顷，水域面积 5.07 万公顷，未利用地面积 2.58 万公顷。

在各土地利用类型中，耕地面积最大，占全县总面积 42.9%。林地面积相对较大，主要分布在高差起伏较大、坡度较大的耕作条件较差的地区。具体在空间上分布于华盖山与龙骨山山区，以及县域西部被涌兴河、桂溪河、流江河与中滩河分割而成的山丘地区，占土地总面积的 25%。

#### 4、农业资源

全县土壤以紫色土、水稻土和黄壤土为主，还有少量冲积土。紫色土是渠县分布面积最大的土壤类型(广泛分布于丘陵地区和低山山麓地带)，占全县农耕面积的 42.2%。全县耕地主要包括水田、水浇地、旱地；水稻土主要分布在海拔 400 米以下的中、低丘和河流两岸阶地上。气候适宜水稻、玉米、小麦、红苕、高粱、黄花、柑桔、花生等多种粮经作物种植，出产十分丰富。

农业基础好，被列为全国粮食生产先进县、生猪调出大县、牛羊基地大县。全县围绕优质粮油、柑桔、黄花、核桃、花椒和生猪“5+1”主导产业，大力实施“百万亩优质绿色产业基地项目”，建成 50 万亩优质粮油、10 万亩黄花、20 万亩柑桔、20 万亩经果林、10 万亩青花椒以及商品蔬菜产业基地 10 万亩。

共认证“三品一标”29 个(其中：无公害农产品 18 个，绿色食品 5 个，有机食品 6 个)。引导培育宕府王、渠县精米加工厂等龙头企业 13 家，全县有农民合作社 637 家、家庭农场 253 家，新型农业经营主体经营面积 27.5 万亩。荣获国家粮食生产先进县、全国农产品质量安全县、全省农村改革工作先进县、连续三年获全省“三农”工作先进县、连续七年省粮食生产“丰收杯”、连续两年荣获全省“县域

经济发展先进县”、连续四年获评“脱贫攻坚先进县”、四度荣膺“西部百强县”。

## 5、林业资源

渠县是全国长防工程、退耕还林工程、天然林资源保护工程、速生丰产林工程，以及水土保持林工程重点实施县。森林资源主要分布在东部华蓥山系以及西北部的龙骨山深丘地带，其它中部、南部林地较少。

渠县森林覆盖率为 29.52%，其中有林地覆盖率 21.76%。森林资源分布不均，在华蓥山区的 9 个乡镇和 3 个国营林场（卷硐林场、农乐林场、龙潭林场），占全县林地面积的 27%，主要以马尾松、柏木、杉木等针叶树种为主，天然林分布较多，是全县的资源重点保护地区；龙骨山深丘地带林地占 25%，主要以柏木等分布为主，主要为人工林。

## （六）旅游资源

### 1、风景资源

渠县拥有“賸人故国”、“中国汉阙之乡”、“中国黄花之乡”、“中国竹编艺术之乡”等美誉，拥有 1 家省级风景名胜区、2 个国家 4A 级旅游景区，2 个国家 3A 级旅游景区，旅游资源十分丰富。有着神奇秀美的自然景观，历史悠久的人文景观和灿烂辉煌的红色文化旅游资源。渠县旅游资源以賸人谷风景名胜区为主体，资源丰富，品位较高，以悠久丰厚的賸人文化为内涵，古老珍贵的汉阙文化为精髓，清纯秀美的自然山水为基调，融溶洞、峡谷、溪潭、泉瀑、动植物等自然景观以及历史遗迹、遗址、红军文化、宗教文化和民俗风情等人文景观为一体，以人文景观为亮点，自然景观为依托，自然景观和人文

景观紧密结合、相互渗透。

## 2、人文景观

人文景观以汉阙为代表，有渠县汉阙和土溪城坝遗址两处全国重点文物保护单位，其中汉阙是同长城、故宫一起于一九六一年被国务院公布为首批全国重点文物保护单位。汉阙是我国现存于地面上时代最早、保存最完整的仿木结构建筑遗存，全国仅存 29 处汉阙中，渠县有 6 处 7 尊，占全国汉阙总量的四分之一，且分布在土溪岩峰两镇不足 10 公里的古驿道旁，是举世闻名的“汉阙之乡”。

## 3、红色文化

渠县是川陕革命老区，其红色旅游资源也较为丰富。著名的“营渠战役”、“苏区保卫战”和龙潭起义就发生在渠县，渠县苏维埃纪念馆建筑面积 2000 多平方米，内设陈列室、展览厅。高大雄伟的纪念碑，矗立在峻峭挺拔的八台山上，碑高 19.33 米，“营渠战役纪念碑”几字为魏传统将军所题，碑上还分别刻有徐向前元帅、李先念主席为川陕根据地的题词。

## 4、非遗文化

渠县非物质文化遗产众多，拥有“三汇彩亭会”、“刘氏竹编工艺”等国家级非物质文化遗产，“渠县呷酒酿造技艺”等省级非物质文化遗产，“渠县涌兴卢板鸭制作技艺”等市级非物质文化遗产，“泥巴蛋制作技艺”、“段氏龟甲养生胶制作技艺”、“三汇特醋传统手工制作技艺”、“渠县黄花传统手工制作技艺”等县级非物质文化遗产。同时传存下来还有巴渝舞、竹枝词、川东民歌、川东耍锣、车灯旱船、

龙舟狮舞等古风古韵民间演艺活动。极大的彰显了渠县的历史文化底蕴，为其旅游业的长足发展打下了良好的基础。

## 5、乡村旅游

近年来渠县推进农业园区和果园种植区景观化、旅游化、产业化，成功打造了渠南现代农业融合园区、渠县万花谷现代农业融合园区。依托山、水、田、村等资源，打造了南庭湘苑、华橙酒乡、汉亭生态农业观光园、碧瑶湾度假庄园休闲农业景区，汉亭农庄、秀岭春天取得省级休闲农庄、省级现代农业主题公园。

## 二、村镇体系与建设现状

### (一) 人口概况

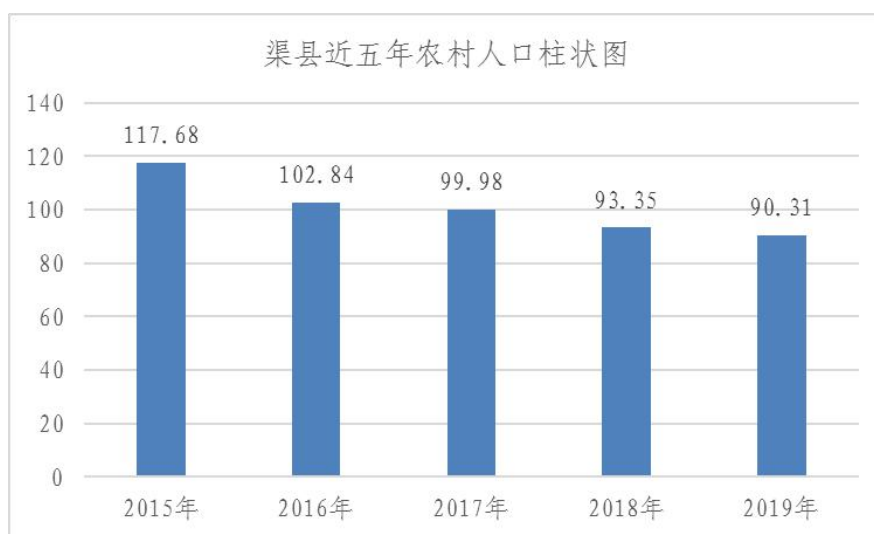
渠县全县常住人口 111.6 万人，常住人口城镇化率 41%。2019 年年末全县户籍人口 132.28 万人，其中城镇人口 419705 人，农村人口 903122 万人。有彝族、藏族、羌族、苗族、回族、蒙古族、土家族、傣族、满族、侗族、瑶族、纳西族、布依族、白族、壮族、傣族等民族分布。

2019 年出生人口 7186 人，出生率 4.92%，死亡 4891 人，死亡率 3.35%；自然增长人口 2295 人，自然增长率为 1.57%。全县人口密度为 656 人/平方公里。

全县近五年人口一览表

年份	常住人口 (万人)	户籍人口(人)			城镇化率 (%)
		城镇人口(人)	农村人口(人)	合计	
2015	112.98	227495	1176844	1404339	16.20
2016	112.99	371682	1028380	1400062	26.55
2017	114.41	363555	999753	1363308	26.67
2018	111.6	410265	933495	1343760	30.53
2019	111.6	419705	903122	1322827	31.73

注：人口数据来源于县公安局。



注：人口数据来源于县公安局。

从人口流动上看，根据渠县的常驻人口与户籍人口差距可知，渠县人口外流较为明显，当前约有 21 万人外流，主要流向珠三角地区。

总体而言，自 2015 年以来，渠县全县总人口、农村人口总体上呈现逐年减少趋势。

## （二）乡镇等级体系概况

全县辖 34 个乡镇、3 个街道办事处，村（社区）共计 415 个（266 个村，149 个社区）。渠江街道办事处、天星街道办事处和渠南街道办事处的一部分位于渠县县城城市规划区范围内。

渠县现状镇（乡）一览表

分类	具体乡镇名称
镇	土溪镇、临巴镇、三汇镇、有庆镇、静边镇、万寿镇、贵福镇、涌兴镇、李渡镇、岩峰镇、青龙镇、鲜渡镇、中滩镇、清溪场镇、渠北镇、望溪镇、东安镇、李馥镇、卷硐镇、琅琊镇、宝城镇、龙凤镇、定远镇、文崇镇、三板镇、合力镇、新市镇、丰乐镇
乡	巨光乡、大义乡、望江乡、安北乡、拱市乡、报恩乡
街道办	渠江街道办、渠南街道办和天星街道办

## （三）乡镇规模与职能



渠县现状城镇等级规模一览表

	乡镇名	城镇人口 (人)	农村人口 (人)	总人口 (人)	现状城镇职能
中心城区	渠江街道办事处	31497	53494	84991	城市规划区
	渠南街道办事处	19373	33649	53022	
	天星街道办事处	14471	22018	36489	
县域副中心	三汇镇	28973	58640	87613	综合发展
镇(乡)	临巴镇	25990	58079	84069	综合发展
	土溪镇	27435	60631	88066	综合发展
	涌兴镇	16811	38823	55634	综合发展
	有庆镇	19194	43003	62197	农贸为主
	贵福镇	15969	35886	51855	农旅结合
	静边镇	13995	31593	45588	综合发展
	清溪场镇	11037	24917	35954	农业为主
	李渡镇	11089	25033	36122	农业为主
	东安镇	10954	24728	35682	工贸为主
	李馥镇	9682	21858	31540	农业为主
	渠北镇	9460	21356	30816	工贸为主
	万寿镇	10946	24386	35332	农业为主
	琅琊镇	9557	21574	31131	工贸为主
	中滩镇	9554	21567	31121	农业为主
	文崇镇	6203	13992	20195	农贸为主
	岩峰镇	7485	16898	24383	农业为主
	鲜渡镇	6453	14566	21019	工贸为主
	宝城镇	8652	19531	28183	农业为主
	丰乐镇	6891	15557	22448	农业为主
	合力镇	7020	15847	22867	工贸为主
	青龙镇	8554	19312	27866	农业为主
	望溪镇	9167	20693	29860	工贸为主
	新市镇	9181	20727	29908	农业为主
三板镇	5578	12593	18171	农业为主	
龙凤镇	5910	13342	19252	农业为主	

	卷硐镇	3564	8045	11609	工贸为主
	定远镇	6372	14385	20757	农业为主
	拱市乡	4575	10328	14903	工贸为主
	大义乡	4892	11042	15934	农业为主
	巨光乡	6562	14815	21377	农业为主
	望江乡	6145	13871	20016	农业为主
	报恩乡	6264	14142	20406	农业为主
	安北乡	5050	11401	16451	农业为主

渠县现状镇村体系呈五级分布，分别是中心城区—县域副中心—镇（乡）行政村—自然村（聚居点）五级。

中心城区位于渠县东南部，主要包括渠江街道办事处、渠南街道办事处和天星街道办事处；县域副中心为三汇镇，在镇（乡）一级中，由于经济条件及公共服务设施基础条件较好，部分镇为片区中心镇，辐射周边镇、乡，其余为一般乡镇。在行政村中，根据各村特色，还可分为中心村和一般村。在自然村中，则包含了规模较大的聚居点、新建新村以及一般聚居点。

中心城区即城市规划区（含渠江、渠南和天星三个街道办事处）：总人口 17.45 万人。其中，城镇人口 6.53 万人，农村人口 10.91 万人，是全县政治、经济、文化中心。

县域副中心：即三汇镇，总人口 8.76 万人。其中，城镇人口 2.89 万人，农村人口 586 万人。

镇（乡）：是镇、乡域内政治、经济、文化、教育中心。非农人口规模在 1-3 万人，包括临巴镇、土溪镇、涌兴镇、有庆镇、贵福镇、静边镇等 6 个镇，其余清溪场镇、李渡镇、东安镇、万寿镇、岩峰镇、青龙镇、鲜渡镇、中滩镇、渠北镇、望溪镇、东安镇、李馥镇、卷硐镇、琅琊镇、宝城镇、龙凤镇、定远镇、文崇镇、三板镇、合力镇、

新市镇、丰乐镇、巨光乡、大义乡、望江乡、安北乡、拱市乡、报恩乡等 25 个乡镇，非农人口规模在 1 万人以下。

从乡镇人口分布来看，渠县中部河谷地带以及靠近中心城区及重点乡镇城镇人口较多，西部、东部浅丘、深丘区域的的人口分布相对较少，中部和西部、东部城镇差异化明显。

总体而言，县城及河谷地区集聚趋势明显，中部和东西部地区差异较大，城乡二元结构已经演变为城乡、乡村几重叠加的多元结构。

#### （四）行政村概况

全县共有村（社区）415 个，其中 266 个行政村，149 个社区。

渠县各镇、乡村庄（社区）统计一览表

镇（乡）名称	村庄（社区）名称	个数
渠南街道办	鞍山社区、大山社区、南坝社区、南门社区、南桥社区、万兴社区、小山社区、渠光社区、四圣社区、李坝村	10 个
渠江街道办	北门社区、和平社区、后溪社区、解放社区、两路社区、胜利社区、四合社区、前锋社区、石子岗社区、西溪社区、古湖社区、流江社区、庆丰社区、山星社区、珠山村	15 个
天星街道办	滨江社区、天星社区、文峰社区、普光社区、濛山社区、新店社区、腾龙社区、五井社区、八濛村	10 个
三汇镇	汇北社区、汇南社区、农乐社区、白蜡社区、北坝社区、汇东社区、白塔社区、深井社区、石佛社区、长久社区、环城社区、兴民社区、向阳社区、西坪社区、大盘社区、三溪社区、联合村、文家村、新胜村、重石村、金河村、龙眼村、山青村、乐江村、邓家村、响滩村、天城村、火盆村	28 个
临巴镇	临巴社区、石子社区、龙潭社区、锡溪社区、云峰社区、宕渠社区、石垭村、凉桥村、四面村、群乐村、群团村、团石村、后河村、麻园村、福善村、溪口村、偏岩村、寨湾村、文星村、老龙村、双龙	26 个

	村、向光村、中道村、民胜村、河东村、云一村	
土溪镇	先锋社区、青神社区、百和社区、天府社区、水口社区、顺江社区、人和社区、汉阙社区、石千村、罗田村、中房村、平碾村、天井村、金蝉村、万合村、汉亭村、万家村、高垭村、三星村、广禄村、黄石村、城坝村	22个
涌兴镇	永兴社区、永盛社区、涌郊社区、平安社区、涌兴社区、涌北村、石龙村、群益村、涌南村、勤俭村、云岭村、玉滩村、白坡村、三元村、洪坪村、金岭村、木岭村	17个
有庆镇	新兴社区、吴家社区、长春社区、嘉禾社区、屏西社区、兴隆村、军营村、九龙村、龙头村、龙滩村、元宝村、太阳村、太山村、龙桥村、雅化村、禾嘉村	16个
贵福镇	贵福社区、千佛社区、翰林村、柏水社区、黄泥社区、八台社区、金垭村、印盒村、园井村、文乐村、团结村、登梁村、碾坪村、精华村、花石村、新店村	16个
静边镇	白山社区、鹤林社区、盘龙社区、静边社区、花龙社区、白兔社区、春光村、爱国村、群康村、高山村、白鹤村、寺岩村、山坡村、白泥村、金星村、龙山村、阳山村、峰坪村、膏泥村、红花村、新桥村、五爱村	22个
清溪场镇	清溪社区、建国社区、射洪社区、清水村、龙咀村、白花村、紫坝村、玉印村、新田村、小通村、通济村、齐乐村、七眼村、淶沼村、黄龙村	15个
李渡镇	新和社区、灯台社区、新渡社区、金锣社区、狮牌社区、伏龙村、祥云村、玉河村、坪水村、山河村	10个
东安镇	流溪社区、石板社区、燕岩村、凉井村、千秋村、瓜坝村、新象村、高岭村、斌山村、栏桥村、里坪村、美垭村	12个
李馥镇	李馥社区、灯塔社区、合寨村、青山村、铁牛村、石桅村、天鹅村、凤凰村、高碛村	9个
渠北镇	高寺社区、牌坊社区、双桥村、烟灯村、黄山村、	10个

	铁垭村、真武村、白马村、寿桥村、山坪村	
万寿镇	板桥社区、灵感社区、万寿社区、青丝社区、三圣社区、曹家村、磨盘村、寨子村、立石村、大坪村	10个
琅琊镇	琅琊社区、大仙社区、三台村、关仓村、奉家村、琅庙村、金马村、高云村	8个
中滩镇	丁家坝社区、宁梁社区、五四社区、新联村、胜利村、林湾村、五龙村、桥坝村、寨坪村、花园村、天山村	11个
文崇镇	文崇社区、文丰社区、谭坝社区、共和社区、下湾村、学堂村、革新村、台山村	8个
岩峰镇	揽月社区、月光社区、顶灵社区、岩峰社区、百宝村、凤阳村、回龙村、书湾村、长沟村、大田村	10个
鲜渡镇	少愚社区、金花村、关房村、三庙村、玉灵村、宝塔村、大坵村	7个
宝城镇	草坝场社区、宝城社区、观龙社区、和平村、连丰村、新民村、马头村、青龙村、马鞍村	9个
丰乐镇	丰乐社区、黎乐社区、茅滩村、碑岭村、光辉村、川燕村、黎明村、大湾村	8个
合力镇	双土社区、九林社区、新园社区、文昌社区、三合社区、合力社区、石燕村、吴寨村、园峰村、高拱村、	10个
青龙镇	青龙社区、双河村、金凤村、人和村、汤家村、瓮中村、三堰村、石河村	8个
望溪镇	望溪社区、民主社区、保和村、二郎村、堰湾村、庆安村、石坝村、河水村、堰坝村	9个
新市镇	白云社区、三堡社区、宋家社区、飞燕村、三拱村、五通村、鸡山村、小黎村、碾坊村、太吉村	10个
三板镇	三板社区、大石社区、、福城村、香安村、神山村、大雾村	6个
龙凤镇	紫凤社区、观阁村、龙台村、黄渡村、踏水村、宝珠村	6个
卷硐镇	卷硐社区、船石社区、梨树村、逢春村、陡梯村	5个
定远镇	定远社区、龙舌村、团寨村、大沟村、四合村、桔园村	6个

拱市乡	河坝社区、绿水村、狮子村、莲花村、高滩村	5个
大义乡	大义社区、义和社区、庙沟村、三湾村、陈家村、横岭村、五星村、白石村	8个
巨光乡	八庙社区、蔡和社区、常家村、王家村、八庙村、育林村、铜佛村、金土村、三脚村、锅滩村	10个
望江乡	望河社区、和乐社区、西阳村、搭莲村、双盘村、尖山村、武坪村、东阳村、梅乐村、新房村	10个
报恩乡	清河社区、八一社区、金光村、金竹村、桌垭村、全胜村、沙湾村	8个
安北乡	群力社区、高桥村、平桥村、双凤村、南山村、西垭村	6个
合计		415个

### 三、现状乡村建设问题

经过对渠县乡村建设现状情况的分析，渠县县域乡村建设在取得显著成绩的同时，存在如下问题。

#### 1、镇村体系——全域同质发展，辐射带动作用不明显。

现有镇村体系规划，都是按照城区、县域副中心、镇乡、中心村和基层村的等级体系。建立体系的重点放在镇村的人口规模和经济实力上，对生态承载能力、自然资源等因素考虑不足。

这种片面的体系结构没有表现出产业和资源上有特色的乡镇和村落，如贵福镇，虽然在人口规模和产业规模预测上并不出众，但其坐拥柏林国家湿地公园、红色纪念园渠县两大知名旅游景区，拥有龙骨山原始森林、龙华寺、翰林村（寺垭村）等丰富的旅游资源。因此，在体系规划中应以特色乡镇等形式加以表达。

同时西南部镇村发展主要是由于城市发展的辐射带动作用，由于中心城区的强辐射影响，镇村体系呈现以城区为中心，多级体系、成片发展的趋势。而北部和西部镇村的发展主要是由于地处丘区的河谷

地带，受交通条件的引领作用，镇村体系呈现出多个平级的乡镇沿道路线性发展，以这些乡镇为中心，表现出“沿路结瓜”的趋势。

由此整个区域的体系发展应该是呈现不同的模式。靠近中心城市、交通便捷的村落依托城市的强辐射发展，而远离中心城市，山地丘陵地区的村落可能是多个中心点的扁平化体系结构，多个平级的辐射点沿主要旅游线路分布，均匀的提供发展动力。

## 2、村庄聚落——主要呈依水而聚，沿路建设，整体聚居度较低。

渠县地形总体分为丘陵、河谷、和低山三类，村庄的分布也随地貌的变化而不同，在河谷平坝区域村庄最多，基本呈匀称分布，村庄分布密集，特别是靠近城镇地区或交通便捷、发展限制条件小相对较少的地带，村庄密度高，且村庄规模相对较大。主要分布在巴河、渠江、涌兴河、桂溪河、流江河与中滩河等河流河谷及其周边台地，地势相对平坦，生产和生活条件相对较好，耕地分布较集中。

其次村庄西部的浅丘中，村庄分布相对密集，包括中滩河以北流江河以南地区、流江河以北桂溪河以南地区、桂溪河以北涌兴河以南地区，以及渠江以东华蓥山以西地区等广大地区，该地貌内面积是全县四个地貌分区中面积最大的一种，林地与耕地面积分布较广泛。在东部的深丘区域，村庄分布稀少，规模较小，主要分布在华蓥山地区和北部的龙骨山山区。

就空间分布总体来看，渠县村庄主要沿渠江及其支流和主要交通沿线的河谷平坝及中丘平坝分布，村庄聚合度较高，且受到城市的影响，呈现强烈的乡城市聚集的空间格局。西部浅丘和东部深丘的村庄

应，因为远离城市和主要交通干线，呈现多级平行发展的格局，整体聚合度较低。

### 3、乡村风貌——千村一面，传统川东建筑逐渐消失。

随着渠县县域整体城镇化进程的加快，乡村地区也出现村庄建设日趋城镇化，建筑布局缺乏统筹、建设紊乱、建筑风格及色彩杂乱等现象，缺乏有机、活跃的乡村景观。

#### (1) 乡村建筑

近年来村民建房较多，但缺乏引导，多为沿路建设。建筑风格与形式多样化，以砖砌建筑为主，普通石灰粉抹白、瓷砖贴正立面，新建住宅布局随意，几乎没有区别。这种“千村一面”的现象，使乡村风貌失去了独特性。在美丽乡村建设未覆盖到的地域，村容村貌风貌不佳较为明显。

部分现状聚居点布局与山水环境不融合导致建筑外观效果生硬，整体风貌效果与乡村建设格格不入，同时建筑体量和面宽过大，导致与周边环境不协调。存在大量搭建屋顶彩钢的建筑，同时部分建筑安装了外挑防盗栏，对建筑外观效果有一定影响。部分新建建筑外立面采用涂料，使用一两年后出现空鼓、脱落或者被污垢污染，耐久性太差，不能持续保持整洁美观。

院落作为中国人世代居住的主要建筑形式，历史悠久。随着乡村的发展，渠县传统建筑的院落已经逐渐废弃，失去生机，而其缺乏现代卫生系统等缺点也暴露无遗。要村民回到过去的生活方式也不可能，因此，院落的功能必然要随着时代的发展而变化，在修缮建筑的



同时，改进其内部功能，使之能为新时代的村民提供方便、卫生的生活，吸引人们重新回到院落中来。

## （2）乡村环境

乡村景观风貌逐渐丧失、乡村地域美学不够突出。部分历史文化特色的乡镇和村庄缺乏地域文化标志、缺少建筑风格的统一；乡土化环境要素标志和设施缺乏；乡村庭院杂乱、村庄微景观缺乏；乡村与田园风光缺少互动，乡景立体交融难实现。

## 4、人居环境——基础设施建设相对滞后，有待进一步提升。

### （1）污水处理

渠县乡村现状生活污水主要为粪便、餐厨污水及洗涤污水。主要有集中处理、沉淀过滤、散排直排三种方式。

乡镇生活污水处理：已经在建和建成有中滩、有庆、李渡（东城）、工业园、清溪场、三汇、静边、临巴、涌兴、丰乐、琅琊、青龙、望江、龙凤、卷等污水处理厂，多数乡镇多采用集中处理的方式，集中收集处理污水，但现状建成的设施规模不足，难以满足污水处理需求。部分乡镇存在污水处理规模不足的问题。

聚居点污水处理：部分聚居点使用污水处理池处理达标后排放，多数聚居点以沉淀池过滤为主，通过多级过滤后直接排放，由于沉淀池清掏频率高，后期维护管理成本较高，且沉淀后污水不能满足排放要求，部分村社存在停用现象。

散户污水处理：散落的居民以散排、直排，是渠县最常见的生活污水排放方式。以户为单位，对粪便、餐厨污水、洗涤污水进行直排，

流入房前屋后、田间地头及沟渠溪流等，对生态环境产生较大影响。仅少数村民能实现自产自用，全部还田，用于耕种。

养殖场地污水处理：渠县各养殖场生产污水主要来源为养殖猪、羊、鸡等农产品产生的污水，部分养殖场处理标准能达到要求并实现禽畜粪便还田。但还存在部分村庄养殖大棚建设在村子中间，畜禽粪便给地表水、地下水以及大气带来较为严重的污染，对农民群众健康造成更大的威胁。

## （2）厕所

公共厕所：渠县各乡镇均配建有公共厕所，但部分建设标准低，条件差，多数为旱厕。绝大多数村结合村委会均设置有1个厕所，但多数厕所是村委会配建，村民使用不便，独立厕所设置不足。部分较大聚居点设置公共厕所，但卫生条件差，各村小型聚居点由于无公共活动场地，基本未设置公厕。多数现状公厕粪便未进行无害化处理，清掏困难，维护成本高，且对生态环境有一定影响。

户用厕所：近年来，随着农村厕所改造工程的实施，卫生厕所的改造已经取得一定成效，约完成1.9万农户厕所改造，但还有大部分农村户用厕所急需改造，面临厕所改造配套设施基础不足等问题。

## （3）垃圾处理

全县基本形成由社一村一乡镇一填埋场的垃圾收集、转运、处理体系。部分偏远乡镇通过焚烧自行处理。

近几年来，农药、化肥施用量增加，农药瓶、农药袋等具有一定污染性、危险性的垃圾，缺乏管理体制，多被丢弃在沟渠边甚至是沟渠内，对环境污水较大，导致农村居民饮水水质的下降。

农民环保意识较差，垃圾随意堆放，卫生整治缺乏长效机制。当前的农村卫生环境整治，依然处于粗放管理阶段。生活垃圾、建筑垃圾露天堆放较多，房屋周边乱搭、乱建、乱堆现象严重；虽修建了垃圾收集池，但村民自觉性较差、部分垃圾池缺少顶盖，清运垃圾过多依赖于政府集中整治。

#### （4）村庄道路

全县虽然实现了“村村通”，但各行政村的村内巷道硬化普遍参差不齐，标准不一，断头路较多，衔接性差。自然村村硬化率较低，部分自然村村内巷道没有硬化。一到雨季，泥泞的道路给广大村民的出行带来极大不便。村民出行不便。

### 四、相关规划衔接

#### 1、《渠县城市总体规划（2012-2030）》

##### （1）村镇体系

##### 等级结构

结合城镇发展潜力分析，将渠县村镇等级分为中心城区——次区域中心城镇——重点乡镇——一般乡镇——中心村——新村点等六级体系。

##### 空间结构

以渠县中心城镇为核心，副中心城镇、片区级中心镇为重点，以公路干线、水运和铁路为轴线展开，构成“一主、一副、四支撑、三轴、多点”的点轴式村镇体系发展网络结构。

##### （2）县域农村基础设施规划

中心村的污水处理率达到 70%，新村点达到 60%。

污水处理设施尽量采用低成本、无能耗和易管理的工艺，对于小型和中型新村可采用如人工湿地、化粪池等处理工艺，对于大型和特大型新村可采用滤池和 SBR(序批式生物反应器)，以提高处理出水水质。污水处理后作灌溉回用。

### (3) 生态环境保护

减少废物源和减少废物产生量，推行清洁生产；对废弃物进行回收再利用，无害化处理（填埋，焚化，生物降解、固化/稳定化），处理率达到 98%以上。

加强农田林网、护岸林、护路林、风景林建设，改善农村面貌，实现大地园林化。

## 2、《渠县县域新村建设总体规划（2010-2020）》

### (1) 排水设施

渠县县城、各乡镇建成区范围内污水收集处理率达到 85%，重点村的污水处理率达到 70%，一般村达到 60%。临近河流乡镇防洪设施达到 20 年一遇，其中县城达到 30 年一遇。

建设渠县县城污水处理厂，处理规模达 2.0 万立方米/日。各乡镇建成区建设污水处理站 1~2 座。大于 50 户的农村社区或聚居区建设污水处理站 1 座，其它农户结合沼气池和化粪池建设分散污水处理设施。

污水集中处理地区配套建设相应的污水收集管网。污水处理设施尽量采用低建设成本和无能耗的工艺。污水处理后作灌溉回田。

### (2) 新村风貌分区

渠县有河谷平坝、丘陵和低山三种类型的地形地貌，有位于土溪镇的汉阙景区、位于流溪乡的宕渠城景区、位于龙潭乡的龙潭景区以及位于华盖山的大神山景区、万里坪景区和宕渠关景区。密人文化、汉阙遗址、山水交融是渠县地方特色。由此，本规划将渠县全县分为：低山风貌区、丘陵风貌区、平坝风貌区和特色文化风貌区等4大风貌区。

### （3）人居环境

推进人居环境建设，改变村容镇貌。按照符合规划、量力而行、尊重民意、突出特色的原则，搞好民居建设，重点推广生态型、节能型和风俗型住宅，山区要注重保持川东传统山地建筑特征。加强环境卫生综合治理，开展“三清”（清垃圾、清污泥、清路障），拆除违章建筑，完善生活垃圾、污水收集和处理设施，保持庭院清洁卫生，街巷整洁干净。以建设环状林带，开展四旁绿化，发展“三小”（小花园、小果园、小竹园），加快村镇绿化。普及户用沼气，推广清洁能源，带动农村“四改”（改厕、改圈、改灶、改院）。推广科学养殖模式，实行住宅与圈舍分离。有条件的乡镇，可利用水面、山坡、荒地，建设公共休闲娱乐场所。

## 3、《渠县乡村振兴战略规划（2018—2022年）》

### （1）发展目标

到2020年，乡村振兴取得重要进展。全面建成小康社会的目标如期实现，现代农业农村发展新格局基本形成，产业业态振兴、人力资源振兴、基础设施振兴、公共服务振兴稳步推进，实现农业大县向农业强县转变。

到 2022 年，乡村振兴取得阶段性成果。依托“3 高速、2 普铁、2 高铁”等重要节点，培育做强一批经济重镇、产业强镇、特色小（城）镇，切实提升乡镇综合承载能力和辐射带动能力。产城融合、产镇融合、产村融合全面推进，成为省级县域经济发展先进县、乡村振兴先进县、天府旅游名县，全县 50% 的村基本实现农业农村现代化，为达州市争创全省经济副中心做出应有贡献。

到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展。全面建成县城、重点镇、中心村和聚居点四级城镇乡村体系，全面实现“双 70 城市”目标，成为达州市最重要的副中心和达州南翼的一只金色翅膀。农业强县基本建成，农业农村现代化基本实现。农村生态环境根本好转，宜居宜业、留住乡愁的生态宜居美丽乡村全面建成。城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合体制机制更趋完善。文明乡风、良好家风、淳朴民风基本形成，乡村自治、法治、德治相结合的治理体系更加完善。城乡居民收入差距和生活水平差距显著缩小。乡村 4G 深化普及、5G 创新应用，数字农业农村发展建设取得重要进展。

## （2）城乡空间结构

积极构建县城、重点镇、中心村和聚居点协调发展的“一主三副多点支撑”城镇化发展格局。做强县城，加快推进渠南街道办、渠江街道办、天星街道办一体化高质量发展，提高主城区产业、资源和人口承载能力，提升县城消费中心发展水平，培育新兴数字经济业态，建设川渝最美生态滨江文化名城。加快推进三汇、临巴、土溪等国家级重点镇建设，着力打造成县域“三个副中心”，提升对周边乡镇的辐射带动作用。以高速铁路、高速公路、客货运铁路、渠江航道等交通

运输干线及特色农业种植区、农产品加工集中区、文化旅游线路为发展轴，形成特色农业发展带、华盖山文化旅游发展带、高铁经济发展带、渠江产业发展带等经济发展轴带，守住民生底线和生态底色，引导产业及村庄（村落）沿轴线、沿站点、沿港口布局。加快中心镇、边界重镇建设，建设高铁重镇、特色文化重镇、工业重镇和农业、商贸、物流、旅游等特色产业乡镇，形成“多点多极多中心均衡发展”新局面。突出田园渠南、农耕李馥、佛缘中滩、神秘龙潭、运动临巴等特色，积极培育形成类型多样、充满活力、富有魅力的特色小（城）镇，以小（城）镇带村、以产兴村，形成多层次交叉融合的乡村振兴发展带。

### （3）农村人居环境

加强农村人居环境综合监测，强化农村饮用水水源水质监测与保护，实现对农村污染物、污染源全时全程监测。以农村垃圾、污水治理、“厕所革命”为重点，有序推进农村人居环境突出问题治理和监管能力建设，持续推进农村生产生活方式清洁化，全面提升农村人居环境质量。引导公众积极参与农村环境网络监督，共同维护绿色生活环境。

生活垃圾处理：全面推行“户集、村收、镇运、县处理”城乡环卫一体化模式，建立“因地制宜、分类收集、村民自治、市场运作”的农村生活垃圾治理机制，开展农村生活垃圾分类和资源化利用试点示范。

生活污水治理：以乡镇政府驻地和人口规模较大的中心村为重点，推动城镇污水管网建设和处理能力向周边村落延伸覆盖。离城镇

生活污水管网较远、人口密集且不具备利用条件的村庄（村落），可建设集中处理设施，确保农村污水得到有效处理。人口较少的村庄（村落），以卫生厕所改造为重点推进农村生活污水治理，在杜绝化粪池出水直排基础上，就地就近实现农田利用。到2022年，农村新型社区基本实现污水全收集全处理，70%以上的乡镇有正常运行污水处理厂，排放达到一级B类水标准。

厕所革命：开展农村户用卫生厕所建设和旱厕改造。推进农村新建住房及保障性安居工程等项目配套建设无害化卫生厕所，人口规模较大、乡村旅游发展较快村庄（村落）配套建设无害化公共厕所。村委会、村民活动中心等公共场所配套建设乡村公共厕所，提升规范化服务管理能力，实施公厕无害化改造。配套建立粪污收集利用体系，因地制宜推进厕所粪污分散收集、集中收集或接入污水管网统一处理。

#### 4、《渠县乡村振兴精品示范带项目规划》

##### （1）总体定位

国际形象——中国古蜀国都，东方汉阙之乡

国内旅游形象——蜀风汉韵，山水汉城

##### （2）发展目标

聚焦“川渝最美生态滨江文化名城”总目标，坚持以公园城市的理念来建设城市，与乡村振兴有机链接，建设粮经复合产业示范带、“红色文化、汉文化”交相辉映示范带、“蜀人文化”双椒有机融合示范带、“中国黄花之乡”地方特色示范带“四条”乡村振兴精品线路。



### (3) 建设重点

抓好乡村振兴示范点打造。围绕“7+3”特色产业，推行脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接改革，全力打造4条乡村振兴精品示范带，共涉及20个乡镇(街道)22个村，沿线350公里。第一条示范带(5个乡镇或街道6个村、80公里)：渠南街道办大山社区、中滩镇花园村、中滩镇天山村、有庆镇太阳村、新市镇五通村、拱市镇高滩村，建成“鱼米之乡、花果飘香”粮经复合乡村振兴示范带；第二条示范带(7个乡镇8个村、120公里)：万寿镇灵感社区、三板镇大雾村和神山村、岩峰镇回龙村、贵福镇八台村、安北乡平桥村、文崇镇谭坝社区、三汇镇石佛社区(重石村)，建成“红色文化、汉文化”交相辉映乡村振兴示范带；第三条示范带(4个乡镇4个村、50公里)：渠北镇双桥村、李馥镇凤凰村、临巴镇凉桥村、工业园区、李渡镇新和村，建成“竇人文化、双椒产业”有机融合乡村振兴示范带；第四条示范带(4个乡镇4个村、100公里)：静边镇春光村、清溪场镇百花村、望江乡武坪村、定远镇团寨村，建成“中国黄花之乡”地方特色乡村振兴示范带。

## 第三章 镇村体系规划

### 一、人口规模预测

#### (一) 全县总人口规模预测

根据历年渠县人口资料，采用历史趋势分析、人口自然增长率方法来预测渠县总人口。

#### 1、方法一：历史趋势分析法

2015-2019年渠县人口增减分析表

序号	年份(年)	人口(万人)	±%
1	2015	140.43	--
2	2016	140.01	-0.30
3	2017	136.33	-2.63

4	2018	134.77	-1.43
5	2019	132.28	-1.56

注：人口数据来源于渠县公安局。

通过对 2015--2019 年渠县总人口的趋势分析，年递减率平均为 -1.4%。

按照以上减速确定：

$$P_{2020}=132.28*(1-1.4\%)=130.43 \text{ 万人};$$

$$P_{2021}=130.43*(1-1.4\%)=128.60 \text{ 万人};$$

$$P_{2022}=128.60*(1-1.4\%)=126.80 \text{ 万人}。$$

则到 2022 年，全县总人口数为 126.80 万人。

## 2、方法二：人口自然增长率

随社会经济的的发展和计划生育政策的落实，达州市总人口增长已经进入“低出生率、低死亡率、低自然增长率”的“三低”型人口结构。根据我省计划生育指标和《达州市国民经济和社会发展第十三个五年规划》约束性指标，全市总人口自然增长率在 2019 年控制在 1.6‰。

$$P_{2020}=132.28*(1+1.6\text{‰})=132.49 \text{ 万人};$$

$$P_{2021}=132.49*(1+1.6\text{‰})=132.70 \text{ 万人};$$

$$P_{2022}=132.70*(1+1.6\text{‰})=132.92 \text{ 万人}。$$

由此预测 2022 年渠县总人口 132.92 万人。

## 3、2022 年人口规模

根据以上两种方法预测人口取平均值，则预计 2022 年渠县全县总人口规模为 129.86 万人。

## (二) 城镇化水平预测

城镇人口规模的扩大主要来源于产业的发展所形成的对农村剩余劳动力的转化，其人口增长的速度既与历史基础有关，又受到未来经济发展速度与水平的牵动。因此，本次规划采用历史趋势、上位规划预测两种方法来综合预测全县城镇化水平(城镇人口占县域总人口的比例)。

### 1、历史趋势法

根据经济发展的趋势，以及城镇发展的需要，根据 2015-2019 年户籍人口城镇化统计分析进行预测。以 2019 年城镇人口 41.97 万人为基数，规划预测以发展速度平均为 5%，进行预测。

2015-2019 年城镇化率统计分析表

序号	年份	城镇化率
1	2015	16.20
2	2016	26.55
3	2017	26.67
4	2018	30.53
5	2019	31.73

2020 年城镇人口为： $41.97 * (1+5\%) = 44.07$  万人，城镇化水平为 33.52%；

2021 年城镇人口为： $44.07 * (1+5\%) = 46.27$  万人，城镇化水平为 35.17%；

2022 年城镇人口为： $46.27 * (1+5\%) = 48.59$  万人，城镇化水平为 38.19%。

### 2、上位规划预测

根据《渠县城市总体规划》(2011-2030 年)，预测 2020 年城镇化水平在 45-50%，2030 年城镇化水平在 60-65%。本次规划按照与预测的城镇化率最低值 45%进行预测，则城镇人口为 58.48 万人。

根据以上两种方法预测，综合成渝地区双城经济圈、万达开川渝统筹发展示范区建设以及渠县未来交通格局等的变化，预计2022年渠县城镇人口为59万人，户籍城镇化率为45%。

### （三）乡村人口预测

根据渠县人口规模预测及城镇化水平预测，预计到2022年乡村人口总规模为70.86万人。

渠县2022年各乡镇人口预测一览表

序号	名称	现状 总人口(人)	规划总人口(万人)		
			城镇人口	乡村人口	合计
1	天星街道	36489	2.48	1.10	3.58
2	渠南街道	53022	3.90	1.31	5.21
3	渠江街道	84991	7.09	1.25	8.34
4	土溪镇	88066	3.46	5.19	8.65
5	临巴镇	84069	3.30	4.95	8.25
6	三汇镇	87613	4.30	4.30	8.60
7	有庆镇	62197	2.44	3.67	6.11
8	静边镇	45588	1.79	2.69	4.48
9	万寿镇	35332	1.39	2.08	3.47
10	贵福镇	51855	2.04	3.05	5.09
11	涌兴镇	55634	2.18	3.28	5.46
12	李渡镇	36122	1.42	2.13	3.55
13	岩峰镇	24383	0.96	1.43	2.39
14	青龙镇	27866	1.09	1.65	2.74
15	鲜渡镇	21019	0.83	1.23	2.06
16	中滩镇	31121	1.22	1.84	3.06
17	清溪场镇	35954	1.41	2.12	3.53
18	渠北镇	30816	1.21	1.82	3.03
19	望溪镇	29860	1.17	1.76	2.93
20	东安镇	35682	1.40	2.10	3.50
21	李馥镇	31540	1.24	1.86	3.10
22	卷硐镇	11609	0.46	0.68	1.14

23	琅琊镇	31131	1.22	1.84	3.06
24	宝城镇	28183	1.11	1.66	2.77
25	龙凤镇	19252	0.76	1.13	1.89
26	定远镇	20757	0.82	1.22	2.04
27	文崇镇	20195	0.79	1.19	1.98
28	三板镇	18171	0.71	1.07	1.78
29	合力镇	22867	0.89	1.35	2.24
30	新市镇	29908	1.17	1.77	2.94
31	丰乐镇	22448	0.88	1.32	2.20
32	巨光乡	21377	0.76	1.34	2.10
33	大义乡	15934	0.56	1.00	1.56
34	望江乡	20016	0.71	1.25	1.96
35	安北乡	16451	0.58	1.03	1.61
36	拱市乡	14903	0.54	0.92	1.46
37	报恩乡	20406	0.72	1.28	2.00
38	合计	1322827	59.00	70.86	129.86

## 二、镇村空间结构规划

按照“做大中心镇、做优特色镇、做美村庄、做好新型农村社区”的发展思路，结合区位交通、地形地貌、历史人文、旅游资源、农业资源等因素，深化“一主三副、三产业带、多点支撑”乡村振兴发展空间布局结构，构建示范带动、以点带面、辐射全县的镇村空间布局。

### 1、做优主城核心引领

强化县城核心引领，作为整个县域城镇增长极，同时以渠县县城为核心，联动周边的渠北镇、青龙镇、中滩镇、李渡镇作为卫星镇，完善配套设施，承接部分县城功能。

优化和提升主城区发展功能和品位，大力发展文化旅游、商贸物流等现代产业，加强教育、医疗、卫生等公共服务建设，积极推进渠

南街道办、渠江街道办、天星街道办一体化高质量发展，提高主城区产业、资源和人口承载能力，提升县城消费中心发展水平，建设川渝最美生态滨江文化名城，增强对全县的辐射带动和服务功能。

## 2、做强三个县域副中心

以三汇镇、土溪镇、临巴镇为核心，加快推进国家级重点镇建设，着力打造成县域“三个副中心”，提升对周边乡镇的辐射带动作用。

以三汇镇为中心，带动周边区域产业协同发展。建设客货运码头作业区，重点发展建材物流、商业贸易、文化旅游、现代农业等产业，盘活传统工业遗产，建设渠江流域生态屏障第一镇、全国经济强镇、特色文旅古镇。

以土溪镇为中心，依托汉文化长廊（汉阙文化博物馆）、城坝遗址公园等文化旅游资源以及火车站、货运码头作业区，建设蔬菜现代农业园区、青花椒现代农业园区、汉亭特色经果林现代农业园区等农业园区。活态传承古竇、汉阙文化，发展农产品加工、特色文化旅游、休闲旅游和商贸物流等产业，建设巴竇文化旅游发展示范镇，带动周边乡镇的发展。

以临巴镇为中心，带动东安镇、卷硐镇等区域产业协同发展，积极发展以现代农业、文化旅游、运动度假、热能电力等为主导的产业。依托竇人谷景区，建设中国古竇文化国际旅游特色小（城）镇、田园综合体，创建古竇文化度假旅游区，打造现代绿色康养度假目的地。建设富硒茶现代农业园、农旅融合产业园区、白茶现代农业园区等现代农业产业园区

## 3、促进三条产业带特色发展

立足特色资源优势、环境承载能力、集聚人口和经济条件等，发挥区域生态特色优势，依托航道、航空、高铁、普铁、高速交通节点和城镇布局，重点打造“东部华盖山脉康养旅游产业带、中部渠江流域生态农业产业带、西部浅丘特色种植养殖产业带”。集聚资源要素，促进农业与文化旅游产业融合发展。

#### 4、构建多点支撑特色产业乡镇

加快重点镇、特色小镇建设，建设高铁重镇、特色文化重镇、工业重镇和农业、商贸、物流、旅游等特色产业乡镇，以贵福镇、涌兴镇、文崇镇、岩峰镇、静边镇、保城镇、有庆镇、鲜渡镇、琅琊镇作为九组团核心，辐射带动周边乡镇、村庄发展，形成“多点多极多中心均衡发展”新局面。积极培育形成类型多样、充满活力、富有魅力的特色小（城）镇，打造联动城乡融合发展的枢纽节点和助力乡村振兴的前哨阵地；以小（城）镇带村、以产兴村，形成多层次交叉融合的乡村振兴发展格局。

### 三、乡村体系规划

#### （一）镇村等级结构规划

遵循“突出重点，促进集聚”的总体指导思想，通过现状分析与总结，综合规划期内人口增长预测，结合城镇发展条件评价、城镇发展战略，按照区域协调、村镇统筹的原则，规划形成 1 个中心城区，3 个县域副中心，9 个重点镇，22 个一般乡镇，94 个中心村，288 个基层村和社区（不含城市规划范围的 33 个社区及村）。

渠县镇村等级体系规划表

等级	数量 (个)	镇村名称
----	-----------	------



中心城区	3	渠南街道办、渠江街道办、天星街道办
县域副中心	3	三汇镇、临巴镇、土溪镇
重点镇	9	宝城镇、有庆镇、鲜渡镇、琅琊镇、静边镇、岩峰镇、涌兴镇、贵福镇、文崇镇
一般乡镇	22	丰乐镇、渠北镇、合力镇、东安镇、李馥镇、青龙镇、望溪镇、中滩镇、清溪场镇、李渡镇、报恩乡、万寿镇、三板镇、龙凤镇、卷硐镇、新市镇、定远镇、拱市乡、大义乡、巨光乡、望江乡、安北乡
中心村	94	详见中心村表
基层村	288	其余行政村（不包括城市范围内的社区和村）

渠县县域中心村特色村规划一览表

序号	镇（乡）名称	数量（个）	中心村	特色村
1	三汇镇	7	重石村、石佛社区、汇东社区、汇北社区、山青村、白腊社区、汇南村	白塔社区
2	临巴镇	7	凉桥村、四面村、溪口村、石堰村、云一村、龙潭社区、民胜村	老龙村、宕渠社区、文星村
3	土溪镇	5	高堰村、天井村、先锋社区、青神社区、中房村	汉亭村、城坝村、汉阙社区、平碾村
4	涌兴镇	3	玉滩村、永盛社区、洪坪村	
5	有庆镇	4	元宝村、九龙村、禾嘉村、龙滩村	
6	贵福镇	5	黄泥社区、金堰村、柏水社区、团结村、花石村	翰林村、八台社区
7	静边镇	5	花龙社区、白泥村、白山社区、阳山村、群康村	春光村
8	清溪场镇	5	建国社区、七眼村、白花村、射洪社区、清水村	
9	李渡镇	2	狮牌社区、祥云村	
10	东安镇	4	里坪村、高岭村、燕岩村、新象村	

11	李馥镇	1	高碛村	
12	渠北镇	5	铁垭村、双桥村、山坪村、真武村、白马村	
13	万寿镇	3	磨盘村、青丝社区、板桥社区	灵感社区
14	琅琊镇	1	关仓村	
15	中滩镇	3	胜利村、花园村、五四社区	宁梁社区、林湾村、寨坪村
16	文崇镇	1	文崇社区	谭坝社区
17	岩峰镇	2	凤阳村、月光社区	
18	鲜渡镇	2	金花村、玉灵村	
19	宝城镇	3	青龙村、观龙社区、马鞍村	
20	丰乐镇	2	黎乐社区、碑岭村	
21	合力镇	1	双土社区	
22	青龙镇	1	石河村	
23	望溪镇	2	庆安村、保和村	
24	新市镇	2	三拱村、宋家社区	五通村、鸡山村
25	三板镇	2	大石社区、香安村	神山村
26	龙凤镇	2	宝珠村、龙台村	观阁村
27	卷硐镇	1	逢春村	
28	定远镇	2	团寨村、桔园村	
29	拱市乡	1	莲花村	
30	大义乡	2	大义社区、义和社区	
31	巨光乡	2	蔡和社区、锅滩村	
32	望江乡	3	新房村、望河社区、双盘村	
33	报恩乡	2	清河社区、桌垭村	
34	安北乡	1	双凤村	
35	渠南街道办	该 3 个乡镇属城市规划区，所有村均按中心村、特色村标准规划		
36	渠江街道办			
37	天星街道办			

1、中心城区：包括渠南街道办、渠江街道办和天星街道办。

2、县域副中心：包括三汇镇、土溪镇和临巴镇等三个乡镇。

3、**重点城镇**：包括贵福镇、涌兴镇、文崇镇、岩峰镇、静边镇、宝城镇、有庆镇、鲜渡镇、琅琊镇等9个乡镇。

4、**一般乡镇**：除重点城镇之外的22个乡镇。包括丰乐镇、渠北镇、合力镇、东安镇、李馥镇、青龙镇、望溪镇、中滩镇、李渡镇、万寿镇、三板镇、龙凤镇、卷硐镇、新市镇、定远镇、拱市乡、大义乡、巨光乡、望江乡、安北乡、报恩乡等22个乡镇。

5、**中心村**：规划渠县县域中心村94个。中心村是指交通比较方便、具有一定的经济实力、产业和人口相对集聚，可以带动周边村庄的发展。中心村是城镇与乡村联系的纽带，可集中建设和配套乡村基层的生产和最基本的生活服务网点，可为广大农民的生活创造城镇性方便设施，同时中心村的建设还可以节约耕地，使农田集中连片，利于生产管理和规模经营。

6、**基层村**：除中心村之外的全部村庄，共计288个（不含城市规划范围内的村和社区）。

7、**特色村**：特色村20个。特色村指占地面积和人口规模并不突出，但拥有特色资源和发展禀赋的村庄，这类村庄通常位于风景区、旅游区内及附近，或拥有特色产业资源，在周边乡镇中具有独特的发展优势，可以带动整个乡镇的发展，并赋予乡镇独特性。特色村虽然从等级上属于基层村，但是乡村振兴的重点对象。

## 四、镇村职能规划

### （一）镇乡职能体系规划

随着经济的广度和深度发展，城镇的职能将向多样化、综合化方向发展，各城镇职能将逐步趋向专门化。通过乡村振兴规划，渠县区

域形成以综合型城镇为枢纽、以专业型和特色型城镇为发展支点，相互协调、相互配合、共同发展的职能体系结构。

根据各城镇的自然资源、现状经济基础、区位发展条件及村镇体系发展需要，将渠县域城镇职能分为四大类型，即综合型、工贸型、农贸型、农旅型。参见规划一览表。

渠县镇乡主导职能规划一览表

等级类型	镇（乡）名称	主导职能类型
中心城区	县城（渠南、渠江、天星三个街道办）	综合型
县域副中心	三汇镇	综合型
	临巴镇	综合型
	土溪镇	综合型
重点镇	宝城镇	农贸型
	有庆镇	农贸型
	鲜渡镇	工贸型
	琅琊镇	工贸型
	静边镇	综合型
	岩峰镇	农贸型
	涌兴镇	综合型
	贵福镇	农旅型
	文崇镇	农贸型
一般乡镇	清溪场镇	农贸型
	李渡镇	工贸型
	东安镇	工贸型
	李馥镇	农贸型
	渠北镇	工贸型
	万寿镇	农旅型
	中滩镇	农旅型
	丰乐镇	农贸型
	合力镇	工贸型
	青龙镇	农旅型

	望溪镇	工贸型
	新市镇	农贸型
	三板镇	农贸型
	龙凤镇	农贸型
	卷硐镇	工贸型
	定远镇	农旅型
	拱市乡	农贸型
	大义乡	农贸型
	巨光乡	农贸型
	望江乡	农贸型
	报恩乡	农贸型
	安北乡	农贸型

## (二) 村庄职能体系规划

通过规划，结合各村的产业及未来发展情况，确定各行政村职能体系结构。

渠县村庄职能规划表

乡镇	村名	村庄职能	备注	乡镇	村名	村庄职能	备注
三汇镇	汇北社区	综合产业		土溪镇	青神社区	综合产业	
	汇南社区	综合产业			百和社区	综合产业	
	农乐社区	综合产业			天府社区	综合产业	
	白蜡社区	综合产业			水口社区	综合产业	
	北坝社区	综合产业			顺江社区	综合产业	
	汇东社区	综合产业			人和社区	综合产业	
	白塔社区	综合产业	三汇白塔		汉阙社区	旅游	冯焕阙、无铭阙
	深井社区	综合产业			先锋社区	综合产业	
	石佛社区	综合产业			石千村	农林旅游	赵氏宗祠
	长久社区	综合产业			罗田村	农林业	
	环城社区	综合产业			中房村	农业	
	兴民社区	综合产业			平碾村	旅游	中国汉阙文化博物馆、王家坪无铭阙、省级传统村落

乡镇	村名	村庄职能	备注	乡镇	村名	村庄职能	备注
	向阳社区	综合产业			天井村	农林业	
	西坪社区	综合产业			金蝉村	农林业	
	大盘社区	综合产业			万合村	农林业	
	三溪社区	综合产业			汉亭村	农林旅游	蒲家湾无铭阙、沈府君阙
	联合村	农林业			万家村	农林业	
	文家村	农林业			高垭村	农林业	
	新胜村	农林业			三星村	农林业	
	重石村	旅游	省级传统村落		广禄村	农林业	
	金河村	农林业			黄石村	农林业	
	龙眼村	农林业			城坝村	农林旅游	城坝遗址公园
	山青村	农林业			白山社区	综合产业	
	乐江村	农林业			鹤林社区	综合产业	
	邓家村	农林业			盘龙社区	综合产业	
	响滩村	农林业			静边社区	综合产业	
	天城村	农林业			花龙社区	综合产业	
	火盆村	农林业			白兔社区	综合产业	
涌兴镇	平安社区	综合产业		静边镇	春光村	农林业	生猪养殖基地
	涌兴社区	综合产业			爱国村	农林业	
	永兴社区	综合产业			群康村	农林业	
	永盛社区	综合产业			高山村	农林业	
	涌郊社区	综合产业			白鹤村	农林业	
	涌北村	农林业			寺岩村	农林业	
	石龙村	农林业			山坡村	农林业	
	群益村	农林业			白泥村	农林业	
	涌南村	农林旅游	贾氏节孝坊		金星村	农林业	
	勤俭村	农林业			龙山村	农林业	
	云岭村	农林业			阳山村	农林业	
	玉滩村	农林业			峰坪村	农林业	
	白坡村	农林业			膏泥村	农林业	
	三元村	农林业			红花村	农林业	
	洪坪村	农林业			新桥村	农林业	
	金岭村	农林业			五爱村	农林业	

乡镇	村名	村庄职能	备注	乡镇	村名	村庄职能	备注	
东安镇	木岭村	农林业		鲜渡镇	少愚社区	综合产业		
	流溪社区	综合产业			金花村	农林业		
	燕岩村	农林业			关房村	农林业		
	凉井村	农林业			三庙村	农林业		
	千秋村	农林业			玉灵村	农林业		
	瓜坝村	农林业			宝塔村	农林业		
	新象村	农林业			大坵村	农林业		
	石板社区	综合产业			伏龙村	农林业		
	高岭村	农林业		李渡镇	金锣社区	综合产业	靠近城区	
	斌山村	农林业			祥云村	农林业		
	栏桥村	农林业			玉河村	农林业		
	里坪村	农林业			坪水村	农林业		
	美垭村	农林业			狮牌社区	综合产业	靠近城区	
	五四社区	综合产业			山河村	农林业		
新联村	农林业		新和社区		综合产业	靠近城区		
胜利村	农林业		灯台社区		综合产业	靠近城区		
林湾村	农林业		新渡社区		综合产业村	靠近城区		
中滩镇	宁梁社区	农林旅游	省级乡村旅游示范村		琅琊镇	琅琊社区	综合产业	
	五龙村	农林业		大仙社区		综合产业		
	桥坝村	农林业		三台村		农林业		
	丁家坝社区	综合产业		关仓村		农林业		
	寨坪村	旅游	舍利塔	奉家村		农林业		
	花园村	农林业		琅庙村		农林业		
	天山村	农林业		金马村		农林业		
	百宝村	农林业		高云村		农林业		
岩峰镇	凤阳村	农林业		定远镇		定远社区	综合产业	
	回龙村	农林业				龙舌村	农林业	
	月光社区	综合产业			团寨村	旅游	龙湖山庄	
	顶灵社区	综合产业			大沟村	农林业		
	岩峰社区	综合产业			四合村	农林业		
	书湾村	农林业			桔园村	农林业		
	长沟村	农林业		宝城镇	草坝场社区	综合产业		
	大田村	农林业			宝城社区	综合产业		

乡镇	村名	村庄职能	备注	乡镇	村名	村庄职能	备注
	揽月社区	综合产业			观龙社区	综合产业	
渠北镇	高寺社区	综合产业	靠近城区		和平村	农林业	
	牌坊社区	综合产业	靠近城区		连丰村	农林业	
	双桥村	农林业			新民村	农林业	
	烟灯村	农林业			马头村	农林业	
	黄山村	农林业			青龙村	农林业	
	铁垭村	农林业			马鞍村	农林业	
	真武村	农林业		李馥镇	李馥社区	综合产业	
	白马村	农林业			合寨村	农林业	
	寿桥村	农林业			灯塔社区	综合产业	
	山坪村	旅游	贾家寨		青山村	农林业	
石燕村	农林业		铁牛村		农林业		
吴寨村	农林业		石桅村		农林业		
园峰村	农林业		天鹅村		农林业		
高拱村	农林业		凤凰村		农林业		
双土社区	综合产业	靠近城区	高碛村		农林业		
九林社区	综合产业	靠近城区	青龙镇		双河村	农林业	
新园社区	综合产业	靠近城区		金凤村	农林业		
文昌社区	综合产业	靠近城区		青龙社区	综合产业	靠近城区	
三合社区	综合产业	靠近城区		人和村	农林业		
合力社区	综合产业	靠近城区		汤家村	农林业		
丰乐社区	综合产业			瓮中村	农林业		
茅滩村	农林业			三堰村	农林业		
碑岭村	农林业			石河村	农林业		
光辉村	农林业			文崇镇	下湾村	农林业	
川燕村	农林业				学堂村	农林业	
黎乐社区	综合产业		革新村		农林业		
黎明村	农林业		台山村		农林业		
大湾村	农林业		文崇社区		综合产业		
丰乐社区	综合产业		文丰社区		综合产业		
三板社区	综合产业		谭坝社区		农林旅游	万亩桃园	
大石社区	综合产业		共和社区		综合产业		
福城村	农林业		望江乡		望河社区	综合产业	
香安村	农林业				和乐社区	综合产业	
神山村	旅游	省级传统村落		西阳村	农林业		
大雾村				搭莲村	农林业		
报恩	清河社区	综合产业		双盘村	农林业		



乡镇	村名	村庄职能	备注	乡镇	村名	村庄职能	备注
乡	八一社区	综合产业			尖山村	农林业	
	金光村	农林业			武坪村	农林业	
	金竹村	农林业			东阳村	农林业	
	桌垭村	农林业			梅乐村	农林业	
	全胜村	农林业			新房村	农林业	
	沙湾村	农林业			高桥村	农林业	
大义乡	庙沟村	农林业		安北乡	平桥村	农林业	
	三湾村	农林业			双凤村	旅游	王万邦墓
	陈家村	农林业			南山村	农林业	
	横岭村	农林业			西垭村	农林业	
	五星村	农林业			群力社区	综合产业	
	白石村	农林业			贵福社区	综合产业	
	大义社区	综合产业			千佛社区	综合产业	
	义和社区	综合产业		翰林村	旅游	省级传统村落	
临巴镇	临巴社区	综合产业		贵福镇	柏水社区	旅游	柏水湖国家湿地公园
	石子社区	综合产业	万花谷		黄泥社区	综合产业	
	龙潭社区	综合产业			八台社区	旅游	红色渠县纪念园
	锡溪社区	综合产业			金垭村	农林业	
	云峰社区	综合产业			印盒村	农林业	
	宕渠社区	综合产业	宕渠城遗址		园井村	农林业	
	石垭村	旅游	云峰塔		文乐村	农林业	
	凉桥村	旅游	龙嬉谷、太阳坡农旅融合现代综合示范园		团结村	农林业	
	四面村	农林业			登梁村	农林业	
	群乐村	农林业			碾坪村	农林业	
	群团村	农林业			精华村	农林业	
	团石村	农林业			花石村	农林业	
	后河村	农林业			新店村	农林业	
	麻园村	农林业			望溪社区	综合产业	
福善村	农林业		民主社区	综合产业			
			望溪镇				

乡镇	村名	村庄职能	备注	乡镇	村名	村庄职能	备注	
	溪口村	农林业			保和村	农林业		
	偏岩村	农林业			二郎村	农林业		
	寨湾村	农林业			堰湾村	农林业		
	文星村	旅游	竇花寨		庆安村	农林旅游	燕氏节孝坊	
	老龙村	旅游	竇人谷景区		石坝村	农林业		
	双龙村	农林业			河水村	农林业		
	向光村	农林业			堰坝村	农林业		
	中道村	农林业			龙凤镇	紫凤社区	综合产业	
	民胜村	农林业				观阁村	旅游	观阁山
	河东村	农林业				龙台村	农林业	
云一村	农林业		黄渡村	农林业				
有庆镇	新兴社区	综合产业		踏水村		农林业		
	吴家社区	综合产业		宝珠村		农林业		
	长春社区	综合产业		新市镇		白云社区	综合产业	
	嘉禾社区	综合产业				三堡社区	综合产业	
	屏西社区	综合产业				宋家社区	综合产业	
	兴隆村	农林业				飞燕村	农林业	
	军营村	农林业			三拱村	农林业		
	九龙村	农林业			五通村	旅游	千亩桃园	
	龙头村	农林业			鸡山村	农林旅游	硕源农业基地	
	龙滩村	农林业			小黎村	农林业		
	元宝村	农林业			碾坊村	农林业		
	太阳村	农林业			大吉村	农林业		
	太山村	农林业			清水村	农林业		
	龙桥村	农林业			龙咀村	农林业		
雅化村	农林业		清溪社区		综合产业			
禾嘉村	农林业		白花村					
卷硐镇	梨树村	农林业		建国社区	综合产业			
	逢春村	农林业		紫坝村	农林业			
	陡梯村	农林业		玉印村	农林业			
	卷硐社区	综合产业		新田村	农林业			
	船石社区	农林业		小通村	农林业			
万寿镇	板桥社区	综合产业		通济村	农林业			
	灵感社区	旅游	碧瑶湾景区	射洪社区	综合产业			

乡镇	村名	村庄职能	备注	乡镇	村名	村庄职能	备注
	万寿社区	综合产业			齐乐村	农林业	
	青丝社区	综合产业			七眼村	农林业	
	三圣社区	综合产业			绿沼村	农林业	
	曹家村	农林业			黄龙村	农林业	
	磨盘村	农林业			绿水村	农林业	
	寨子村	农林业			河坝社区	综合产业	
	立石村	农林业			狮子村	农林业	
	大坪村	农林业			莲花村	农林业	
巨光乡	八庙社区	综合产业		拱市乡	高滩村	农林业	
	蔡和社区	综合产业			鞍山社区	综合产业	城市规划区
	常家村	农林业			大山社区	综合产业	城市规划区
	王家村	农林业			李坝村	农林业	
	八庙村	农林业			南坝社区	综合产业	城市规划区
	育林村	农林业			南门社区	综合产业	城市规划区
	铜佛村	农林业			南桥社区	综合产业	城市规划区
	金土村	农林业			万兴社区	综合产业	城市规划区
	三角村	农林业			小山社区	综合产业	城市规划区
	锅滩村	农林业			渠光社区	综合产业	城市规划区
渠江街道	北门社区	综合产业	城市规划区	渠南街道	四圣社区	综合产业	城市规划区
	和平社区	综合产业	城市规划区		八濛村	农林业	城市规划区
	后溪社区	综合产业	城市规划区		滨江社区	综合产业	
	解放社区	综合产业	城市规划区		天星社区	综合产业	城市规划区
	两路社区	综合产业	城市规划区		文峰社区	综合产业	城市规划区
	胜利社区	综合产业	城市规划		普光社区	综合产业	城市规划区
				天星街道办	濛山社区	综合产业	城市规划

乡镇	村名	村庄职能	备注	乡镇	村名	村庄职能	备注
			区				区
	四合社区	综合产业	城市规划区		新店社区	综合产业	城市规划区
	前锋社区	综合产业	城市规划区		腾龙社区	综合产业	城市规划区
	石子岗社区	综合产业	城市规划区		五井社区	综合产业	城市规划区
	西溪社区	综合产业	城市规划区		长青社区	综合产业	城市规划区
	古湖社区	综合产业	城市规划区				
	流江社区	综合产业	城市规划区				
	庆丰社区	综合产业	城市规划区				
	山星社区	综合产业	城市规划区				
	珠山村	农林业					

## 第四章 村庄规划建设引导

### 一、村庄发展类型

科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建

设宜居宜业的美丽村庄。鼓励发挥自身比较优势，强化主导产业支撑，支持农业、工贸、休闲服务等专业化村庄发展。乡村发展应顺应规律和演变趋势，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并的思路，分类推进乡村振兴，不搞一刀切。按照村庄现状特点及未来发展趋势，将其分为四类：城郊融合类村庄、集聚提升类村庄、特色保护类村庄、撤并重组类村庄。

### **（一）城郊融合类村庄**

城郊融合类村庄是城市近郊区以及城关镇所在地的村庄，具备成为城市后花园的优势，也具有向城市转型的条件。应综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力，为城乡融合发展提供实践经验。

### **（二）集聚提升类村庄**

集聚提升类村庄是现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，是乡村类型的大多数，是振兴重点，改造升级，发挥比较优势。科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。

### **（三）特色保护类村庄**

特色保护类村庄是拥有自然或文化资源的村庄，具有优越的自然环境或历史文化资源。这类村庄将在保护基础上进行适度开发，适度

发展特色旅游业。统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。

#### **（四）撤并重组类村庄**

搬迁撤并类村庄是指生存条件恶劣、生态环境脆弱、或因国家大型项目需要搬迁、或人口流失严重的村庄，需要易地搬迁并妥善安置移民就业。拟搬迁撤并的村庄，严格限制新建、扩建活动，统筹考虑拟迁入或新建村庄的基础设施和公共服务设施建设。

## **二、村庄规划建设模式指引**

以生态优先、农田保护、交通便利、利于生产、因地制宜、传承文化为原则，小规模聚居，合理控制聚居点的建设规模，引导农民适度集中居住。以原有村落格局为基础，充分考虑城镇化的人口转移因素，充分利用山水林田湖，充分传承历史文化，科学布局聚居点。为相对集中的民居，规划出前庭后院，让老百姓种植蔬菜瓜果，形成一个个“小菜园”、“小果园”。利用自然的地形地貌，“背山、面水、进林盘”，严格保护田园、文化，保留“乡土味”，充分展现田园风光，体现农村历史文化和生产生活特点。

#### **（一）城郊融合类村庄指引**

城郊融合型村庄是城市周边的村庄，受到周边城市区域的强烈影响，具有向城市转型的条件。城市为他提供了发展的契机、广泛的就业机会、更好的基础设施条件，其发展应该与城市共生、协调互补。也。应加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力，为城乡融合发展提

供实践经验。

### **1、城乡融合，设施共享**

主要是与城市融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。村庄选址可适度靠近城市，在形态上仍保持乡村风貌，与城市面貌既有区别也有交流。城市具有吸纳大量人力、物力和财力的内聚力，能够在更大的区域范围内调整优化资源分配，使地理位置、生产要素及产业结构不同的各等级城市承担相应的经济功能，实现单个乡村无法达到的规模经济和集聚效益，从而降低发展成本，提高经济效率，促进区域共同发展。

### **2、城乡产业互补，转变农村生产方式**

城市周边村庄在产业发展上立足于服务城市经济，增加非农业就业机会，转变农业生产方式，吸纳农村富余劳动力向非农产业转换。一是农业自身的发展，如开发农副产品加工业；与中心城区大企业结盟，为其生产配套产品或向企业提供劳动力资源。二是发展民俗生态休闲旅游业，丰富城市居民闲暇生活。这类旅游不仅对第三产业中的商业、饮食服务业的发展具有极大的促进作用，而且能带动一二三产业的融合发展，有助于形成“产供销、旅工农、科工贸”的产业化生产体系，从而带动整个地区产业结构的调整和优化。

### **3、打破城乡二元隔阂，打造城市后花园**

城乡融合发展，应该打破行政区划的限制，加强与城市边缘的建设用地功能的衔接，突出节约集约用地理念，统筹安排、功能互补、协调发展。村庄建设需要与周边城市环境对话，建筑风格融合传统与现代，建筑功能需为旅游服务业的发展预留空间。

村庄自然山体、水域和农田为城市提供大气、水、生物流通的空间，为市民近郊出游提供活动空间。但是由于直接与集聚的城市建成区相邻，村庄也是最易遭受生态破坏的地区。应将村庄的绿色空间纳入到整个区域的绿色空间建设中来，既有效补充和拓展了区域绿色空间，也充分利用和保护了村庄绿色空间。

## （二）聚集提升类村庄指引

聚集提升类村庄是指现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄，是乡村类型的大多数，是实现农业农村现代化的重点突破区。

### 1、整合村庄，提升规模

整合现状散居农户，选择环境宜居、发展条件优越的定居点，适度提升聚居度，提高土地资源利用效率。

现状乡村聚居地较低，为形成新的人口聚集点，将现状零散的聚集点加以整合，选址各方面条件最佳的聚居点，吸引周边人口聚居，提升聚居度。以多元化的人群集聚为依托，为乡村注入创新的生产生活要素，带动村庄人口聚居和产业发展，建立起村庄人口发展新模式。

### 2、规模集聚，产业升级

以现有产业基础为依托，打造产业联动模式，促进村庄产业功能拓展与业态延伸。对于村庄农业基础条件较好的村庄，可依托农业资源优势，引入二产加工，突出农产品的附加价值，延长传统农业产业链，拓展农业的多重功能，吸引客流，促进村庄产业经济提升，带动村庄复兴。对于村庄加工基础较为突出的村庄，可利用加工业的基础优势，带动原材料种植行业发展，同时，可拓展发展配套性服务业和



支持性服务业，形成完整的产业链条，带动村庄产业转型与升级。

### 3、显山露水，山村共融。

强调田园山地自然环境，集约使用土地，对现状建筑进行风貌整治，提升村庄环境。用地集中需要建立农村闲置宅基地治理模式，引进公众参与理念，让农民自己参与闲置宅基地的处理。建立宅基地统一登记制度。建立健全宅基地流转和利益分配制度，提高农村土地的利用效率。

## （三）特色保护类村庄指引

即拥有自然或文化资源的村庄，具有优越的自然环境或历史文化资源。这类村庄将在保护基础上进行适度开发，适度发展特色旅游业。统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。

### 1、保护现状，传承文化

加强保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。注重传承民风民俗和生产生活方式，努力保持村庄的完整性、原真性和延续性。尊重原住居民生活形态和传统习惯，加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展特色旅游文化产业和旅游，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。

### 2、填空补缺、完善院落

新建建筑以“填空补缺”的形式融入现存院落之中，完善传统院落肌理，延续传统村落与山地的良好关系，不破坏山村长久来形成的风水格局。

### 3、功能更新、重现生机

修复传统院落景观，更新传统建筑内部功能，赋予荒废的建筑新的用途，完善市政设施，提升生活质量，让传统院落重新焕发活力。

#### （四）撤并重组类村庄指引

撤并重组类村庄主要是人口流失严重，地质灾害严重，以及于紧邻城镇规划建设区周边的村庄和村庄建设用地规模特别小的行政村。

##### 1、因地制宜选址

村庄选址规划应注重安全。村庄选址应避开地灾隐患，选择自然环境优越、背山面水的区域集中新建，逐渐整合周边散居农户。

坚持村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，同步规划、设计和建设，依托移民新村、小城镇、产业园区、旅游景区、休闲农业和乡村旅游集聚区等适宜区域进行安置。

##### 2、建筑融入乡土元素

作为新村建筑，应参照传统建筑形式，而非照抄城市户型，结合农户生产生活需要，建筑功能设计对于人口的变化应具有前瞻性。

##### 3、提高设施建设标准

设施建设应适当提高标准。作为新村建设，市政和公共设施规划应适当提升标准，满足村庄未来发展的需要。

##### 4、政府主导、村民自愿

引导迁建村庄,原则上由政府主导，根据农民意愿，通过市场化运作与配套政策相结合的方式，采用土地置换等多种方式和措施，合理安排建设时序，逐步引导村民向城镇或保留并重点发展的村庄聚集。

## 5、原址建设管控

搬迁撤并后的村庄原址，限制新建、扩建活动、因地制宜还田还林还草还湿，增加乡村生产生态空间。

渠县村庄分类规划表

序号	乡镇名称	规划村庄分类			
		城郊融合类	聚集提升类	特色保护类	
1	三汇镇		<p>汇北社区、汇南社区、农乐社区、白蜡社区、北坝社区、汇东社区、白塔社区、深井社区、石佛社区、长久社区、环城社区、兴民社区、向阳社区、西坪社区、大盘社区、三溪社区、新胜村、金河村、龙眼村、山青村、乐江村、邓家村、响滩村、天城村、火盆村、联合村、文家村</p>	重石村	
2	涌兴镇		<p>平安社区、涌兴社区、永兴社区、永盛社区、涌郊社区、涌北村、群益村、勤俭村、玉滩村、白坡村、金岭村、石龙村、三元村、洪坪村、木岭村云岭村</p>	涌南村	
3	土溪镇		<p>青神社区、百和社区、天府社区、水口社区、顺江社区、人和社区、先锋社区、万家村、高垭村、三星村、广禄村、黄石村、罗田村、中房村、天井村、金蝉村、万合村、</p>	<p>汉阙社区、石千村、平碾村、汉亭村、城坝村</p>	
4	静边镇		<p>白山社区、鹤林社区、盘龙社区、静边社区、花龙社区、白兔社区、群康村、高山村、白鹤村、寺岩村、山坡村、白泥村、金星村、龙山村、阳山村、峰坪村、膏泥村、红花村、新桥村、五爱村、春光村、爱国村</p>		
5	东安镇		<p>流溪社区、燕岩村、凉井村、瓜坝村、新象村、石板社区、栏桥村、美垭村、里坪村、千秋村、高岭村、斌山村、</p>		
6	鲜渡镇		<p>少愚社区、金花村、关房村、宝塔村、玉</p>		

			灵村、大坵村、三庙村、		
7	李渡镇	金锣社区、 狮牌社区、 新和社区、 灯台社区、 新渡社区	祥云村、玉河村、坪水村、山河村、伏龙村、		
8	中滩镇		五四社区、五龙村、桥坝村、丁家坝社区、 花园村、天山村、新联村、胜利村、林湾村、	宁梁社区、 寨坪村	
9	琅琊镇		琅琊社、大仙社区、三台村、关仓村、奉家村、琅庙村、金马村、高云村		
10	岩峰镇		凤阳村、月光社区、顶灵社区、岩峰社区、 书湾村、长沟村、大田村、揽月社区、百宝村、回龙村		
11	定远镇		定远社区、团寨村、大沟村、四合村、桔园村、龙舌村		
12	渠北镇	高寺社区、 牌坊社区	黄山村、铁垭村、真武村、白马村、寿桥村、 山坪村、双桥村、烟灯村		
13	宝城镇		草坝场社区、宝城社区、观龙社区、新民村、 马头村、青龙村、马鞍村、和平村、连丰村		
14	合力镇		吴寨村、园峰村、高拱村、双土社区、九林社区、 新园社区、文昌社区、三合社区、合力社区、石燕村、		
15	李馥镇		李馥社区、灯塔社区、铁牛村、石桅村、 天鹅村、凤凰村、高碛村、合寨村、青山村		
16	青龙镇	青龙社区、	人和村汤家村、瓮中村、三堰村、石河村、 金凤村、双河村、		
17	丰乐镇		丰乐社区、茅滩村、碑岭村、川燕村、黎乐社区、 黎明村、大湾村、丰乐社区、光辉村、		
18	文崇镇		下湾村、台山村、文崇社区、文丰社区、 谭坝社区、共和社区、革新村、学堂村、		
19	三板镇		三板社区、大石社区、福城村、香安村、 大雾村	神山村	
20	望江乡		望河社区、和乐社区、搭莲村、双盘村、 尖山村、武坪村、东阳村、梅乐村、新房		

			村、西阳村、		
21	报恩乡		清河社区、八一社区、金光村、金竹村、桌垭村、全胜村、沙湾村		
22	大义乡		庙沟村、三湾村、陈家村、横岭村、五星村、白石村、大义社区、义和社区		
23	安北乡		平桥村、南山村、西垭村、群力社区、高桥村、	双凤村	
24	贵福镇		贵福社区、千佛社区、黄泥社区、印盒村、园井村、文乐村、团结村、登梁村、碾坪村、精华村、花石村、新店村、金垭村、	翰林村、柏水社区、八台社区	
25	临巴镇		临巴社区、石子社区、龙潭社区、锡溪社区、云峰社区、群团村、团石村、后河村、麻园村、福善村、溪口村、偏岩村、寨湾村、文星村、老龙村、双龙村、向光村、中道村、民胜村、河东村、云一村、群乐村、四面村、凉桥村	宕渠社区、石垭村	
26	望溪镇		望溪社区、民主社区、保和村、堰湾村、河水村、堰坝村、二郎村、石坝村、	庆安村	
27	龙凤镇		紫凤社区、观阁村、龙台村、黄渡村、踏水村、宝珠村		
28	有庆镇		新兴社区、吴家社区、长春社区、嘉禾社区、屏西社区、兴隆村、军营村、九龙村、龙头村、元宝村、雅化村、禾嘉村、太阳村、太山村、龙滩村、龙桥村、		
29	新市镇		白云社区、三堡社区、鸡山村、宋家社区、飞燕村、三拱村、五通村、小黎村、碾坊村、太吉村		
30	卷硐镇		梨树村、逢春村、陡梯村、卷硐社区、船石社区		
31	清溪场镇		龙咀村、清溪社区、建国社区、紫坝村、玉印村、新田村、小通村、通济村、射洪社区、齐乐村、七眼村、淶沼村、黄龙村、白花村、清水村		

32	万寿镇	板桥社区、灵感社区、万寿社区、青丝社区、三圣社区	曹家村、立石村、大坪村、磨盘村、寨子村		
33	拱市乡		绿水村、河坝社区、狮子村、莲花村、高滩村		
34	巨光乡		八庙社区、蔡和社区、王家村、八庙村、金土村、育林村、铜佛村、常家村、		

# 第五章 乡村风貌建设引导

## 一、风貌分区规划

### （一）风貌分区原则

#### 1、环境保护原则

协调好生态环境保护和风貌建设的关系是前提。构筑生态环境友好型乡村格局，走可持续发展的道路。在尊重多层次生态体系的基础上进行村庄建设，引导村庄生态化发展，提高乡村人居环境质量。

#### 2、地域特色原则

渠县地势复杂，产业丰富，人文内涵厚重，在设计风貌的过程中，需要充分考虑渠县各区域的地方特色、文化特色，尊重传统风俗及村民心理，将形式与功能有机结合，突出展现不同片区的景观独特性，构筑丰富而具特色的风貌区。

#### 3、区域协调原则

新村风貌设计过程中，全面考虑新村所在区域产业特征、地域景观和当地民俗文化的诸要素，以村民生产生活需求为核心，以环境资源为基础，站在更高的层次上全视角地对村舍农居、周边环境、村庄文化及生态资源等进行全面统筹协调。

### （二）风貌分区与管控

根据地形地貌、文化、产业、生态等因素，将全县划分为3个风貌控制片区，包括宕渠特色文化风貌区、丘陵现代农耕风貌区和河谷平坝新川东风貌区。

## 1、宕渠特色文化风貌区

### (1) 涉及区域

以土溪镇、东安镇和临巴镇为主。

### (2) 建筑风貌控制

该区域是渠县重要的历史文化和文物保护单位的富集区域，建筑风貌应在传统川东建筑的形态上，结合区域的賸人文化、汉阙文化和宕渠文化等在地文化资源，通过运用不同的建筑形式、纹理色彩，将低于文化元素与现代建筑进行交融，打造独具宕渠特色的乡村风貌区。

### (3) 建筑材质

建筑材质采用青砖、石灰石、木材、黄土墙等，同时结合现代人居住习惯，适当运用混凝土、玻璃等现代建筑材料。

### (4) 建筑色彩

建筑以灰色、白色、蓝色为主，辅以浅灰色、深蓝色或深红色。

## 2、河谷平坝新川东风貌区

### (1) 涉及区域

该片区主要为城市发展区周边区域，地形地貌以浅丘与平地为主。村庄风貌既传承传统川东村庄的主要特征，也受到临近城市风格的影响，因此多种风格兼容并存。包括三汇镇、合力镇、李渡镇、中滩镇、渠北镇、李馥镇。

### (2) 建筑风貌控制

该区域地处城市规划区周边，地形地貌以浅丘与平地为主。村庄风貌既传承传统川东村庄的主要特征，也受到临近城市风格的影响，



因此多种风格兼容并存。

建筑风貌整治以规整建筑立面、完善建筑细部为主。砖砌建筑主要为更新建筑门窗、改善建筑立面窗墙比。混凝土建筑可以暴露真实的结构形式，但需增加中式构件和建筑细部，替换现有粗糙的不锈钢构件。木制建筑可以与现代结构加建部分相结合，表现传统与现代的融合。

新建居住建筑宜采用中小体量，公共建筑宜采用中等体量，建筑结构形式以砖砌和框架结构为主，木结构为辅，以与周边城市建筑共融。建筑墙体可灵活采用多种材料，包括墙砖、仿石贴面或精心划分的涂料墙面。

建筑屋顶可坡可平，坡屋顶宜采用偏现代的波形瓦，建筑材料中乡土材料和现代材料并存，建筑色彩不拘一格，但需与周边环境协调一致。

### （3）建筑材质

建筑材质采用波形瓦、青砖、石灰石、木材，也可适当使用玻璃等现代建筑材料。

### （4）建筑色彩

建筑宜以深灰色、浅灰色、白色和黄土色为主，辅以深蓝色或深红色。

## 3、丘陵传统农耕风貌区

### （1）涉及区域

该区域以丘陵山地地貌为显著特征，生态环境良好，山地绵延起伏，山地景观呈现出独特的立体感和层次感，具有完全不同于平原村

庄的特征。涉及有庆镇、静边镇、万寿镇、贵福镇、涌兴镇、岩峰镇、鲜渡镇、巨光乡、清溪场镇、望溪镇、东安镇、大义乡、三板镇、丰乐镇、望江乡、安北乡、新市镇、拱市乡、卷硐镇、琅琊镇、宝城镇、龙凤镇、定远镇、文崇镇、报恩乡等乡镇。

## （2）建筑风貌控制

该区域建筑风格为传统川东建筑风格，山地建筑单体布置顺坡就势、背山面野，建筑群布局强调围合，注重与山地环境的共生关系，需强调天际线的控制与营造，形成山地建筑群的层次感。

现状建筑通过风貌整治进行美化，其中，现状木制建筑完善穿斗结构、加固梁柱体系，整修木制门窗等构件。现状砖砌建筑主要在立面增加层次和细节，使现状粗糙的立面获得逻辑和美感。现状混凝土建筑主要美化外立面，通过增加乡土化的木制构件和建筑细节，隐藏其空洞单调的白色墙面，使之融入现状木制建筑群之中。

新建建筑结构形式多采用木结构与砖砌结构相结合的方式，墙体采用当地红砖和青砖。建筑屋顶采用悬山两坡屋顶，上覆当地小青瓦。

建筑材料提倡采用乡土材料，建筑色彩尽量贴近原生色彩，达到建筑犹如从山地中长出的感觉，完全融入山地环境之中。

建筑采用小体量，适合条件下鼓励采用“吊脚楼”建筑形式，在吊脚楼形成的掉半层空间中积极进行绿化，打造原生性的宅前屋后微景观。

## （3）建筑材质

建筑材质采用小青瓦、石灰、木材、石材等，力求材料的原真性。

## （4）建筑色彩

建筑以深灰色、浅灰色、白色为主，局部辅以砖红色。

## （二）重要节点风貌控制

### 1、交通沿线风貌控制

#### （1）铁路沿线

建筑退距：铁路沿线建筑工程与轨道中心线的距离不得小于 50 米。

建筑色彩：沿线建筑立面色彩避免杂乱，采用与地域文化吻合的白色、浅灰色、深灰色等。辅以深蓝色、深红色。

广告招牌要求：铁路中心线两侧 50m 范围内禁止设置广告牌，广告牌单列设置，单侧间距一般不小于 1 公里。

景观植被：沿线防护林带避免过于连续，适当结合周边环境设置观赏界面；防护林林带宽度不小 30 米；树种选用速生原生树种，如杨树、法梧、泡桐、水杉等。

#### （2）高速沿线

建筑退距：高速公路两侧 30 米,重要构筑物如桥梁的两侧是 50 米，不得进行建筑工程。

建筑色彩：沿线建筑立面色彩避免杂乱，采用与地域文化吻合的白色、浅灰色、深灰色等。辅以深蓝色、深红色。

广告招牌要求：在建筑退让区禁止设置广告牌；沿高速公路主线双侧单列设置，单侧间距一般不小于公里；高速公路沿线广告设施的设计、制作、安装和施工应当符合相关质量标准和技术规范，满足抗震、防雷、防腐、防锈等要求，其设计图案和颜色应当与公路标志有

明显区别，不得影响行车安全和干扰公路标志的使用。

景观植被：沿线防护林带避免过于连续，适当结合周边环境设置观赏界面；防护林林带宽度不小 30 米；树种选用速生原生树种，如杨树、法梧、泡桐、水杉等。

### （3）国道、省道和县道

退距要求：国道不少于 20 米，省道不少于 15 米；县道不少于 10 米；乡道不少于 5 米。

建筑色彩：沿线建筑立面色彩避免杂乱，采用与地域文化吻合的白色、浅灰色、深灰色等。辅以深蓝色、深红色。

广告招牌要求：拆除不规范的广告牌和广告横幅，禁止在墙面涂刷广告；对损坏、损毁的广告牌及时进行维护，对脱落、陈旧的广告内容进行更换；加强公益广告内容宣传。在户外广告的设置中，要留出 20% 的版面刊载社会主义核心价值观等方面的内容，承担社会公益宣传责任，扩大社会宣传面。

绿化植被：沿线景观避免过于连续，适当结合周边环境设置开敞观赏界面；植物选着原生本土树种，适当种植色叶树种，如女贞、香樟等提升沿线景观品质；结合农田景观和人文景观适当进行乔灌草搭配和孤植，注重沿路地被植物种植，形成特色的大地景观。

## 2、生态线性要素风貌管控

### （1）干渠

以主要沟渠两侧各 500 米为纽带，结合周边农田林地、打造干渠休闲观光带，形成横贯渠县的绿色生态观光廊道。

建筑退让：水系保护区内禁止建筑建设。

**建筑立面：**沿线建筑立面色彩避免杂乱，采用与当地文化特色吻合的颜色。

**景观设施：**结合主要干渠沿线主要景观节点布置景观观赏设施和驿站，结合道路布置慢行绿道网络，完善垃圾桶和公厕等景观基础设施。

**景观植被：**主要干渠周边布置防护林带，与农田大地景观相融合，植被种植注意保持乡土特色，避免大规模单一树种成片种植，注重色叶树种配置。

## **(2) 河道**

以河道串联渠县生态景观资源，形成生态化修复包括河道扩宽、清淤、水质改良等，提升河道雨水收集能力和生态景观品质。

**建筑退让：**结合各条河流防洪要求，河道两侧防洪范围内禁止建筑建设。

**景观设施：**重要水系布置滨水绿道，完善垃圾桶和公厕等景观基础设施。

**景观植被：**河道两侧种植亲水植被和挺水植被，形成生态化滨水驳岸。注重河道两侧树种多样性，以及开花小乔木，形成丰富沿河道景观层次。

## **3、村落场所风貌管控**

主要选取村庄内的重要空间节点，如村口、村路、街巷、广场、滨水等，从风貌观赏、建筑退让管控、建筑立面、广告招牌、景观设施、景观植被六项方面进行差异化管控。

**村口空间景观风貌：**村庄入口处应因地制宜设置村庄标识，避免

大尺度建筑，可设置景石、牌坊、景墙等。历史文化名村、传统村落、特色景观旅游景点应设置指示牌。植被景观营造：入口处选用高大乔木和地被植物搭配，突显村口标识。

**村路空间景观风貌：**村庄道路应结合乡土素材建设，保持乡村特色，避免过宽，采用透水混凝土、透水沥青或石板路。植被景观营造：村庄主干道路两侧可种植行道树，可选用色叶树种或开花灌木，形成特色乡村景观路。野生地被植物进行保留，营造特色乡土景观。

**街巷空间景观风貌：**村庄街巷空间保留传统村落自然格局，避免整齐划一布置所形成的笔直空间。街巷道路建议采用石板道路、卵石路等多种形式。街巷景观植物种植避免单一成排种植，建议形成错落的自然式植被空间。多采用野生地被花卉丰富地面空间。

**广场空间景观风貌：**村落广场注重景观小品建设，设置文化雕塑或景墙展，宣传展现村民生活。设置健身设施和休憩座椅。留有场地进行村民聚会活动。广场植被选用大规格原生树种孤植，或树阵式种植，广场四周可布置小乔木或灌木种植，丰富景观层次。

**滨水空间景观风貌：**村落滨水空间风貌注重亲水景观环境建设，避免生活污水随意排放，适当布置亲水景观设施，保持原有水塘河道，避免填埋或过分开挖。强化亲水植被种植，形成自然式生态景观，水体岸边可种植开花小乔木或色叶乔木，形成村落景观滨水景观风貌。

## 二、建筑风貌设计引导

### （一）建筑平面

1、建筑平面户型设计时更多考虑前庭后院微田园的形式，同时考虑农用附属设施用房，建筑后方宜预留后院空间，方便村民建设用

于养殖等其他功能的后院空间。户型设计时应考虑朝向，阳台设计应朝东、西、南，以接受充足阳光照射，避免朝北；同时朝向选择时应考虑通风，避免直接朝向山体。

2、能采光、朝向好、功能全合理布局厨房、卫生间和卧室等功能房间，一楼应具备日照、采光条件较好的老人房。

3、适当提高一层建筑层高，避免压抑感，严格按照规范布置楼梯间、卧室及门窗洞口尺寸，保证建筑足够采光。

4、旅游型住宅，根据需求需要设置小卖部的，宜在一层房前设置门店，结合门店，在房后或楼上设置住宿。

## **（二）建筑立面**

居住类居民建筑宜采用穿斗式结构，屋顶以悬山顶为主，运用青砖、黛瓦、白墙、石基、木制梁、楔、柱、椽展示川东传统建筑特色，细部构件处理上，屋脊、压顶、窗花、山墙等依据当地地域特征。

因地制宜，结合周边环境，在立面上进行差异化设计。但整体建筑风貌要与周边环境相互融合，符合川东建筑特征，与周边环境相得益彰。

## **三、村庄环境提升引导**

### **（一）庭院环境提升**

#### **1、提升洁化度**

清理房内及房屋周边积存垃圾，消灭卫生死角，保持庭院内外干净整洁，无垃圾、无杂物、无污水、无污渍。创建活动载体，开展“家庭扫除日”、“每天清洁十分钟”、“每月评比美丽庭院”等系列活动，教育引导群众培养良好的生活习惯。同时，坚持日检查、周通报、月

处理检查制度，通过微信网络等新媒体方式，定期对农户家庭卫生，院落美化情况进行检查评比。

## 2、做到秩序度

对庭院、屋顶、房屋周匝杂物清除处理，使庭院内物品堆放整齐，做到无乱搭乱建、无乱堆乱放。清除“赤膊墙”，房屋外墙无乱张贴、乱涂现象，根除“牛皮癣”。拆除有碍观赏建筑物、墙体改造、洗涤设施。

## 3、提高美化度

动员农户拆除有碍观赏的栅栏，统一规范栅栏高度、款式、材质。院内装点石桌椅、漂亮花卉，草木葱葱，绿意盎然，使庭院内外与周边景致、环境协调一致。

## 4、提升绿化度

做好植树造林和古树名木保护，充分利用房前屋后、河塘沟渠、道路两侧闲置土地见缝插绿，以“绿化”为依托，实施庭院美化升级工程。推进“花果进园”，保证每家每户种植 1-2 棵乔木树苗，并利用空闲隙地打造绿化景观节点，乔灌结合、花草搭配、提质提档。

# （二）道路环境提升

## 1、加强道路环境管理

集中清理公路两侧柴草堆、粪土堆、垃圾堆，清除河道、河沟的垃圾渣土。同时，对随意堆放的建筑垃圾及时清运处理，加强建筑渣土管理，杜绝乱倾乱倒行为。设立警示牌，严禁向河道丢垃圾，保护人畜饮水安全。

## 2、提升道路景观



清理路侧杂草，确保路基路肩整洁。对沿线重要路段提升两侧道路景观，传统文化村落路段力求体现当地人文特色。

### 3、完善道路设施

修复坑洼路面，确保路基路肩平整。对公路指示牌等设施进行维护，确保清晰、醒目；对安保设施进行紧固，封堵中央及路侧护栏不规范开口，保障行车安全，降低安全事故风险。

## （三）公共空间提升

### 1、活动广场

积极引导各类村庄、聚居点利用乡村闲置空间建设村民休闲活动广场，配备休闲座椅、健身器材、乒乓球台、花台等休闲健身和绿化设施。

### 2、增设路灯

积极推进中、大、和特大型乡村聚居点安装路灯，主要干道按照城镇建设标准，配置路灯。在村委会、广场等农民夜晚集中活动区域增设路灯，乡村路灯主要以太阳能路灯为主，条件较好的可安装辅助电源，路灯造型可根据该村文化底蕴设计。

## （四）公共设施提升

以统筹、安全、节约、引导、超前、和谐为原则，实现给水、排水、电力、通信等基础设施的集约高效系统优化、统筹建设同时加强城乡水环境综合整治，提出垃圾分类收运、分类处理，实现村庄基础服务设施体系一体化。

### 1、给水管线

给水管道布置在道路两侧，车行道下给水管最小覆土深度为 0.7

米，给水管材选用球墨铸铁管，入户管选用 UPVC 管、钢管或钢塑复合管，给水管的供水压力宜满足建筑室内端供水龙头不低于 1.5Mp 的水压。

## 2、污水管线

污水管道根据现状地形铺设，车行道下污水管最小覆土深度为 0.7 米，与雨水管交叉时，位于雨水管之下。

## 3、雨水管线

根据现状地形铺设，车行道下管最小覆土深度为 0.7 米，为保持管网清洁，应保持村内道路清洁，防止杂物被雨水冲入排水沟。

## 4、电力线

电线整治以应做到新建与改造相结合，近期与远期相结合。供电工程设施改造必须符合环保要求，减少对环境的污染和其它公害，电力线路近期以架空为主，远期有条件逐步改为埋地敷设。

## 5、电信线

电信电视线路近期以架空为主，远期有条件逐步改为埋地敷设，沿电信管道暗敷于道路一侧，置于人行道或慢车道下。村内道路实现光缆环网，区内各地块均采用光纤宽带接入。有线电规网络为全光纤网，建成宽带综合业务数字网。区内有线电视主干线路应全部采用地下埋设，在规划中预留微波通道及有线电视线路路由，对现有的微波通道及其它广播电视设施应给予保护，不得侵占。

## 6、燃气管线

燃气管道根据现状地形铺设，车行道下给水管最小覆土深度为 0.7 米。

## 第六章 新村聚居点规划

### 一、新村选址

#### (一) 选址原则

##### 1、安全选址

应避让多类灾害隐患区，如地震断裂带、滑坡区、洪水、泥石流淹没区及易燃易爆设施等。所在区域位于地质灾害易发区，须由当地政府委托具有资质的单位出具《地质灾害危险性评估报告》，评论通过后才可选址。

##### 2、经济选址

宜选址在水源充足、通风向阳，交通便捷，资源良好的地段。农业型新村聚居点选址宜结合农业格产地选址，旅游型新村聚居点宜结合绿道及服务驿站选址。

##### 3、生态选址

应避让自然保护区、风景名胜区及历史文化保护区的核心区域、城市水源保护区、城市生态廊道。宜依托自然水塘、渠系和现有居民点选址。

#### (二) 新村建设具体选址条件

在全县新村建设布局的基础上，新村建设的具体选址应满足以下条件：

1、严格禁止在公路两侧夹道布局。新村具体选址必须距高速公路两侧封闭区外水平距离 200 米外，距国道、省道两侧水沟外边缘分别为 50 米外，距乡道、村道两侧水沟为 20 米外。

2、位于历史洪水位线以上，距河道防洪堤防后坡脚（无堤防的以有记载的历史水位线外缘）水平距离 15 米外或水务局规划同意的河道岸线以外。

3、距中小型水库正常水位线边缘水平距离分别为 300 米、100 米外，主干渠顶 10 米以外，支渠渠顶 5 米以外，供水水塔保护以外 10 米。

4、距输气管线中心两侧 20 米外(区域级长输管线两侧 50 米外)，距气井井口位置中心直径水平距离 500 米外。

5、电力线、通信线垂直方向不得建房，水平距离距 10 千伏、35 至 110 千伏、154 至 330 千伏、550 千伏电力线水平距离分别为 10 米、20 米、30 米、40 米外；距通信架空线、直埋线水平距离分别为 10 米外，变电站保护范围 30 米以外。

6、距离加油站、加气站以及易燃易爆危险品生产厂房、仓库水平距离 100 米外。

7、避让滑坡、崩塌、地面塌陷、泥石流、地下工程灾害等地质灾害易发生地。

8、严格保护生态底线、基本农田、耕地，禁止占用基本农田和公益林地，促进乡村建设用地集约高效利用。

9、道路防护绿带、滨水绿带、生态保护区、风景名胜区保护区、防洪泄洪等规划控制区域内的不得建设新村。

10、新村建设用地坡度以在 25 度以下，25 度以上的用地，属于保护、不宜进行建设的区域。

11、存在洪水威胁的村庄，建议异地选址建设新村，原有村庄建

设用地置换为非建设用地。

## 二、布局模式引导

### （一）团状组团布局

分为平坝型和山水型。平坝型适用于地形平坦的农村聚居点；山水型依托自然山水灵活布置建筑，充分体现自然环境特点，适用于自然资源较为丰富，或地形较为复杂的农村新型社区。

### （二）带状布局

适用于沿河流或山谷分布的村庄。

### （三）树枝状组团布局

适用于山区或浅丘地带，地形有高差的地区。

### （四）自由式院落布局

院落布局规模不宜过大，以 10-20 户为宜，充分利用地形地貌，营造多样性的建筑空间，严格遵守《农村防火规划（GB50039-2010）》相关规定，同时满足采光、通风等基本要求前提下建筑可不拘泥于朝向。

## 三、村庄建设规划标准

### （一）用地规模

村庄规划按照人均用地规模 65-80  $\text{m}^2$  控制，确定村庄总建设用地规模，各村根据当地实际情况，适当调整。人均宅基地面积按 30-45  $\text{m}^2$  左右控制，庭院占地按人均 15-20  $\text{m}^2$  人，道路和绿化占地按人均 8-15  $\text{m}^2$ /人，公共服务设施用地按人均 8-15  $\text{m}^2$ /人，其他用地按实际情况考虑。

## （二）公共服务设施

村庄（聚居点）按特大型（1000人以上）、大型（600-1000人）、中型（200-600人）、小型（50-200人）四级配置项目有幼儿园、卫生服务站、全民健身广场、综合文化活动站、农贸市场等，部分设施可共享配置。

聚居点公共服务设施配置标准表

类别	序号	设施内容	配套标准	特大、大型	中、小型
公共管理服务体系及设施	1	社会综合服务管理 workstation(劳动保障、就业、残联、便民服务室、物管用房等)	建筑面积不低于80平方米（其中劳动保障站单独建设建筑面积不低于50平方米，与其他部门合建分配面积不低于25平方米）	●	△
	2	水、电、气等代收代缴网点		●	△
教育设施	3	幼儿园	生均用地不低于13平方米，生均建筑面积不低于8.8平方米。	●	△
医疗卫生设施	4	卫生服务站	乡镇所在地不设。社区建筑面积不低于200平方米	●	△
文化体育设施	5	全民健身设施	根据具体居住人口确定面积	●	●
	6	综合文化活动室	根据具体居住人口确定面积	●	●
商业服务设施	7	农贸市场	结合群众需求	●	△
	8	日用品放心店	建筑面积不低于20平方米	●	●
	9	农资放心店	参照市农委制定的星级农资店建设标准	●	●

备注：●必设 △可设 ---不设

## （三）交通设施

各行政村及聚居点之间联系道路即村道与村组内联系道路，路面

宽度为 3.5—5 米；规划结合公共建筑、各观光园入口设置小型停车场，方便村民和游客使用。

区域聚居点道路控制规划一览表

聚居点规模	道路等级	道路宽度	人均道路面积
特大型	三级即聚居点主干路、次干路与入户路。	主干路：6—8米，一般按7米控制；次干路：4—5米，一般按4.5米控制；入户路2.5—3米，一般按2.5米控制。	10—14平方米控制。
大型	三级即聚居点主干路、次干路与入户路。	主干路：6—8米，一般按7米控制；次干路：4—5米，一般按4.5米控制；入户路2.5—3米，一般按2.5米控制。	10—14平方米控制。
中型	二级即聚居点干路与入户路。	干路：4—5米，一般按4.5米控制；入户路2.5—3米，一般按2.5米控制。	8—10平方米控制。
小型	二级即聚居点干路与入户路。	干路：4—5米，一般按4.5米控制；入户路2.5—3米，一般按2.5米控制。	8—10平方米控制。

#### （四）基础设施

##### 1、综合用水量标准

根据《镇（乡）村给水工程规划规范》（CJJ/T 246—2016），并考虑渠县乡镇和农村用水现状水平，规划确定远期综合用水标准：农村地区为 150—180 升/人·日，分散式供水地区为 50—100 升/人·日。

##### 2、农村污水排放标准

目前全省无论城镇还是农村的生活污水处理的水污染物排放标准，大多采用《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918—2002）及《四川省岷江、沱江流域水污染物排放标准》（DB51/2311—2016），个别项目采用《污水综合排放标准》（GB8978—1996）。目前四川全域内现有的小型污水处理厂的设计排放标准主要依据《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918）一级 A 标准及一级 B 标准。

本次规划的农村污水排放标准暂按《城镇污水处理厂污染物排放

标准》(GB18918)执行,待《四川省农村生活污水处理设施水污染物排放标准》正式颁布后按新标准执行。

### 3、用气量标准

根据《城镇燃气设计规范》和《渠县燃气发展规划》并结合渠县现状情况,确定居民生活用气指标:农村居民 $0.20\sim 0.30\text{Nm}^3/\text{人}\cdot\text{d}$ ,普及率 $40\%\sim 50\%$ 。

### 4、用电指标

根据渠县城镇和农村现状用电水平,《农村电力网规划设计导则》(DL/T5118-2000)确定农村用电指标如下:农村地区为 $2000\sim 3000\text{kWh}/\text{人}\cdot\text{年}$ 。年最大负荷利用小时数:农村地区为 $3000\sim 4000\text{h}$ 。

## 四、村庄空间布局规划

### (一)全域村庄空间布局规划

依据城镇化及剩余劳动力预测,至2022年,渠县全县总人口129.86万人,城镇人口50.00万人,农村人口70.86万人。

渠县村庄空间布局规划,主要对现状散居的聚居点进行整合,适当聚居,特大型聚居点基本不变,大型聚居点主要进行布局优化和调整,小型聚居点数量减少,通过集聚提升、撤并重组等方式整合成中型聚居点,从而推动散居农民向社区集中,提高整体聚居度,提升新村整体功能。

渠县乡村共规划新村聚居点1923个,其中,按规模分类,超大型聚居点(1000人以上)19个,大型聚居点(600—1000人)108个,中型聚居点(200—600人)999个,小型聚居点(50—200人)797个。



渠县村庄空间布局规划表

乡镇名称	聚居点个数	规划人口(万人)	特大型聚居点	大型聚居点	中型聚居点	小型聚居点	集聚人数(万人)	聚合度
土溪镇	146	5.19	1	10	78	57	4.01	77.3%
临巴镇	135	4.95	1	8	71	55	3.57	72.1%
三汇镇	126	4.30	6	11	60	49	3.84	89.2%
有庆镇	99	3.67	1	4	59	35	2.52	68.7%
静边镇	81	2.69	0	5	52	24	2.41	89.6%
万寿镇	55	2.08	0	3	28	24	1.40	67.2%
贵福镇	84	3.05	0	7	50	27	2.35	77.1%
涌兴镇	91	3.28	1	6	45	39	2.46	74.9%
李渡镇	50	2.13	0	4	30	16	1.42	66.8%
岩峰镇	45	1.43	0	3	20	22	1.08	75.8%
青龙镇	40	1.65	0	3	19	18	1.01	61.3%
鲜渡镇	41	1.23	0	1	22	18	0.92	74.8%
中滩镇	49	1.84	1	2	22	24	1.32	71.7%
清溪场镇	56	2.12	1	4	23	28	1.37	64.8%
渠北镇	64	1.82	0	1	34	29	1.36	74.8%
望溪镇	45	1.76	0	2	21	22	1.00	56.8%
东安镇	71	2.10	0	4	35	32	1.64	77.9%
李馥镇	38	1.86	0	4	31	3	1.34	72.1%
卷硐镇	23	0.68	0	1	10	12	0.52	76.8%
琅琊镇	46	1.84	0	0	22	24	0.93	50.4%
宝城镇	49	1.66	1	2	25	21	1.40	84.2%
龙凤镇	27	1.13	1	2	14	10	0.76	67.4%

定远镇	30	1.22	0	3	18	9	0.91	74.8%
文崇镇	40	1.19	0	1	19	20	0.93	78.1%
三板镇	26	1.07	1	1	13	11	0.71	66.3%
合力镇	50	1.35	0	2	27	21	1.15	85.4%
新市镇	61	1.77	1	3	23	34	1.35	76.1%
丰乐镇	28	1.32	2	3	16	7	1.05	79.7%
巨光乡	44	1.34	0	1	22	21	0.93	69.3%
大义乡	36	1.00	0	1	14	21	0.67	67.1%
望江乡	47	1.25	0	4	17	26	1.05	84.2%
安北乡	25	1.03	1	1	18	5	0.67	65.1%
拱市乡	31	0.92	0	0	20	11	0.64	69.7%
报恩乡	44	1.28	0	1	21	22	0.89	69.4%
合计	1923	67.20	19	108	999	797	49.59	73.3%
天星街道	三个街道属于城市规划区，其村庄不计入村庄布局规划							
渠南街道								
渠江街道								

## (二) 分镇乡村庄空间布局规划

结合各乡镇现有聚居点，通过聚集提升、拆并重组等方式，形成以下各乡镇村庄布局。

分乡镇聚居点规划一览表

乡镇	村名	特大型聚居点	大型聚居点	中型聚居点	小型聚居点	乡镇	村名	特大型聚居点	大型聚居点	中型聚居点	小型聚居点
三汇镇	汇北社区	1			1	土溪镇	青神社区			2	3
	汇南社区	1		1	1		百和社区			1	
	农乐社区				7		天府社区			1	
	白蜡社区			4	3		水口社区			1	
	北坝社区	1					顺江社区			1	1

乡镇	村名	特大型聚居点	大型聚居点	中型聚居点	小型聚居点	乡镇	村名	特大型聚居点	大型聚居点	中型聚居点	小型聚居点
	汇东社区	1		5	3		人和社区			1	1
	白塔社区	1		1	3		汉阙社区			3	5
	深井社区			2	2		先锋社区			1	
	石佛社区		2	5	1		石千村			2	
	长久社区		2	3	2		罗田村		2	5	4
	环城社区			3	1		中房村		1	6	3
	兴民社区			2	1		平碾村		1	7	4
	向阳社区			2	1		天井村		1	7	4
	西坪社区			2			金蝉村			4	5
	大盘社区		1	4	1		万合村			2	4
	三溪社区			3			汉亭村		1	3	2
	联合村		1	2	1		万家村			5	4
	文家村			6	2		高垭村	1		6	4
	新胜村				4		三星村		2	6	4
	重石村		2	2	1		广禄村			5	3
	金河村		1	2			黄石村			4	5
	龙眼村				5		城坝村		2	5	1
	山青村			3	3		白山社区		1	4	2
	乐江村		2	2			鹤林社区		1	2	1
	邓家村	1			1		盘龙社区			1	
响滩村			2	3	静边社区			2			
天城村			2	1	花龙社区		1	3			
火盆村			2	1	白兔社区		1	3	1		
涌兴镇	平安社区			3	5	静边镇	春光村		1	2	
	涌兴社区				1		爱国村		1	4	1
	永兴社区			2	1		群康村			2	1
	永盛社区		1	1	1		高山村			3	3
	涌郊社区				1		白鹤村			2	3
	涌北村			3	3		寺岩村			2	1
	石龙村			5	3		山坡村			2	2
	群益村			2	2		白泥村			3	
	涌南村			4	2		金星村			3	1
	勤俭村			2	4		龙山村			3	1

乡镇	村名	特大型聚居点	大型聚居点	中型聚居点	小型聚居点	乡镇	村名	特大型聚居点	大型聚居点	中型聚居点	小型聚居点
	云岭村		1	4	2		阳山村		1	3	
	玉滩村			1	3		峰坪村			1	1
	白坡村		1	4	2		膏泥村				3
	三元村		1	3	1		红花村			3	
	洪坪村	1		3	3		新桥村			2	1
	金岭村			4	2		五爱村			2	2
	木岭村		2	4	3		少愚社区			2	2
东安镇	流溪社区			3	2	鲜渡镇	金花村			6	6
	燕岩村		2	2	3		关房村			3	2
	凉井村			5	1		三庙村		1	2	2
	千秋村		1	2	2		玉灵村			3	2
	瓜坝村			3	2		宝塔村			2	3
	新象村			4	1		大坵村			4	1
	石板社区			2	4	李渡镇	伏龙村		1	2	3
	高岭村		1	3	3		金锣社区		2	1	
	斌山村			5	3		祥云村			4	3
	栏桥村			1	4		玉河村			4	1
	里坪村			2	3		坪水村			3	1
	美垭村			3	4		狮牌社区			2	2
中滩镇	五四社区	1		1	2	琅琊镇	山河村			2	2
	新联村			2	3		新和社区		1	4	2
	胜利村		1	2	4		灯台社区			3	2
	林湾村		1	3	3		新渡社区			5	
	宁梁社区				1		琅琊社区			1	2
	五龙村			3	1		大仙社区			4	4
	桥坝村			2	3		三台村			3	3
	丁家坝社区		1	2			关仓村			5	3
	寨坪村			3	3		奉家村			4	3
	花园村			1	1		琅庙村			2	3
岩峰镇	天山村			3	3	金马村			3	3	
	百宝村			3	3	高云村				3	
	凤阳村		1	2	2	定远镇	定远社区		2	4	2

乡镇	村名	特大型聚居点	大型聚居点	中型聚居点	小型聚居点	乡镇	村名	特大型聚居点	大型聚居点	中型聚居点	小型聚居点
	回龙村			2	2		龙舌村		1	2	2
	月光社区			3	2		团寨村			3	2
	顶灵社区			1	2		大沟村			4	
	岩峰社区			1	4		四合村			3	2
	书湾村			2	4		桔园村			2	1
	长沟村		1	2	2		草坝场社区			3	1
	大田村		1	1	1		宝城社区			5	1
	揽月社区			3			观龙社区		1	5	2
渠北镇	高寺社区			6	5	宝城镇	和平村			4	9
	牌坊社区			2	4		连丰村			4	2
	双桥村			5	3		新民村			2	6
	烟灯村			3	4		马头村			1	3
	黄山村			1	4		青龙村		1	3	1
	铁垭村			2	3		马鞍村			3	2
	真武村			6			李馥社区			2	1
	白马村			4	2		合寨村			4	
	寿桥村			2	3		灯塔社区		1	4	
	山坪村		1	3	1		青山村		1	4	
合力镇	石燕村			4	4	李馥镇	铁牛村			4	
	吴寨村			5	4		石桅村			3	1
	园峰村			3	3		天鹅村			6	
	高拱村			3	2		凤凰村		1	2	
	双土社区			3	1		高硐村		1	2	1
	九林社区		1		2		双河村		1	4	3
	新园社区			3			金凤村		1	3	3
	文昌社区		1	1	2		青龙社区			3	
	三合社区			3	3		人和村			2	1
	合力社区			2			汤家村			2	1
丰乐镇	丰乐社区	1		1		青龙镇	瓮中村			2	4
	茅滩村		1	2			三堰村		1	1	3
	碑岭村			3	1		石河村			2	3
	光辉村		1	2	2		下湾村			4	3
	川燕村		1	2			学堂村			2	4
					文崇镇						

乡镇	村名	特大型聚居点	大型聚居点	中型聚居点	小型聚居点	乡镇	村名	特大型聚居点	大型聚居点	中型聚居点	小型聚居点	
	黎乐社区	1		2			革新村			2	4	
	黎明村			2	2			台山村			3	2
	大湾村			2	2				文崇社区			1
三板镇	三板社区	1		1	2	望江乡			文丰社区			2
	大石社区		1	3	1		谭坝社区				2	1
	福城村			3	3		共和社区		1	3	2	
	香安村			2	2		望河社区		1	1	3	
	神山村			2	1		和乐社区			3	2	
	大雾村			2	2		西阳村			3	3	
报恩乡	清河社区		1	2	4	安北乡	搭莲村			2	4	
	八一社区			3	3		双盘村			2	2	
	金光村			3	1		尖山村				3	
	金竹村			3	1		武坪村		2	1	2	
	桌垭村			3	3		东阳村		1	1	2	
	全胜村			4	5		梅乐村			1	3	
大义乡	沙湾村			3	5	贵福镇	新房村			3	2	
	庙沟村			2	2		高桥村			5	1	
	三湾村			4	1		平桥村			4		
	陈家村			1	3		双凤村	1		3	1	
	横岭村			1	3		南山村			3	1	
	五星村			1	3		西垭村			3	2	
	白石村			1	3		群力社区		1			
	大义社区		1	1	2		贵福社区		1	1	0	
临巴镇	义和社区			3	4	千佛社区		1	3	1		
	临巴社区			2		翰林村			5	1		
	石子社区			4	1	柏水社区		1	4	2		
	龙潭社区			2	3	黄泥社区		1	4	2		
	锡溪社区			3		八台社区			3	2		
	云峰社区			3		金垭村		1	3	2		
	宕渠社区		1	3	4	印盒村			4	1		
	石垭村		1	4	1	园井村			4	2		
凉桥村		1	2	4	文乐村			3	3			
						团结村		1	3	2		

乡镇	村名	特大型聚居点	大型聚居点	中型聚居点	小型聚居点	乡镇	村名	特大型聚居点	大型聚居点	中型聚居点	小型聚居点		
	四面村		1	3	4		登梁村			1	3		
	群乐村		1	3	3		碾坪村			1	2		
	群团村				4		精华村			4	1		
	团石村			2	2		花石村			3	2		
	后河村			3	2		新店村		1	4	1		
	麻园村			3	3		望溪镇	望溪社区			1	2	
	福善村			2	2			民主社区		1	1	2	
	溪口村			3	2			保和村			4	3	
	偏岩村			5	2			二郎村		1	2	2	
	寨湾村			3	2			堰湾村			3	3	
	文星村			1	3			庆安村			4	2	
	老龙村			1	3			石坝村			4	2	
	双龙村			3	2			河水村			1	3	
	向光村			1	3			堰坝村			1	3	
	中道村			5	1			龙凤镇	紫凤社区			2	1
	民胜村	1	1	2	3				观阁村			1	
	河东村			4					龙台村	1		2	1
	云一村		2	4	1		黄渡村			1	2	2	
有庆镇	新兴社区			2		踏水村			1	3	3		
	吴家社区			2		宝珠村				4	3		
	长春社区		1	3	2	新市镇	白云社区	1		1	4		
	嘉禾社区		1	7			三堡社区		1	5	1		
	屏西社区	1		2	4		宋家社区			3	4		
	兴隆村			2	3		飞燕村		1	1	5		
	军营村			3	2		三拱村		1	2	4		
	九龙村			4	5		五通村			3	3		
	龙头村			5	2		鸡山村			1	3		
	龙滩村		1	4	5		小黎村			2	4		
	元宝村		1	4	2		碾坊村			2	3		
	太阳村			6	4		太吉村			3	3		
	太山村			3	2		清溪场镇	清水村		1		2	
	龙桥村			5	2			龙咀村			2	4	
	雅化村			3	1	清溪社区				1	2		

乡镇	村名	特大型聚居点	大型聚居点	中型聚居点	小型聚居点	乡镇	村名	特大型聚居点	大型聚居点	中型聚居点	小型聚居点
	禾嘉村			4	1		白花村			3	2
卷硐镇	梨树村			2	2		建国社区	1		2	1
	逢春村			3	4		紫坝村			1	3
	陡梯村			3	3		玉印村			1	2
	卷硐社区			2			新田村			2	2
	船石社区		1	1	3		小通村			2	1
万寿镇	板桥社区		1	3	1		通济村			1	2
	灵感社区		1	3	1		射洪社区		1	1	1
	万寿社区		1	2	3		齐乐村			2	2
	青丝社区			5	3		七眼村			2	3
	三圣社区			3	1		涪沼村		1	2	1
	曹家村			3	3		黄龙村		1	1	
	磨盘村			3	2	拱市乡	绿水村			4	3
	寨子村			1	3		河坝社区			3	3
	立石村			3	3		狮子村			3	1
大坪村			2	1	莲花村				5	2	
					高滩村				5	2	
巨光乡	八庙社区			2							
	蔡和社区			2	3						
	常家村			2	3						
	王家村			1	3						
	八庙村			1	2						
	育林村			4	3						
	铜佛村			4	2						
	金土村		1	4	1						
	三脚村			1	2						
锅滩村			2	2							



## 第七章 人居环境整治规划

### 一、垃圾治理规划

#### （一）任务目标

到 2020 年力争实现 85%以上的行政村生活垃圾得到治理，农药包装废弃物回收处置率达到 75%以上；到 2022 年力争实现 90%以上的行政村生活垃圾得到治理。

#### （二）行动措施

##### 1、垃圾分类

农村生活垃圾分为易腐垃圾、可回收物、有害垃圾和其他垃圾四大类。其中，易腐垃圾：主要为农村家庭生活和经营性服务业等产生的可生物降解的有机固体废弃物。可回收物：主要为可循环使用或再生利用的废弃物品。有害垃圾：主要为对人体健康或生态环境造成直接危害或潜在危害的家庭源危险废物。其他垃圾：除易腐垃圾、可回收物、有害垃圾以外的生活垃圾。

##### 2、垃圾收集与运输

渠县农村生活垃圾应实现分类投放和分类收运。

##### （1）分类投放

农户应至少配备易腐垃圾及其他垃圾分类容器并分类投放。易腐垃圾应沥干水分后投放，盖好垃圾桶。集中供餐单位的餐厨垃圾应单独投放。可回收物应尽量保持清洁，清空内容物，避免污染。有害垃圾应投放到有害垃圾收集容器或有害垃圾独立贮存点。其他垃圾投放至户分类垃圾容器，或村分类垃圾投放点。建制村应设置垃圾分类投放点，并公告不同类别的生活垃圾的投放时间、投放地点、投放方式等。

## （2）分类收运

易腐垃圾应每日定时收运，由生活垃圾收运单位直接运输至易腐垃圾处理站。可回收物运输至资源回收处理单位。有害垃圾由生活垃圾收运单位收集后，委托具有相应危险废物经营许可证的单位进行运输。其他垃圾应每日定时收运，转运至所属区域的垃圾处理终端。

推广压缩式、封式收运方式，收运过程应实行密闭化管理。收集、运输车辆应明显标示相应的生活垃圾分类标志，并保持全密闭，具有防臭、防遗撒、防渗滤液跑冒滴漏等功能，防止二次污染。

## 3、乡村环卫设施布局规划

健全行政村常态化保洁制度，各村民小组按照“方便农户、大小适宜”的原则，每6~15户修建联户定点垃圾收集房，规范化建设公路沿线垃圾收集房，形成覆盖全域的联户定点收集房体系。各村至少配置1台密闭式机动三轮运输车，每个村民小组至少配置1名保洁人员。

## 二、污水治理规划

### （一）任务目标

渠县各乡镇生活污水处理设施全覆盖、污水处理率达到 80%，确保处理后的尾水稳定排放，各新建和改建污水处理厂尾水水质达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918-2002) 一级 A 标准；对污水处理过程中产生的污泥进行专业无害化处理处置，污泥处置率达到 100%。

到 2020 年,65%以上的行政村农村生活污水得到有效处理；2022 年, 70%以上的行政村农村生活污水得到有效处理。

中心村生活污水处理系统出水应根据水源保护区、生态敏感区、风景名胜区、农田灌溉区等地区的环境要求，结合污水处理系统尾水利用等因素综合确定。

分户原位污水处理设施出水水质按照《四川省农村人居环境整治导则（试行）》要求，执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》(GB18918-2002) 中表 1 中一级 B 标准。

## **（二）行动措施**

### **1、开展农村黑臭水体清理整治**

以房前屋后、河塘沟渠为重点，清捡漂浮垃圾，实施清淤疏浚，逐步消除农村黑臭水体，实现村内库塘渠水质功能性达标。围绕“水安全有保障、水资源有保证、水生态有保护、水文化有底蕴、水景观有特色”建设目标。

### **2、加强农村污水处理能力**

（1）根据地形地貌，因地制宜采取城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，临近城镇的农村污水尽量纳入就近城镇污水处理厂（站）进行处理。

(2) 不能纳入城镇污水系统的村庄，采用独立处理模式，原则上相对集中聚居点（15 户以上聚居点）采用自建污水处理设施独立处理方式，散户采用分散处理方式。实际建设当中可根据居住集中程度、地势条件、土地利用等具体情况分为单户、联户、多户等不同方式加以处理，一方面提高土地的集约利用率，另一方面可以节省投资。相对集中聚居点治理率 100%，散户治理率达 70%。

(3) 中心村（特色村）建议采用一体化污水处理设备进行集中处理；其它村生态与生物工艺相结合等处理方式，建设微型污水处理站及生态化污水处理池，解决排污问题。通过划分集中排污区域和分散排污区域，科学制定市政设施实施时序，实现片区污水合理排放。

### **3、推广污水回用、节约水资源**

加强污水回用工作的开展，污水处理厂出水在达到排放标准后排入附近水体或用作农灌之用，有条件的要回用于浇洒、景观用水等。

## **三、厕所治理规划**

### **（一）任务目标**

到 2020 年，卫生厕所普及率 80%左右；2022 年，卫生厕所普及率 90%以上。

### **（二）行动措施**

#### **1、推进农村公共厕所建设**

加快旅游景点、公共区域、新村聚居点、“1+6”村级公共服务中心等场所厕所配套。规划每个村至少设置 1 座公共厕所，宜于市场设施或公交站场内配套设置。公厕与饮食食品行业、托幼机构、集中式给水点的距离应大于 50m。乡村学校、卫生院（室）、村委会等

公共场所的厕所应达到《城市公共厕所设计标准》的三类标准。在中低山及丘陵区推广三格化粪池式厕所，不适宜三格化粪池施工的地区，可选用无水式环保厕所。

结合易地扶贫搬迁、地灾避险搬迁等项目，在脱贫攻坚农房建设中实施户用无害化卫生厕所配套改建。加强厕所粪污治理，全面消除露天粪坑，推行粪肥无害化处理后还田，有效衔接厕所粪污与生活污水治理，同时加强公共厕所的管理，保持厕所干净整洁，无异味。

## **2、统筹农村厕所建设**

要因地制宜地选择厕所类型，力争达到“四净两无两通一明”。统筹考虑粪便的收集、运输和处理。新建、改建公共厕所的设施，应设置粪便排放无害化处理设施，保持下水通畅，粪便不满溢，贮粪池密闭，水池无杂物，粪便及时清运，化粪池定期清渣，发生堵塞立即疏通。新建住房均要配套建设无害化卫生厕所。

农村厕所建筑风格应与周边环境协调一致，体现当地民居特色元素，家庭卫生间、无障碍设施功能完备，公共区域室内设计通过照片墙、景观小品等文化元素符号，展示本地乡镇特有的文化内涵；同时达到“数量充足、干净无味、实用免费、管理有效、卫生文明”的建设管理标准。

## **四、“三清两改一提升”村庄清洁行动**

### **（一）清理农村生活垃圾**

清理村庄农户房前屋后和村巷道柴草杂物、积存垃圾、塑料袋等白色垃圾、河岸垃圾、沿村公路和村道沿线散落垃圾等，解决生活垃圾乱堆乱放污染问题。

## （二）清洁水源水体

推动农户节约用水，引导农户规范排放生活污水，宣传农村生活污水治理常识，提高生活污水综合利用和处理能力。以房前屋后河塘沟渠、排水沟等为重点，清理水域漂浮物。有条件的地方实施清淤疏浚，采取综合措施恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体。

## （三）清理畜禽粪污等农业生产废弃物

清理随意丢弃的病死畜禽尸体、农业投入品包装物、废旧农膜等农业生产废弃物，严格按照规定处置，积极推进资源化利用。规范村庄畜禽散养行为，减少养殖粪污影响村庄环境。

## （四）改造农村厕所和改变农村不良习惯

加强健康教育工作，广泛宣传卫生习惯带来的好处和不卫生习惯带来的危害，提高村民清洁卫生意识。建立文明村规民约，强化社会舆论监督，引导群众自觉养成良好的生活习惯，从源头减少垃圾乱丢乱扔、柴草乱堆乱积、农机具乱停乱放、污水乱泼乱倒、墙壁乱涂乱画、“小广告”乱贴乱写、畜禽乱撒乱跑、粪污随地排放等影响农村人居环境的现象和不文明行为。

## （五）不断提升村容村貌

继续推广“小规模、组团式、微田园、生态化”建设模式，延续山水田园与村落相融相合的肌理形态。进一步优化村落布局，宜聚则聚、宜散则散，不断挖掘乡村建筑特色，加强乡村建筑风貌管控力度，大力提升乡村建筑和庭院的外观设计水平和环境品质，以“六化”建设为重点，全力改善农村环境面貌。高质量展现具有鲜明渠县特色的

美丽乡村风貌。

### **1、加快实施道路硬化**

大力改善村内交通出行条件，基本解决村内道路泥泞、村民出行不便等问题。因地制宜确定建设标准，合理选择路面材料，积极推行各类适宜农村的生态透水型路面设计，鼓励传统村落村内道路采用石板、青砖等传统路面形式。

### **2、大力开展村庄绿化**

积极开展植树造林、古树名木保护、湿地恢复等工作，充分利用房前屋后、河塘沟渠、道路两侧闲置土地搞好绿化。注重乡村绿化与庭院经济、经济林果相结合，鼓励采用乡土树种，凸显地域乡土特色。制定古树名木分级保护措施，划定保护范围和责任，实施珍贵树木的种植保护计划。

### **3、分批实施照明亮化**

根据村庄规划和基本条件，分批推进乡村公共空间和道路照明亮化，推广使用节能灯具和新能源照明。加大设备设施的管护力度，保证乡村路灯正常使用。

### **4、逐渐实现村容美化**

整治村庄公共建筑和重要的居住建筑，同时结合宅前屋后微田园整体打造宜人的农村环境，整治方法包括对房屋外立面的整治和植物的美化遮挡，达到“小投入、大效果”的风貌整治效果。

### **5、集中开展环境净化**

整治村庄公共空间和庭院环境，集中清理私搭乱建、乱堆乱放、电气线路私拉乱接等现象，拆除废弃不用且濒临坍塌的杂物房、牛栏

猪圈及残墙断壁等。引导农户整齐堆放生产工具、生活用品、农用物资等物品，促进庭院内外整洁有序、室内卫生舒适。

## 6、保护利用乡土文化

保护利用乡村历史建筑，对古镇、古村落和古民居进行针对性保护与合理利用，优选部分历史文化名村和传统村落重点打造，以带动其他传统村落的保护和建设。

# 第八章 实施保障

## 一、加强领导组织

各级党委、政府要把生态宜居建设作为实施乡村振兴战略的重要



载体，进一步统一思想、提高认识、强化举措。建立县抓落实、乡村具体实施的工作机制，强化地方党委、政府的主体责任，党政“一把手”对本区域村生态宜居建设负主要责任。发改部门要做好生态宜居建设项目立项审批工作，积极争取国家、省级专项资金支持；财政部门要根据社会经济发展情况和财力状况，保障乡村生态宜居建设项目基础设施建设和运行资金；其他成员单位按照职责分工，组织具体实施和指导。县级党委和政府加强对县域乡村生态宜居建设工作的全面领导、技术指导和督促检查，做好上下衔接工作。县党委和政府要建立主要负责同志负总责，分管负责同志具体抓的领导责任制，制定具体实施计划，统筹推进乡村生态宜居建设工作，各乡（镇）党委和政府做好具体组织实施。实现县领导班子成员包村制度，定期联系指导工作。加强组织协调，明确部门责任，强化目标要求，鼓励地方及有关部门根据各自实际情况创新实践，充分发挥乡村自主能动性。针对不同区域特点和重点突出问题，注重联动，群策群力。

## 二、强化监督考核

县委、政府将生态宜居艰涩工作纳入绩效考核内容，加大督查力度，推动各项工作落实。重点对环境整治村、达标村和示范村进行检查，研究建立农村人居环境统计和评价机制，制定考核办法，依据目标完成情况和整治效果，每年奖励一批生态宜居建设先进村，并对推进工作进度快、成效好的乡镇进行通报表扬，对工作进度慢的乡镇加强工作督促和指导，进行通报批评。

乡镇、村、县级有关单位要认真贯彻落实中央、省、市关于农村生态宜居艰涩的重大决策和部署，把握好工作的方向和节奏，谋划好

工作的思路和方法，落实好各项政策和措施。紧密结合各村镇情况，从实际出发，量力而行，分期分类提出整治办法和工作要求，有序推进人居环境综合整治。坚持农民主体地位，尊重农民意愿，保护农民利益。避免搞大拆大建、不顾经济条件盲目花钱，避免搞形式主义、干劳民伤财之事。按照全面整治、重点提升、巩固完善三个阶段的工作部署，制订好工作措施，谋划好工作步骤，扎扎实实推进各项任务落实。不断总结宣传推广基层好做法、好经验、好典型，经过持续不断努力，使我县农村人居环境有明显改善。

### **三、引导相对集中建房**

县规划部门牵头组织各乡镇人民政府加大编制乡村规划和村级国土空间利用规划的力度，加强规划管控和审批管理。优化耕地布局，引导农户相对集中建房，原则上单家独户不再修建农房。对于进入规划新村建房的农户，县财政可给予一定补助，用于基础设施建设。

### **四、尊重村民意愿**

尊重村民意愿，充分倾听当地农民在乡村环境治理、设施建设、产业发展等方面的意见和想法，多渠道引入社会公众参与决策。保障村民权益，建立政府、村集体、村民、乡贤等各方共谋、共建、共管、共评、共享的参与模式，提升村民参与人居环境整治的自觉性、积极性、主动性，避免出现“政府干、农民看”的局面。健全机制、建管并重。坚持先建机制、后建工程，建立有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查的长效管护机制。

### **五、营造良好氛围**

采用多种形式、充分利用报刊、广播、电视等新闻媒体和网络新

媒体，加强乡村生态宜居建设宣传，广泛宣传推广各地好典型、好经验好做法。组织开展农村美丽庭院评选、环境卫生光荣榜等活动，增强农民保护人居环境的荣誉感。邀请人大代表、政协委员参与督导检查，切实加强社会监督。努力营造全社会关心支持乡村生态宜居建设的良好氛围。

## 附件

### 乡村风貌管控及改造建设项目库

序号	项目名称	建设内容和规模	主要负责部门/乡镇	建设年限（年）			备注
				2020	2021-2024	2025-2035	
1	渠县整体风貌管控	确定宕渠特色文化风貌区、丘陵现代农耕风貌区和河谷平坝新川东风貌区建设；推进全区乡村建筑立面、色彩、材质、风格的搭建、整治	自然资源局、各乡镇政府	√	√	√	
2	聚集提升型村庄	按规划划定的聚集提升型村庄，完善设施建设，依照时序进行建筑改造升级。	自然资源局、各乡镇政府	√	√	√	
3	特色保护型村庄	按规划划定的特色保护型新村，以区域重点旅游和文化资源为核心，进行综合保护。	自然资源局、各乡镇政府	√	√		
4	撤并重组型村庄	按规划划定的撤并重组型新村，避开地灾隐患，选取新址建设新村。	自然资源局、各乡镇政府	√			
5	城郊融合型村庄	按规划划定的城郊融合型村落，完善设施建设，发展农旅产业，承接城市迁出的功能。	自然资源局、各乡镇政府	√	√		
6	渠县乡镇沿街立面整治	设计乡镇门头店招样式，保证门头店招与乡镇环境的和谐统一；加强乡镇沿街卷闸门、防盗窗、遮阳篷、空调机等附属物整治；完成主要街道沿线户外广告与横	自然资源局、各乡镇政府	√	√		

		幅整治。					
7	渠县乡村环境提升	对乡村环境进行美化， 电线改造、景观植入、 园区整改	自然资源 局、各乡镇 政府	√	√		
8	景观大道风貌管控	对景观大道进行风貌 塑造和沿途美化	自然资源 局、各乡镇 政府	√	√		

### 乡村人居环境整治及公共设施项目库

序号	项目名称	建设内容和规模	主要负责部门/ 乡镇	建设年限（年）			备注
				2020	2021- 2024	2025- 2035	
1	垃圾桶安置	规划投放小型垃圾桶，做到每户垃圾分类；替换增补垃圾转运站损坏或缺失的大型垃圾桶。	住房和城乡建设局	√	√		
2	垃圾转运站建设	规划每个行政村有一个垃圾转运站，对未建设的垃圾转运站进行新建，对旧垃圾转运站进行改建。	住房和城乡建设局、自然资源局、各乡镇政府	√	√		
3	新建污水处理厂	根据污水处理需求，新建污水处理厂和升级已有污水处理厂。	住房和城乡建设局、各乡镇政府	√	√		
4	新建分散式污水污水处理设施	对于中、小型聚居用户和散户用户可建设庭院式分散处理、街道式局部集中就地处理、人工湿地、化粪池。	住房和城乡建设局、各乡镇政府	√	√	√	
5	畜禽粪污资源化利用终端	新建有机肥厂3个，建设完善田间储存池、沼气池等配套	自然资源局、农业农村局、		√	√	

	端建设	设施设备。	各乡镇政府				
6	新建/改建 公共厕所	每个行政村至少有一处公共厕所；服务于村民的公厕按照500-1000人/座标准配置，面积30-70平方米，结合村庄分布情况设置。	自然资源局、住房和城乡建设局、农业农村局、各乡政府	√	√	√	
7	改造农村户用厕所	对农户户用厕所进行改造，到2022年，基本实现农村户用卫生厕所普及率达到90%以上。	自然资源局、住房和城乡建设局、各乡政府	√	√		
8	道路修缮整治	修缮破损路、整治低洼路；保障通村道路应达到100%硬化，路面可以用水泥或沥青路面。沿道路亮化。	自然资源局、交通运输局、各乡政府	√	√		
9	农村道路硬化建设	采用生态透水型路面建设村组道路和便民路。	交通运输局、各乡政府	√	√	√	
10	清理农村生活垃圾	清理村庄农户房前屋后和村巷道柴草杂物、积存垃圾、塑料袋等白色垃圾、河岸垃圾、	自然资源局、住房和城乡建设局	√			
11	清洁水源水	以房前屋后河塘沟渠、排水	自然资源局、	√			

	体	沟等为重点，清理水域漂浮物	各乡镇政府				
12	提升乡村绿化景观	在乡村道路或公共空间增植树树木、草，建设景观小品	自然资源局、住房和城乡建设局、各镇政府	√	√		
13	乡村庭院空间美化	对乡村庭院空间进行设计，新建或改建景观小品	自然资源局、各镇政府	√	√		
14	乡村亮化	采用太阳能路灯，分批推进乡村公共空间和道路照明亮化工程	农业农村局、各镇政府	√	√	√	
15	村级公共服务中心	推进和完善1+6村级公共服务中心建设，并结合公共服务中心设置运动健身广场。	自然资源局、住房和城乡建设局、农业农村局、各镇政府	√	√		



### 宜居乡村建设重点村

乡镇	村	乡镇	村
大义乡	白石村	岩峰镇	凤阳村
鲜渡镇	大坵村	望溪镇	堰坝村
龙凤镇	宝珠村	青龙镇	金凤村
安北乡	西垭村	清溪场镇	涪沼村
宝城镇	马鞍村	三板镇	神山村
报恩乡	沙湾村	三汇镇	重石村
定远镇	龙舌村	土溪镇	三星村
东安镇	千秋村	万寿镇	曹家村
丰乐镇	黎明村	望江乡	尖山村
贵福镇	金垭村	文崇镇	台山村
静边镇	群康村	新市镇	碾坊村
卷硐镇	陡梯村	涌兴镇	云岭村
琅琊镇	金马村	有庆镇	太山村
李馥镇	青山村	巨光乡	育林村
临巴镇	文星村	渠北镇	双桥村
李渡镇	伏龙村	中滩镇	新联村