渠县中滩河流域现代粮油片区
国土空间规划（2022-2035）

（公示版）

渠县人民政府

2022 年 6 月

序言

为做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，按照达州市委两项改革“后半篇”文章工作部署，渠县中滩河流域现代粮油片区被遴选为达州市第一批次以片区为单元编制乡村国土空间规划的试点片区。

渠县中滩河流域现代粮油片区由有庆镇、中滩镇、鲜渡镇、宝城镇、定远镇、新市镇和拱市乡构成，为推动两项改革“后半篇”文章走深走实，促进乡村全面振兴发展，特编制本规划。渠县中滩河流域现代粮油片区国土空间总体规划是《渠县国土空间总体规划（2020-2035年）》的下位规划，是中滩河流域现代粮油片区国土空间保护、开发、利用、修复等工作的具体安排，是编制详细规划和相关专项规划、实施国土空间用途管制的法定依据，规划期限为2022—2035年。

本规划自2022 年3月启动，开展工作期间按照“住下来，融进去”的要求，采取现场踏勘、走访座谈、入户访谈等多种方式，充分掌握基层干部和群众诉求和意愿，注重听取深耕当地的种植大户、养殖大户等“田秀才”“土专家”意见；并与各专项规划进行充分衔接，多次征求县、市相关部门意见，反复修改完善，形成了现有规划成果。其成果包括文本、图件、数据库和规划附件，其中文本和图件是中滩河流域现代粮油片区国土空间总体规划的法定文件，具有同等法律效力。

本规划经达州市人民政府审批，由有庆镇、中滩镇、鲜渡镇、宝城镇、定远镇、新市镇和拱市乡人民政府组织实施，渠县自然资源行政主管部门依法按照本规划进行规划管理。任何单位和个人不得擅自修改本规划，确需修改本规划的，应当依照法定程序进行修改，并及时更新国土空间基础信息平台数据信息。

规划内容

一、指导思想

贯彻落实省委关于统筹推进全省乡村国土空间规划编制和两项改革“后半篇”文章工作会议精神，坚持“六个优化”“四个尊重”，围绕达州市委“157”总体部署，统筹发展与安全、开发与保护。立足新发展阶段，尊重城乡发展规律，坚持资源配置与人口流动趋势相一致，着力提高中心镇人口经济承载能力；树立新发展理念，坚持底线优先，着力推动乡村产业绿色循环发展，创新乡村片区社会服务和治理方式，彰显新时代川东乡村人居环境风貌；构建新发展格局，加强规划衔接，以更高站位谋划国土空间布局，将中滩河流域现代粮油片区建设成为以精品粮油产业为核心的农旅融合示范区，为中滩河流域现代粮油片区乡村全面振兴和渠县县域经济高质量发展夯实空间基础。

二、规划原则

严格落实渠县县级国土空间总体规划确定的耕地保护目标任务、生态保护红线划定成果、能交水等区域基础设施布局，按照“耕地数量不减少、质量不降低、生态有改善，城乡建设用地总规模不增加”的原则，合理优化土地利用结构和布局。

（一）尊重规律，优化布局。尊重乡村发展规律，把握自然地理特征，强化规划引领，增强中心镇人口经济承载能力、改善农业生产条件和推动乡村产业规模化、标准化、绿色化、智慧化发展为重点，系统优化乡村生产生活生态空间布局。

（二）问题导向，需求导向。优先划定落实“三条控制线”，着力解决耕地底线、土地供给、产业发展、设施短板等方面问题，统筹各类事业发展的空间需求，合理保障专项规划落地，为应对发展的不确定性适度留白。

（三）因地制宜、彰显特色。充分考虑片区自然资源禀赋、经济地理格局,坚持把促进产业振兴摆在规划编制的优先位置，着力推动片粮油产业和特色产业发展，注重加强农业产业链的延伸，预留新产业新业态发展用地，促进片区一二三产业融合发展。

（四）以人为本，提升品质。坚持以人民为中心的发展思想，尊重基层干部群众意愿，推动村庄布局向中心镇村适度集中，塑造“人地产”相匹配的村落形态，深化农村“三大革命”，推进乡村绿化美化，建设宜居宜业美丽乡村。

三、发展定位

把握现代粮油产业发展机遇，深耕粮油种植资源本底，以现有省市级现代农业园区为基础，打造国家级精品粮油产业示范基地，推动片区产业智慧化建设，建成国家级农业现代化先行示范片区、四川省乡村振兴示范区、川东北智慧农业展示区。根植农耕文化和山水林田资源，打造川东北最具农耕情怀的稻香农旅乡村旅游目的地。

四、规划目标

规划到 2035 年，中滩河流域现代粮油片区乡村振兴取得决定性进展，国土空间布局全面优化，国家级农业现代化先行示范片区、四川省乡村振兴示范区、川东北智慧农业展示区基本建成，农业农村现代化基本实现。

中心镇地位更加突出。有庆镇城镇建设规模扩大、城镇功能更加完善、承载能力有效提升。

粮油产业发展更加有力。农产品加工业与农业总产值比不小于 3；农业生产设施配套更加完善，高标准农田建设占比超过永久基本农田面积的 70%；村民人均可支配收入超过 4 万元。

人居环境持续改善。农村污水处理、垃圾处理等人居环境问题根本

改善；大地景观更具魅力，山青水美、巴风土韵的川东美丽乡村全面建成。

社会治理再上新台阶。片区公共服务资源有效整合，公共服务品质和能力大幅提升，“321”乡村生活圈更加便捷，以片区为单元的社会治理机制更加完善，乡镇片区社会治理创新实践基地全面实现。

五、用地优化

（一）耕地

坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”保护要求，以片区现状耕地和后备资源为基础，根据耕地所在的自然地形区域特征，分类统筹耕地保护和利用，优化耕地布局。根据耕地现状特征和空间分布，以耕地保有量和永久基本农田保护任务为底线，以耕地恢复任务为目标，坚持最严格耕地保护制度，优化调整耕地布局，确保可以长期稳定利用的耕地总量不再减少。

规划全域开展耕地整理、降低扣除系数，在原有耕地图斑上增加耕地面积；将待开发的耕地后备资源开发为耕地；将待复垦中的低效闲置工矿用地、零散宅基地、零星杂木林地复垦为耕地；充分尊重承包经营者意愿，将即可恢复中零星林地、非盛果期的园地恢复为耕地，将撂荒产生的林草地等工程恢复地类恢复为耕地。

依据细化深化的农业种植适宜性评价，通过土地综合整治，结合片区亭子口渠系建设，在 15° 以下的地区，按照不低于 50 亩的连片标准，实施高标准农田建设；在 15° 以上的地区，实施耕地的宜机化改造；在 25° 以上的地区，实施“坡改梯”工程，使陡坡耕地转变为可长期利用的稳定耕地，有效增加稳定耕地规模。推动耕地更加集中连片、更加宜机作业，保障种植业规模化、现代化、机械化发展。

（二）林地

落实片区造林绿化要求，按照“山林成片、田林成网”的思路，以废弃矿山复绿和农田林网建设为重点，整合林地资源，优化林网布局，形成“点线面”结合的林网系统。

（三）园地

规划优先保障粮食安全和生态安全，坚持园地“上坡上丘”布局，将坡度 15° 以下地区分散的小规模园地复垦为耕地；保留新市镇、拱市乡、中滩镇和鲜渡镇等已形成一定规模的果园、花椒园。并利用其周围 15° 度以上坡度地区适度扩大种植范围，提升其连片程度，合理推进农业结构调整。

（四）草地

本片区内草地的地类为其他草地，生态价值较低、分布较零散，规划将本片区内的草地按照“宜耕则耕、宜林则林、宜建则建”的原则，合理开发为耕地、林地或农村居民点用地。

（五）农业设施建设用地

结合农业园区、农村道路和居民点分类布局种养殖设施用地和农用道路设施建设空间，满足现代农业产业化需求。在以粮油生产为主地区，根据粮油产业现代化发展需求，结合生产路和农村居民点重点布局农机停放、粮油烘干加工等设施用地；在养殖业发展的重点区域，结合生猪、水产、肉牛、蛋鸡等养殖发展需求，布局养殖设施建设用地，提倡规模化、绿色种养循环发展。

（六）城镇建设用地

确保城镇规模与发展定位相适应、与人口集聚流动趋势相一致，将新增城镇建设空间向中心镇集中布局，充分保障一般镇的必要发展空间。

做大做强中心镇，拓展有庆镇建设空间。加大医疗、教育等公共资

源投放力度，改善镇区路网、优化过境交通，增强设施配套，强化产业承载能力，在优先盘活利用存量建设用地基础上，进一步扩大城镇建设空间。

做精做优一般镇，“精准投放”其他镇建设空间。中滩镇迁建卫生院、建设养老设施、增加文化设施配套，开敞河道空间提升人居环境品质；适度增加城镇住宅用地，保障因实施高速公路等重大项目搬迁的村民安置需要。**鲜渡镇**主要是盘活，低效闲置用地，提升商业服务能力；补齐绿地等短板。**定远镇**增加广场、绿地等公共活动空间。**宝城镇**迁建医院，服务片区西部区域；增加公安业务用房、适当增加产业用地等。**新市镇**完善提升场镇商业和绿地广场为主。**拱市乡**增加停车和绿地广场设施，迁建养老服务设施。

（七）村庄建设用地

坚持“一户一宅”原则，结合人口流动实际，推动农村人口适度聚居，提倡向镇区和中心村转移聚居。结合现代农业园区建设，适度布局乡村新产业新业态用地，鼓励利用村民闲置住宅用地发展新产业新业态，推动乡村产业多元化发展。

农村居民点用地。坚持集约节约原则，合理保障附属用房、庭院和配套设施建设需求。推动村民适度集中居住，减少占用良田好土。

农村新产业新业态用地。根据农旅融合产业发展的实际需求，结合中心村及农业园区等布局，鼓励利用村民闲置住宅用地发展新产业新业态，推动乡村产业多元化发展。

（八）区域基础设施用地

规划落实镇广高速、S203、S205 及 G318 国道线路优化等重大交通设施，落实亭子口干渠等重大水利设施项目。重点补齐县、乡公路等乡村公路短板。

（九）其他建设用地

规划保留辖区内监教场所用地，增加农村公益性墓地等殡葬设施用地，腾退无采矿权的低效采矿用地。

（十）留白用地

为应对中滩河流域现代粮油片区未来发展的不确定性，妥善处理规划操作性和前瞻性的关系，采取“定空间不定时序、定空间不定用途、定指标不定空间”的方式，按照少占或不占耕地的原则，规划在镇区、农村居民点周边、现代农业园区内以及具有乡村旅游开发潜力的地区布局留白用地。

（十一）其他用地布局

湿地。保护片区内湿地资源。

陆地水域。规划保护中滩河及其支流、渠河流域生态，保留原有河流水域面积不减少；结合高标准农田建设，优化整理散乱水渠和零星水塘等用地。

其他土地。规划提高片区耕地连片程度，降低耕地平均田坎系数。

六、底线约束

严格落实上位规划确定的永久基本农田、城镇开发边界和生态保护红线。

七、产业发展

按照“强化主业，突出特色”的思路，优先保障粮食安全，着力突出片区粮油主导产业和蜂糖李、柑橘、花椒及养殖业等片区特色产业，以规模化、智慧化、绿色化为牵引，探索资源综合开发利用，推动一二三产业融合发展。

八、设施配套

（一）公共服务设施

根据镇村体系，结合片区人口向中心城镇集中的特点，按照“群众走到哪里，服务就跟到哪里”的总体思路，创新片区服务体系，增加中心镇医疗、教育、商业服务能力和水平；创新片区社会治理体系，将各乡镇部分公共服务的办事点集中在有庆镇，在有庆镇设立服务片区的综合服务中心，实现“跨镇通办”。

教育设施。衔接教育主管部门，坚持学校布局顺应人口流动和服务产业发展的思路，通过新（改扩）建一批、撤销一批、转变一批等方式，扩大优势学校办学规模，新建高品质中小学，保留生源稳定学校，据实撤销生源不足的学校。

医疗卫生设施。衔接医疗卫生主管部门，建成覆盖片区及周边乡镇卫生医疗服务网络。新建有庆医院、迁建中滩医院和宝城医院，提档升级其他乡镇卫生院，提升各村卫生室服务水平。

养老设施。衔接民政部门，按照“居家享老、社区安老、机构托老”融合发展思路，提升片区养老服务水平，提升中滩镇、有庆镇、拱市乡等片区养老服务能力，构建片区、村（社区）两级养老服务网络，鼓励社会化养老机构发展。

公共文化设施。衔接文化主管部门，建设镇村两级公共文化服务场所，各乡镇配建 1 处公共文化站，保留各村文化活动室。

便民服务设施。充分考虑片区居民获取公共服务的便利性，规划便民服务体系。

治安设施。根据服务人口和警情实际，因地制宜增设有庆、宝城公安业务用房，保留其他乡镇的公安派出所。转型原宋家、屏西、嘉禾派出所设为警务室，保留各村警务室。

商业、物流设施。按照“片区有中心、乡镇有站点、村里有网点”的原则，建设片区乡村商业服务和物流网络。有庆镇建设服务片区的商

贸物流园区，承担片区商贸市场和物流集散中心功能，其他乡镇结合实际需求建设农贸市场和物流配送网点，中心村设电商服务点。

殡葬设施。树立绿色殡葬理念，统筹考虑现有人口规模、人口年龄结构和平均寿命，合理布局农村公益性墓地，引导集中规范安葬。规划在片区新设立各 5 处公益性墓地和保留 1 处集中治丧点。

（二）交通设施

衔接落实交运部门综合交通网络及与《渠县“十四五”综合交通运输发展规划》，发挥交通先行作用，优化农村道路网络、完善交通基础设施建设，构建高效通达、设施完善的交通运输体系。

对外交通。落实镇广高速、S203、S205、G318 优化线路及 S509 等片区重大交通基础设施，形成片区对外交通主骨架。

农村公路。规划对片区内主要县乡村道提档升级，按照县道、乡道、村道和产业路路面宽度不低于 7.5 米、6.5 米、4.5 米和 4.5 米的标准，落实片区主要道路，高标准建设沿中滩河布局的产业道路，形成片区的生产路、生活路、旅游路和产业展示路。实现片区镇与镇县道相连、镇与村乡道相连、村与村村道相连、村与产业园产业路相连。

客运场站。推动乡村客运深入发展，织密乡村客运网络，在有庆镇建设客运站、在一般乡镇保留或扩建客运站。根据村民出行需求，合理布局农村客运招呼站，形成以有庆镇客运站为中心、以一般乡镇客运站、行政村招呼站为节点的三级旅客运输体系。

（三）市政设施

以补足短板、提质增效为目标，结合镇村体系和优势产业布局，优化市政基础设施配置，推进市政设施建设与两项改革后乡镇经济社会发展相协调。

农业水利工程。在片区落实亭子口水利干渠，结合片区农业发展和

河流水系条件，建设水利支渠；构建本片区多水源、多工程、大中小微连通配套的水网体系，增强供水保障能力。结合高标准农田建设大力普及高效节水灌溉技术，争取片区 70%以上农田得到有效灌溉，农田灌溉水有效利用系数达到 0.53 以上。

城乡供水工程。规划推进镇村供水设施一体化工程，形成以渠县中心城区水厂为片区供水的主水源，有条件区域实现自来水供给。其他村庄实现集中供水。本片区自来水普及率达到 95%以上。

城镇污水处理。保留现状建制镇污水处理站 7 座，其他社区污水处理站 4 座。远期扩建中滩、定远、宝城、新市污水处理站；至规划期末，污水处厂总处理规模达到 6000 立方米/天，片区所有建制镇均具备污水处理能力。污水处理站尾水排放标准执行《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）一级 A 排放标准。

农村污水处理。结合农村居民点分布，因地制宜完善农村污水处理设施。平坝区城镇周边农村居民点污水纳入城镇污水处理系统，其余农村居民点及丘区居民点采取小型生态化污水处理设备处理污水，处理标准按《四川省农村生活污水处理设施水污染物排放标准》要求执行。至规划期末，农村生活污水得到有效处理的行政村占比达到 80%。

城乡垃圾处置。按照农村居民点和城镇空间布局优化生活垃圾收转运处置体系，规划设置乡镇垃圾转运站 7 处，集中转运本片区垃圾至渠县生活垃圾处理厂处理，实现生活垃圾无害化处理达 90%以上。

电力工程。保留片区 35 千伏及以上高压输配电设施；重点提升乡镇农村中低压配电网，加强线路联络，降低供电半径，至规划期末，供电可靠率提高到 99.8%，综合电压合格率提高到 97.9%。

燃气工程。结合镇村空间分布优化，依托片区次高压供气管线推进燃气一体化建设。规划新建中滩配气站，服务整个片区，乡村农村聚居

点依托燃气配气设施供气。

通信工程。规划保留乡镇现有通信局所；各镇区按 400 米服务半径布设 5G 基站，乡村按 1 公里服务半径布设一般通信基站。保留本片区各邮政所，规划期内不再新增。

（四）防灾设施

坚持人民至上、生命至上，加强对本片区防洪治理和天然气生产和高压输配等重大危险源的防控，推进片区消防应急设施共建共享，构建片区 30 分钟应急救援防御圈，保护好人民群众生命财产安全和社会稳定。

防洪。按照《防洪标准》，片区 7 个乡镇镇区按照 20 年一遇防洪标准设防，村庄按照 10 年一遇防洪标准设防。

抗震。按中国地震动反应谱特征周期区划图(GB18306)设防。

消防设施。按照“一主两辅”消防体系布局，在有庆镇建设二级普通消防站，其他乡镇建设微型消防站。镇区以镇政府为组织单位成立乡镇志愿消防队，作为消防救援辅助。

应急物资储备库建设。整合基础设施条件，在片区各乡镇建设应急物资储备库，负责本片区应急物资供应。

应急避难场所布局。充分利用公共设施资源，在各镇区分别利用学校、公园等进行标准化避难场所建设。

九、品质提升

统筹农村居民点建设，保护田园风貌，实施环境整治，补齐农村人居环境突出短板，塑造田园人居典范。

（一）农村居民点布局

按照避让洪涝易发区、避让地质灾害、远离高等级公路、远离高压线、远离天然气井等危险源的基本原则，结合土地利用现状、村民选址

意愿，考虑合理的耕作半径，引导村民集中居住，提倡乡镇区、中心村集中安置。尊重自然山水，少占耕地；结合未利用地、荒地等不利于耕作的土地，背山面野，形成田园与村落和谐大美景观。

（二）村落形态塑造

传承川东北地区传统民居的形态特点，注重自然本色与文化本底相融，通过共用墙体、房檐、院坝、梯间等空间，形成以“三合院”“四合院”连片的合院状村落形态。合院之间利用丘坡、水塘、田园、树林等有机组合，塑造村、林、田、塘有机结合的人居环境共同体。

保持农村居民点的乡土气息，注重房前屋后“小菜园”、“小果园”等空间塑造，为传统生产生活方式保留“微田园”空间，彰显“瓜果梨桃、鸟语花香”的川东北田园风光和农村风貌。

（三）农房风貌指引

提取川东北传统民居的建筑风貌特征，延续“青瓦、白墙、院落、檐廊、石板路、木门窗”等地域传统符号，新建农房应符合“白墙灰瓦坡屋顶、角柱层线砖墙裙”的整体风貌特征。同时，贯彻“村田林塘人居环境共同体”的设计理念，在居民点建设中鼓励将农房与竹林、树林、田园、水塘等自然要素作为整体，塑造树林掩映、水雾缭绕的川东北村落风貌景观。

（四）农村人居环境整治

践行“绿水青山就是金山银山”理念，以农村生活垃圾治理、农村生活污水处理、农村环境水域整治、农村厕所革命和面源污染治理等五大提升行动为主攻方向，持续改善农村人居环境条件，实现片区农村人居环境整治提升。

（五）土地整治

以高标准农田建设和闲置低效建设用地整治为重点推进片区土地综

合整治。结合亭子口干渠及片区支渠建设，以有庆、中滩、定远、宝城、鲜渡等乡镇坝区为重点，推进零星林草地、园地退耕、零星地物、田间道和沟渠整治，开展可恢复用地复垦，优化农田布局，减少田坎面积，提升灌溉质量。同时开展闲置低效建设用地整治。

（六）生态修复

以中滩河水系为重点，开展水系综合整治。

以有庆、定远等无效矿山为主要对象，开展矿山整治和生态修复。

十、镇区规划

（一）有庆镇镇区

强化有庆镇片区中心镇地位和作用，结合发展潜力和上位规划要求，确定有庆镇城镇性质为中滩河流域粮油片区综合服务中心，以农商服务、乡村旅游为主的宜居城镇。

以“完善设施，强化商贸”为重点，结合 G318 国道迁改，确定城镇未来发展方向为向北发展。落实迁建医院用地、迁建小学用地、搬迁政府至幼儿园西侧、扩建幼儿园、提升消防站为二级消防站。将小学、现政府用地等建设为镇的商贸中心。原医院调整为绿地和养老服务设施。

利用石材矿坑及周边用地，发展为农服务的产业用地，配套农产品市场用地，为农业加工和商贸服务，增加就业岗位。补齐场镇绿地广场等公共活动空间短板。同时为场镇产业发展预留一定可用空间。

（二）中滩镇镇区

确定中滩镇城镇性质以为农服务为中心、康养为特色的宜居小城镇。

规划迁建医院，增加集中商业服务设施，提升镇区商业服务水平。原医院用地调整为文化设施用地；适当增加二类城镇住宅用地，用于道路拆迁占用农房的安置；结合道路规划增加沿河绿化带和街头公园，提

升提升人居环境。增加休闲步道。保留镇区机关团体、教育用地等。

（三）宝城镇区

规划宝城镇城镇性质为片区农商服务次中心。

规划扩建医院、落实公安局业务用房，适当增加产业用地；增加小型商业、绿地广场等用地，打造宜居环境。保留客运站，保留仓储用地。保留现状小学和幼儿园；增加垃圾转运站。将镇区道路、村庄道路打通形成局部环路，增强镇区的安全性和通达性，优化路网布局。

（四）新市镇镇区

规划新市镇城镇性质以农业服务为重点的农贸型城镇。

规划调整仓储用地为二类城镇住宅用地由于干部周转房；调整优化用地，适当增加二类城镇住宅用地和小型商业设施，提升商业服务水平；结合道路优化，在政府西侧增加绿地广场用地，提升人居环境。将镇区中部道路与规划 S509 顺畅连接。在镇区西侧采取“镇村融合”的模式布局居民点，引导村民向镇区聚集。

（五）鲜渡镇镇区

规划鲜渡镇城镇性质为以农业服务为重点，文化旅游为特色的小城镇。

调整闲置仓储用地为旅游服务用地；增加临路绿地，提升滨河景观；打造镇区中心的绿地公园；在郑少愚故居附近建设党性教育基地；考虑古街需要，完善公共厕所配套；利用盐卤取水点，建设盐源观光体验设施。落实 99 号公路，并与周边村庄道路形成完善的乡村道路交通网络。在镇区西侧开发边界外采取“镇村融合”的模式布局居民点，引导村民向镇区聚集。

（六）定远镇镇区

规划定远镇城镇性质为以农业服务为重点的农贸型城镇。

保留现状镇区行政办公用地；保留小学用地。增加绿地、广场等公共活动空间；为新农村聚居点建设预留空间。

（七）拱市乡镇区

规划拱市乡镇区的城镇性质为以农业服务为重点的农贸型城镇。

提升场镇公共绿地广场，增加停车设施，开敞中滩河镇区段，打造宜居空间。提升养老服务设施服务能力，将沿河现状养老设施迁建至医院一侧。

十一、规划传导

（一）村级片区划分

综合考虑镇村体系、产业布局、交通联系、行政区划沿革等因素，按照中心带动、产业相近、人文相亲、交通便利的原则，将中滩河流域现代粮油片区划分为 20 个村级片区，分别为五通村、三拱村、高滩村、河坝社区、宝城社区、马头村、观龙村、定远社区、桔园村、太阳村、屏西社区、九龙村、长春社区、嘉禾社区、五四社区、宁梁社区、天山村、金花村、少愚社区、大邱村。

（二）规划实施建议

由渠县县人民政府与有庆、中滩、鲜渡、定远、宝城、新市、拱市人民政府共同负责规划实施，按片区建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制。建立重大问题的政策研究机制和专家论证制度，提高决策的科学性。充实规划管理力量，推行乡村规划师制度。

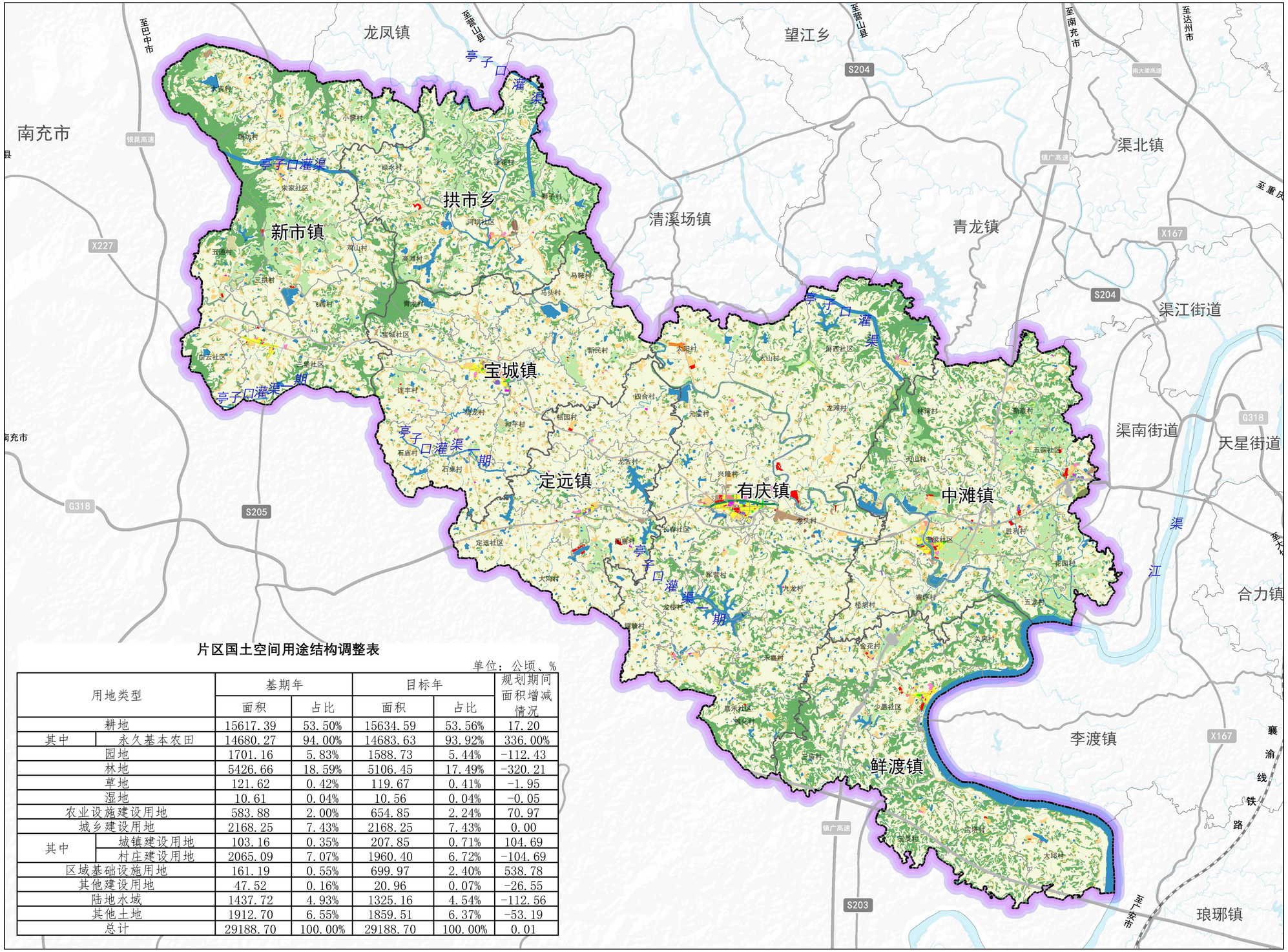
片区近期主要围绕产业发展、镇村建设、基础设施、整治修复等主要任务，重点围绕粮油产业园区建设，打造农产品加工园点、科技服务中心等，以土地综合整治为抓手，统筹推进土地整治项目和农村居民点建设项目，利用政府资金启动、结余指标出让回笼等方式，推进规划实施。城镇建设近期主要针对公共服务、商贸服务、环境改善、基础设

施、产业发展等五大方面的重大民生项目，利用土地整理节余指标或闲置用地盘活，保障项目用地。

探索制定以片区为单元的土地管理和规划实施机制，如以片区为单元的“小挂钩”政策、跨村利益补偿机制。完善土地整理配套政策，如制定退宅还耕的实施细则，杜绝建新不拆旧等。

渠县中滩河流域现代粮油片区国土空间规划（2022-2035年）

——片区国土空间用地规划图



N

0 0.5 1 2 3 4 km

图　　例

- 中滩河粮油片区
- 镇界
- 耕地
- 林地
- 园地
- 草地
- 湿地
- 农业设施建设用地
- 城镇住宅用地
- 农村宅基地
- 机关团体用地
- 文化用地
- 教育用地
- 医疗卫生用地
- 社会福利用地
- 商业服务业用地
- 工业用地
- 采矿用地
- 仓储用地
- 交通运输用地
- 公路用地
- 城镇道路用地
- 公用设施用地
- 广场用地
- 公园与绿地
- 特殊用地
- 陆地水域
- 其他土地

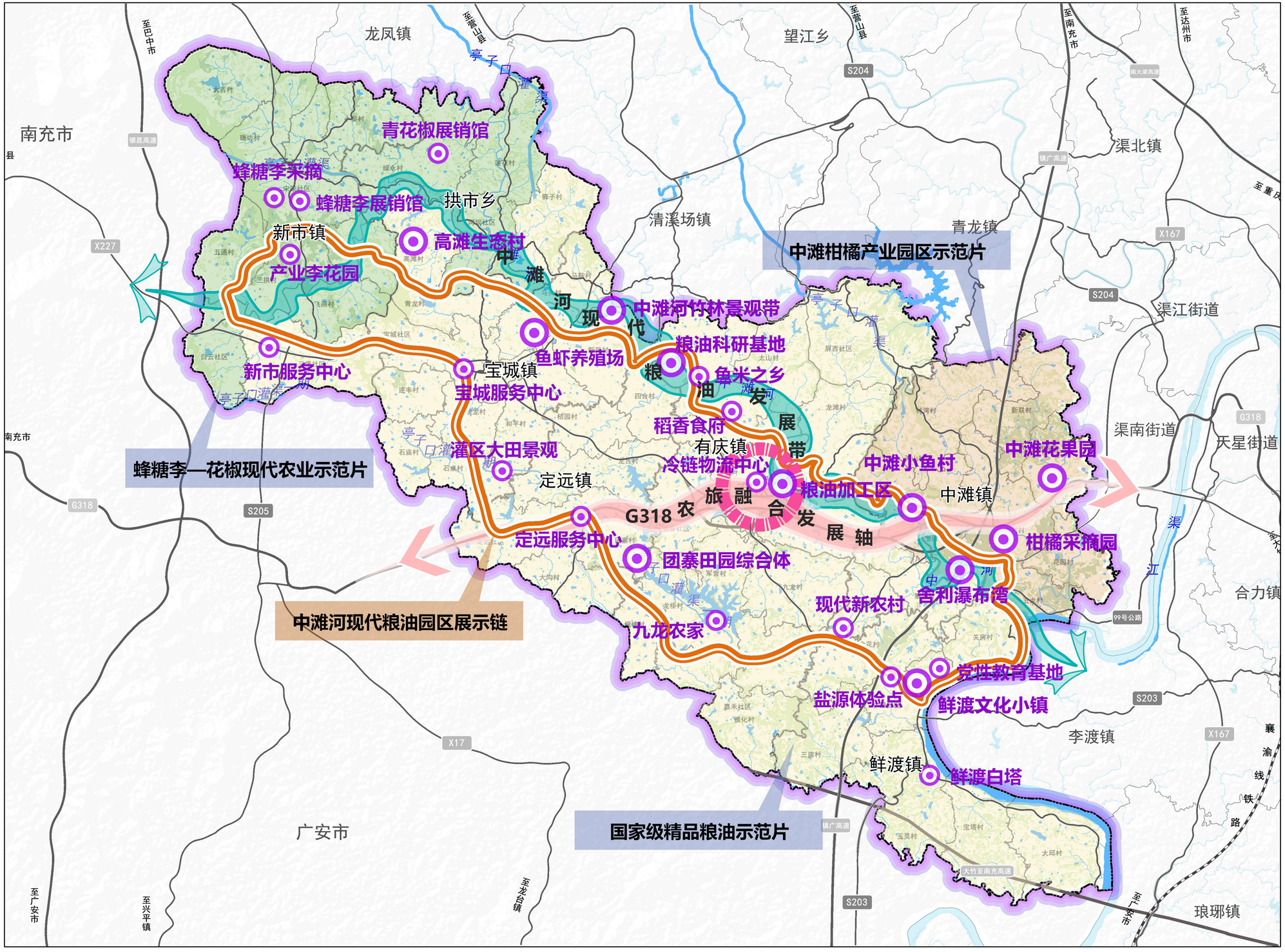
片区国土空间用途结构调整表

单位：公顷、%

用地类型		基期年		目标年		规划期间面积增减情况
		面积	占比	面积	占比	
耕地		15617.39	53.50%	15634.59	53.56%	17.20
其中	永久基本农田	14680.27	94.00%	14683.63	93.92%	336.00%
园地		1701.16	5.83%	1588.73	5.44%	-112.43
林地		5426.66	18.59%	5106.45	17.49%	-320.21
草地		121.62	0.42%	119.67	0.41%	-1.95
湿地		10.61	0.04%	10.56	0.04%	-0.05
农业设施建设用地		583.88	2.00%	654.85	2.24%	70.97
城乡建设用地		2168.25	7.43%	2168.25	7.43%	0.00
其中	城镇建设用地	103.16	0.35%	207.85	0.71%	104.69
	村庄建设用地	2065.09	7.07%	1960.40	6.72%	-104.69
区域基础设施用地		161.19	0.55%	699.97	2.40%	538.78
其他建设用地		47.52	0.16%	20.96	0.07%	-26.55
陆地水域		1437.72	4.93%	1325.16	4.54%	-112.56
其他土地		1912.70	6.55%	1859.51	6.37%	-53.19
总计		29188.70	100.00%	29188.70	100.00%	0.01

渠县中滩河流域现代粮油片区国土空间规划（2022-2035年）

——片区农旅融合产业规划图



一轴：结合轴流发展理念，依托G318国道打造农旅融合发展示范轴。

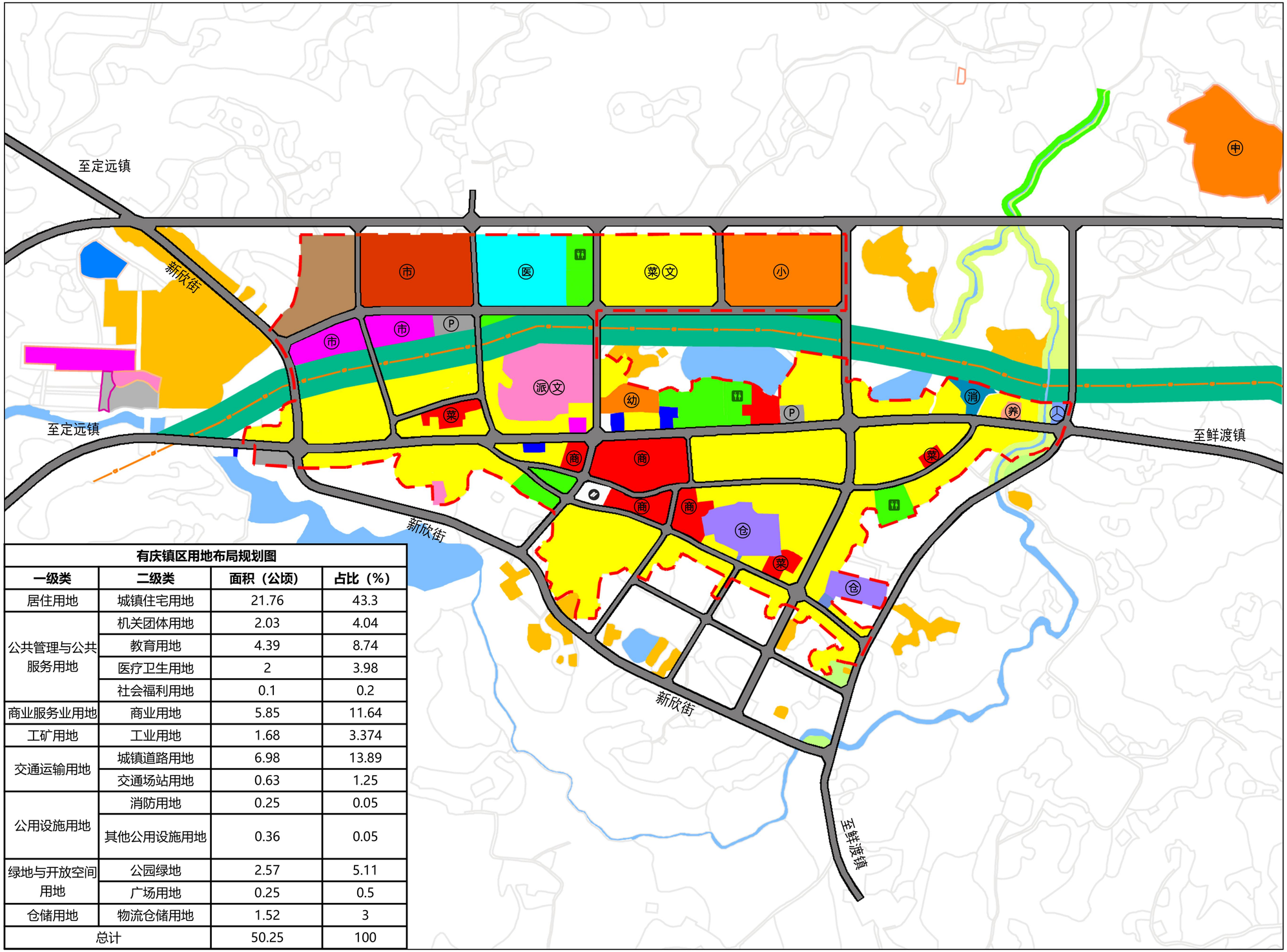
一带：以中滩河流域为带展开，打造中滩河现代粮油发展带。

三片：结合省市级现代农业园区基础，形成蜂糖李-花椒现代农业示范片、国家级精品粮油示范片和中滩柑橘产业园区示范片。

一链：结合中滩河，打造一条与中滩河紧密相伴，并利用现有县级道路，串接片区重点项目的珍珠链，形成片区的生活链、生产链、旅游链和国家级现代粮油园

渠县中滩河流域现代粮油片区国土空间规划（2022-2035年）

——有庆镇用地布局规划图



有庆镇区用地布局规划图			
一级类	二级类	面积（公顷）	占比（%）
居住用地	城镇住宅用地	21.76	43.3
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	2.03	4.04
	教育用地	4.39	8.74
	医疗卫生用地	2	3.98
	社会福利用地	0.1	0.2
商业服务业用地	商业用地	5.85	11.64
工矿用地	工业用地	1.68	3.374
交通运输用地	城镇道路用地	6.98	13.89
	交通场站用地	0.63	1.25
公用设施用地	消防用地	0.25	0.05
	其他公用设施用地	0.36	0.05
绿地与开放空间用地	公园绿地	2.57	5.11
	广场用地	0.25	0.5
仓储用地	物流仓储用地	1.52	3
总计		50.25	100

N

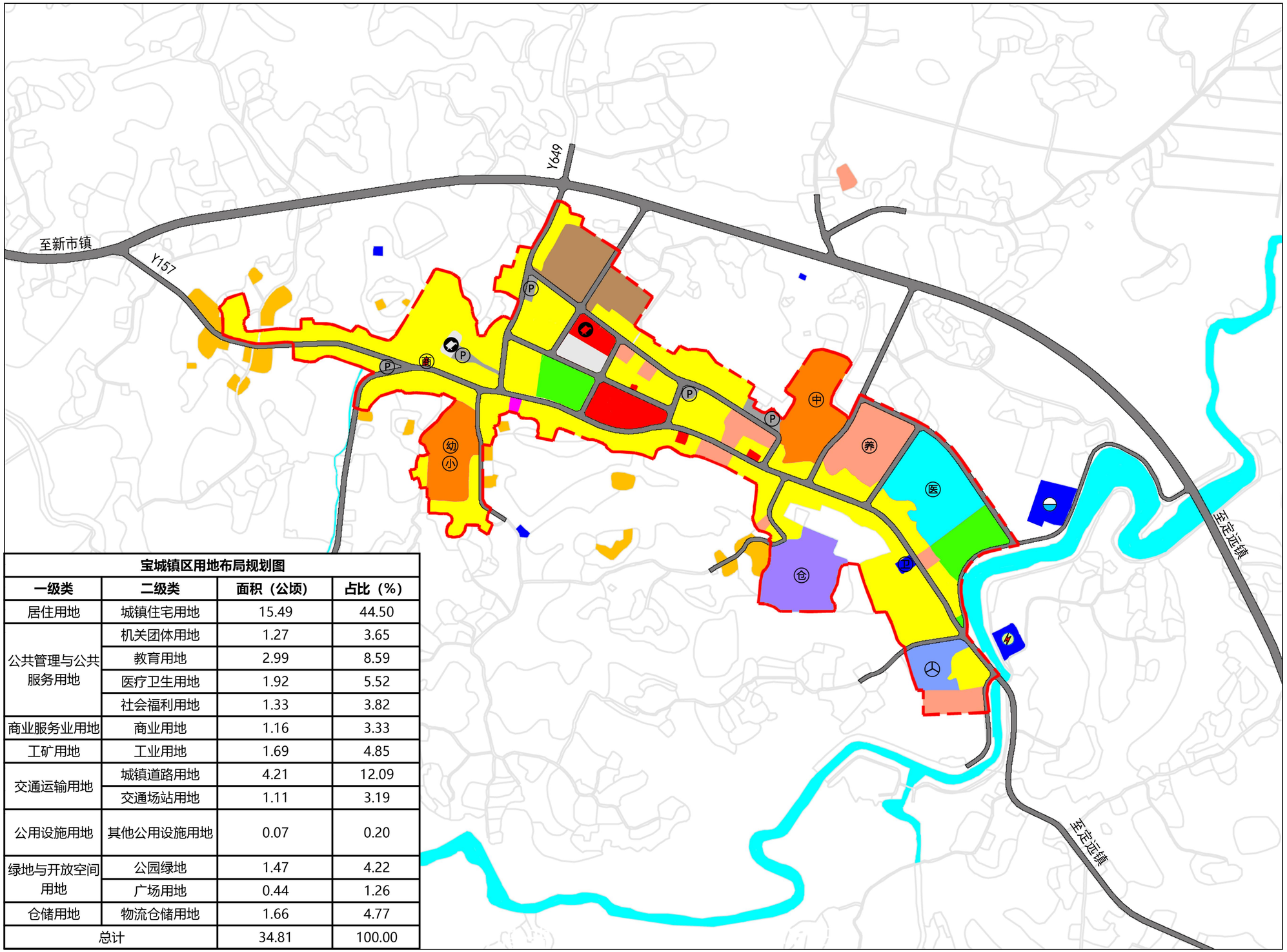
0 50 100 200m

图 例

- 二类农村宅基地
- 二类城镇住宅用地
- 幼儿园用地
- 机关团体用地
- 老年人社会福利用地
- 中小学用地
- 医院用地
- 农贸市场用地
- 批发市场用地
- 公用设施营业网点用地
- 零售商业用地
- 公用设施用地
- 变电站
- 污水处理厂
- 水域
- 广场用地
- 公共绿地
- 防护绿地
- 文化用地
- 体育场馆用地
- 基层医疗卫生设施用地
- 一类工业用地
- 二类工业用地
- 采矿用地
- 物流仓储用地
- 道路红线
- 城镇开发边界
- 地块界线
- 高压输气管线
- 水系岸线
- 公共厕所
- 科研用地
- 文物古迹用地
- 对外交通场站用地
- 社会停车场用地

渠县中滩河流域现代粮油片区国土空间规划（2022-2035年）

——宝城镇用地布局规划图



宝城镇区用地布局规划图			
一级类	二级类	面积（公顷）	占比（%）
居住用地	城镇住宅用地	15.49	44.50
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	1.27	3.65
	教育用地	2.99	8.59
	医疗卫生用地	1.92	5.52
	社会福利用地	1.33	3.82
商业服务业用地	商业用地	1.16	3.33
工矿用地	工业用地	1.69	4.85
交通运输用地	城镇道路用地	4.21	12.09
	交通场站用地	1.11	3.19
公用设施用地	其他公用设施用地	0.07	0.20
绿地与开放空间用地	公园绿地	1.47	4.22
	广场用地	0.44	1.26
仓储用地	物流仓储用地	1.66	4.77
总计		34.81	100.00

N

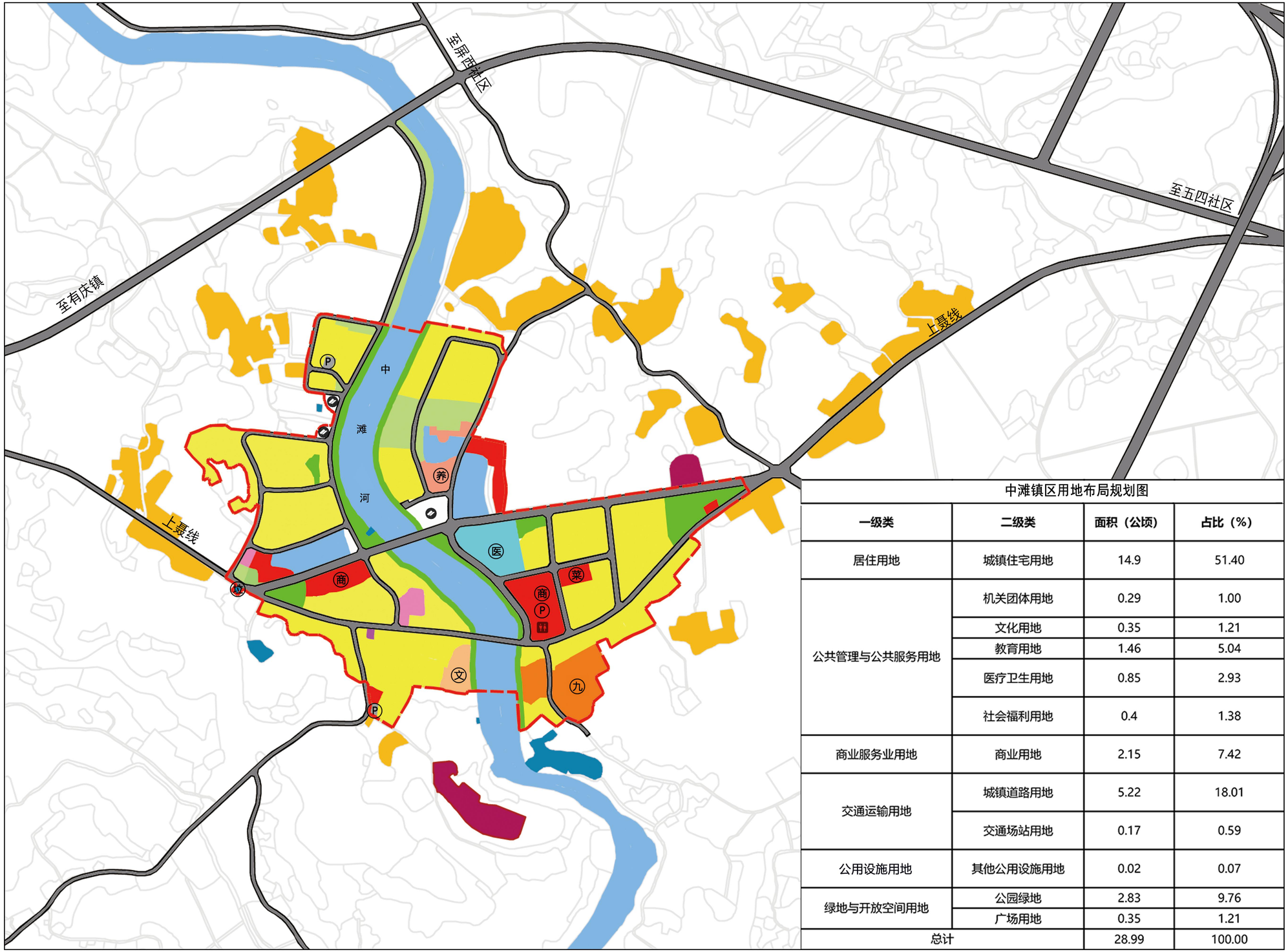
0 50 100 200m

图 例

- 二类农村宅基地
- 二类城镇住宅用地
- 幼儿园用地
- 机关团体用地
- 老年人社会福利用地
- 中小学用地
- 医院用地
- 农贸市场用地
- 批发市场用地
- 公用设施营业网点用地
- 零售商业用地
- 公用设施用地
- 变电站
- 污水处理厂
- 水域
- 广场用地
- 公共绿地
- 防护绿地
- 文化用地
- 体育场馆用地
- 基层医疗卫生设施用地
- 一类工业用地
- 二类工业用地
- 采矿用地
- 物流仓储用地
- 道路红线
- 城镇开发边界
- 地块界线
- 高压输气管线
- 水系岸线
- 公共厕所
- 科研用地
- 文物古迹用地
- 对外交通场站用地
- 社会停车场用地

渠县中滩河流域现代粮油片区国土空间规划（2022-2035年）

——中滩镇用地布局规划图



中滩镇区用地布局规划图

一级类	二级类	面积（公顷）	占比（%）
居住用地	城镇住宅用地	14.9	51.40
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	0.29	1.00
	文化用地	0.35	1.21
	教育用地	1.46	5.04
	医疗卫生用地	0.85	2.93
	社会福利用地	0.4	1.38
商业服务业用地	商业用地	2.15	7.42
交通运输用地	城镇道路用地	5.22	18.01
	交通场站用地	0.17	0.59
公用设施用地	其他公用设施用地	0.02	0.07
绿地与开放空间用地	公园绿地	2.83	9.76
	广场用地	0.35	1.21
总计		28.99	100.00

N

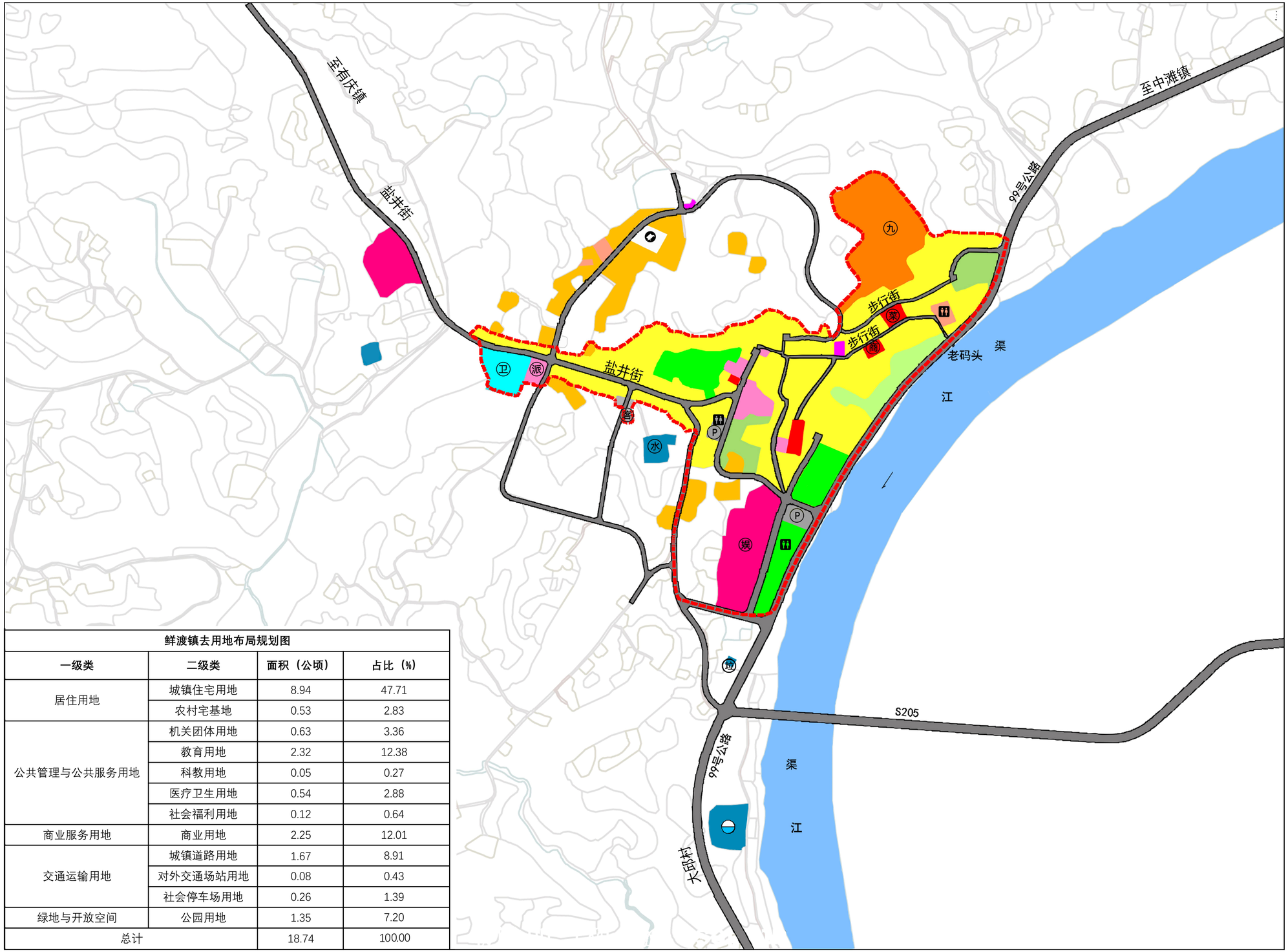
0 50 100 200m

图 例

- 二类农村宅基地
- 二类城镇住宅用地
- 幼儿园用地
- 机关团体用地
- 老年人社会福利用地
- 中小学用地
- 医院用地
- 农贸市场用地
- 批发市场用地
- 公用设施营业网点用地
- 零售商业用地
- 公用设施用地
- 变电站
- 污水处理厂
- 水域
- 广场用地
- 公共绿地
- 防护绿地
- 文化用地
- 体育场馆用地
- 基层医疗卫生设施用地
- 一类工业用地
- 二类工业用地
- 采矿用地
- 道路红线
- 城镇开发边界
- 地块界线
- 高压输气管线
- 水系岸线
- 公共厕所
- 科研用地
- 文物古迹用地
- 对外交通场站用地
- 社会停车场用地

渠县中滩河流域现代粮油片区国土空间规划（2022-2035年）

——鲜渡镇用地布局规划图



鲜渡镇去用地布局规划图			
一级类	二级类	面积（公顷）	占比（%）
居住用地	城镇住宅用地	8.94	47.71
	农村宅基地	0.53	2.83
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	0.63	3.36
	教育用地	2.32	12.38
	科教用地	0.05	0.27
	医疗卫生用地	0.54	2.88
	社会福利用地	0.12	0.64
商业服务用地	商业用地	2.25	12.01
交通运输用地	城镇道路用地	1.67	8.91
	对外交通场站用地	0.08	0.43
	社会停车场用地	0.26	1.39
绿地与开放空间	公园用地	1.35	7.20
总计		18.74	100.00

N

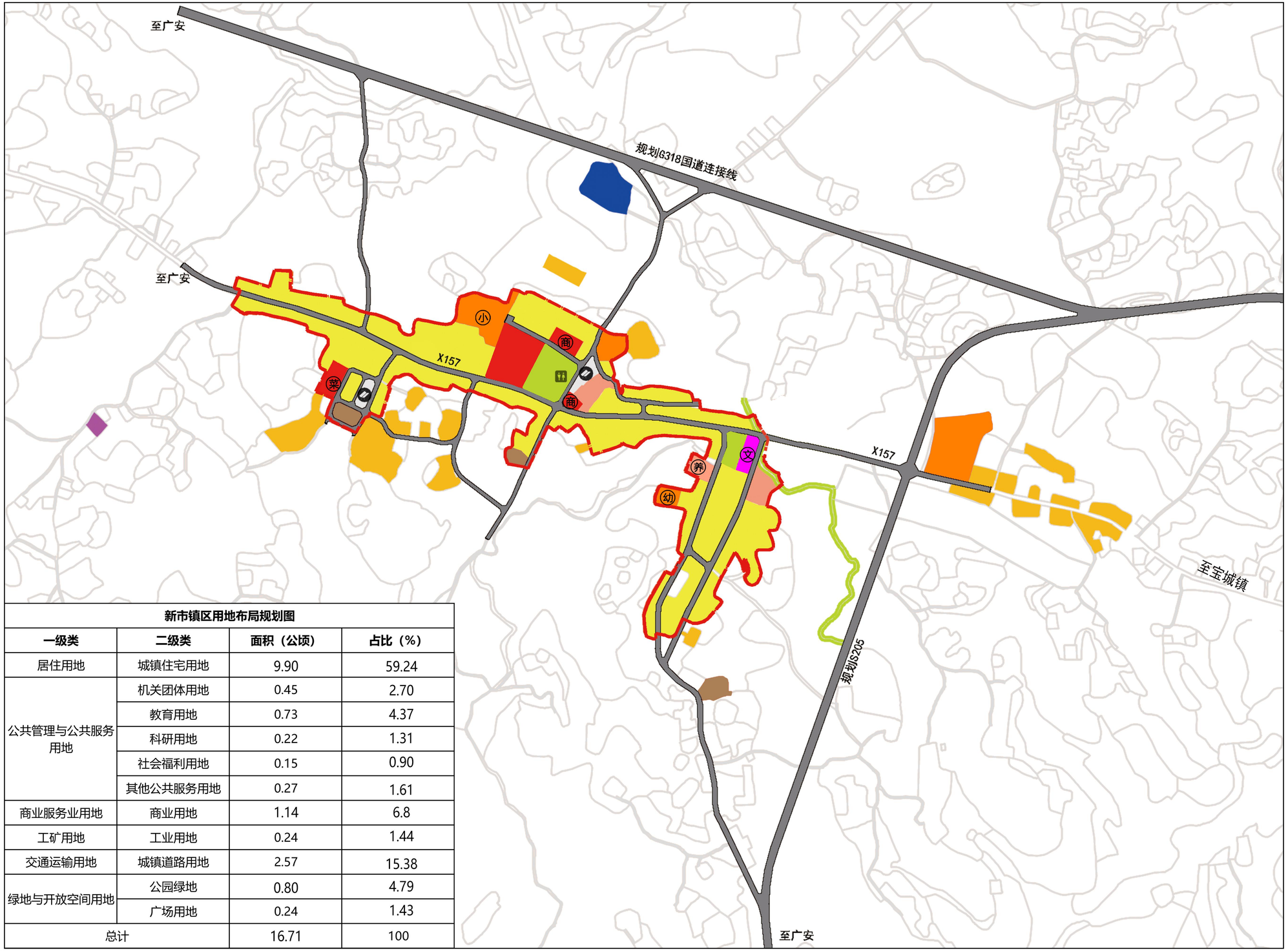
0 50 100 200m

图 例

- 二类农村宅基地
- 二类城镇住宅用地
- 幼儿园用地
- 机关团体用地
- 老年人社会福利用地
- 中小学用地
- 医院用地
- 农贸市场用地
- 批发市场用地
- 公用设施营业网点用地
- 零售商业用地
- 公用设施用地
- 变电站
- 污水处理厂
- 水域
- 广场用地
- 公共绿地
- 防护绿地
- 文化用地
- 体育场馆用地
- 基层医疗卫生设施用地
- 一类工业用地
- 二类工业用地
- 采矿用地
- 道路红线
- 城镇开发边界
- 地块界线
- 高压输气管线
- 水系岸线
- 公共厕所
- 科研用地
- 文物古迹用地
- 对外交通场站用地
- 社会停车场用地

渠县中滩河流域现代粮油片区国土空间规划（2022-2035年）

——新市镇用地布局规划图



新市镇区用地布局规划图			
一级类	二级类	面积（公顷）	占比（%）
居住用地	城镇住宅用地	9.90	59.24
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	0.45	2.70
	教育用地	0.73	4.37
	科研用地	0.22	1.31
	社会福利用地	0.15	0.90
	其他公共服务用地	0.27	1.61
商业服务业用地	商业用地	1.14	6.8
工矿用地	工业用地	0.24	1.44
交通运输用地	城镇道路用地	2.57	15.38
绿地与开放空间用地	公园绿地	0.80	4.79
	广场用地	0.24	1.43
总计		16.71	100

N

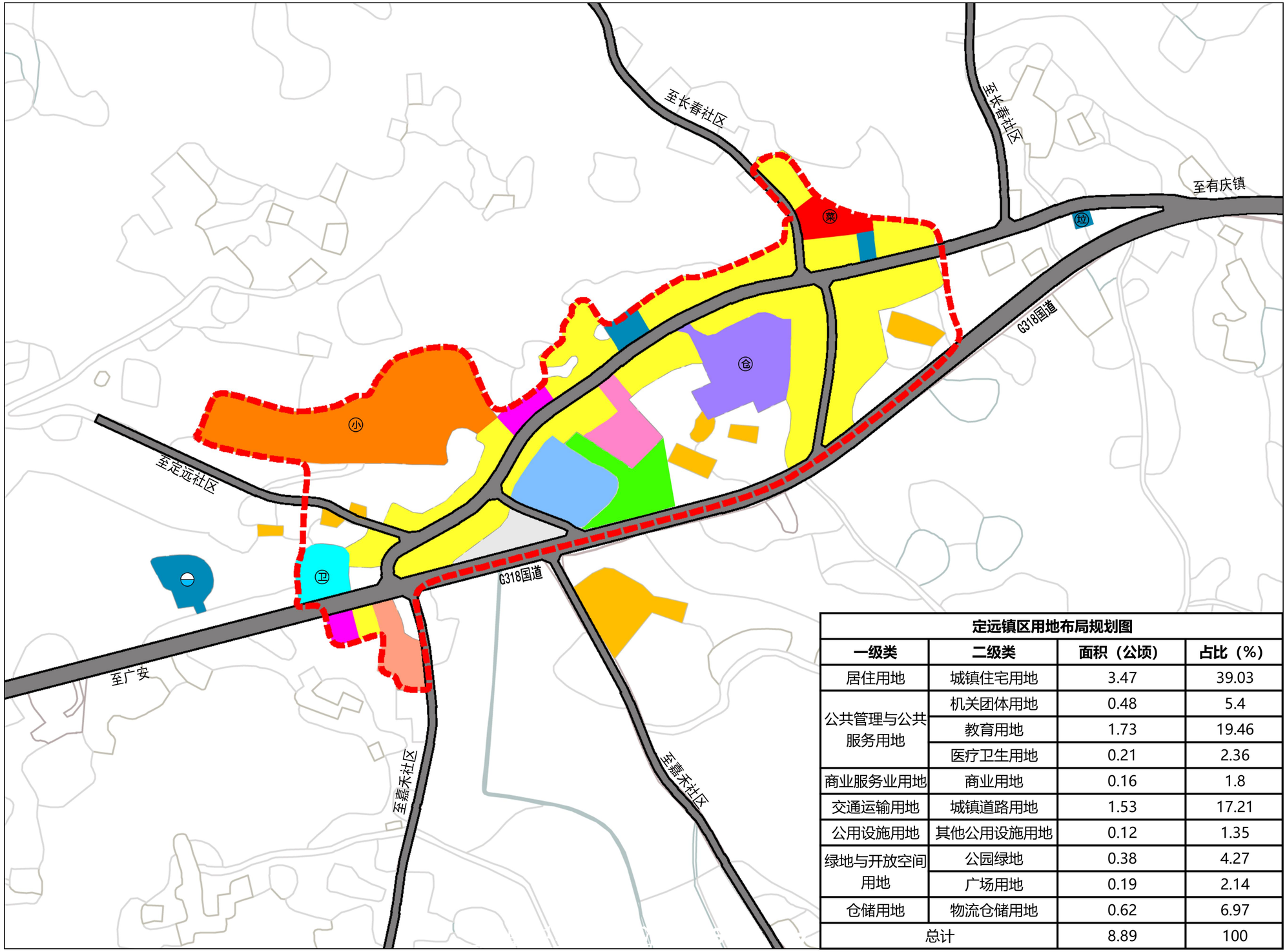
0 50 100 200m

图　　例

- 二类农村宅基地
- 二类城镇住宅用地
- 幼儿园用地
- 机关团体用地
- 老年人社会福利用地
- 中小学用地
- 医院用地
- 农贸市场用地
- 批发市场用地
- 公用设施营业网点用地
- 零售商业用地
- 公用设施用地
- 变电站
- 污水处理厂
- 水域
- 广场用地
- 公共绿地
- 防护绿地
- 文化用地
- 体育场馆用地
- 基层医疗卫生设施用地
- 一类工业用地
- 二类工业用地
- 采矿用地
- 道路红线
- 城镇开发边界
- 地块界线
- 高压输气管线
- 水系岸线
- 公共厕所
- 科研用地
- 文物古迹用地
- 对外交通场站用地
- 社会停车场用地

渠县中滩河流域现代粮油片区国土空间规划（2022-2035年）

——定远镇用地布局规划图



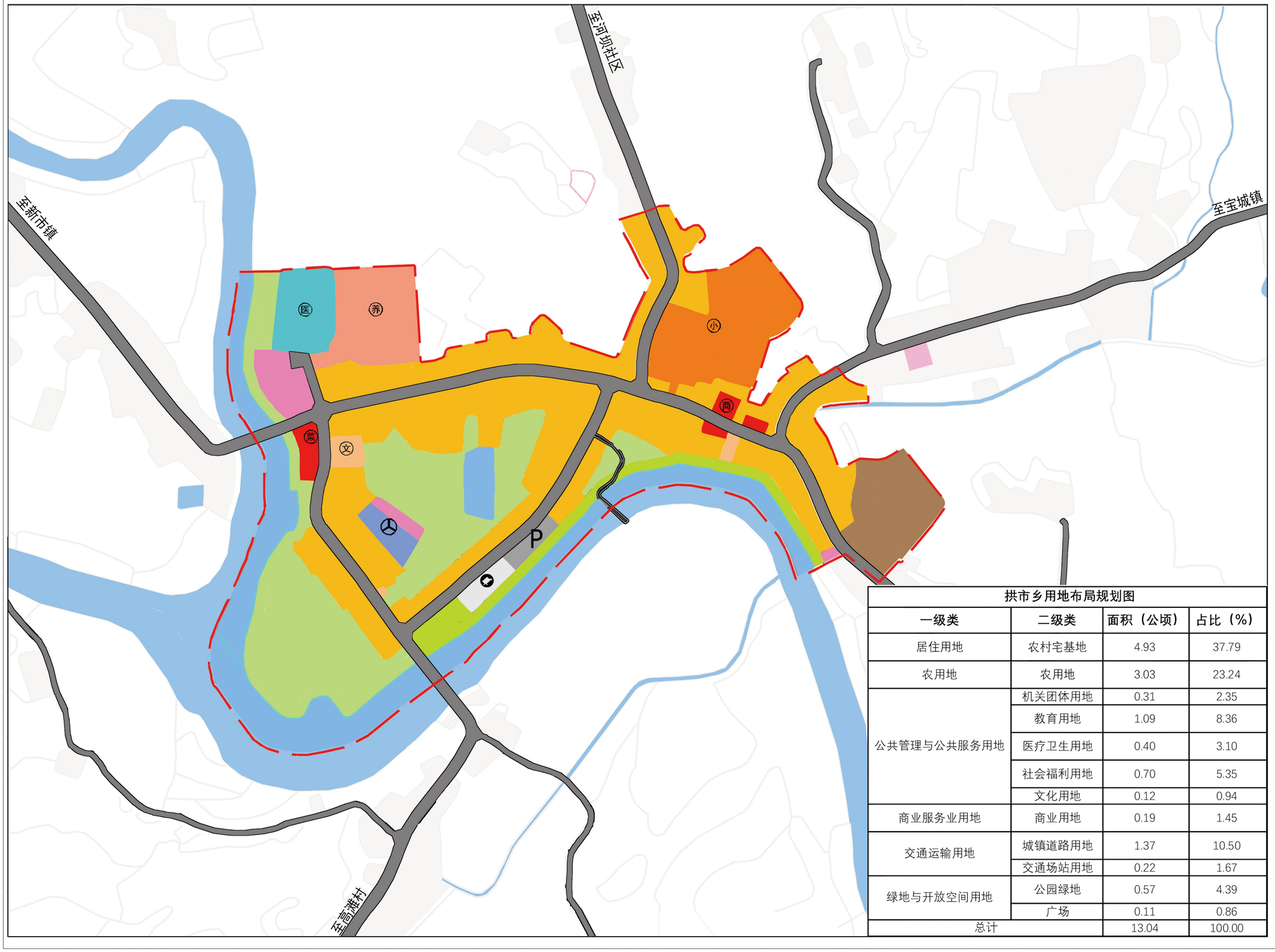
定远镇区用地布局规划图			
一级类	二级类	面积（公顷）	占比（%）
居住用地	城镇住宅用地	3.47	39.03
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	0.48	5.4
	教育用地	1.73	19.46
	医疗卫生用地	0.21	2.36
商业服务业用地	商业用地	0.16	1.8
交通运输用地	城镇道路用地	1.53	17.21
公用设施用地	其他公用设施用地	0.12	1.35
绿地与开放空间用地	公园绿地	0.38	4.27
	广场用地	0.19	2.14
仓储用地	物流仓储用地	0.62	6.97
总计		8.89	100

图 例

- 二类农村宅基地
- 二类城镇住宅用地
- 幼儿园用地
- 机关团体用地
- 老年人社会福利用地
- 中小学用地
- 医院用地
- 农贸市场用地
- 批发市场用地
- 公用设施营业网点用地
- 零售商业用地
- 公用设施用地
- 变电站
- 污水处理厂
- 水域
- 广场用地
- 公共绿地
- 防护绿地
- 文化用地
- 体育场馆用地
- 基层医疗卫生设施用地
- 一类工业用地
- 二类工业用地
- 采矿用地
- 物流仓储用地
- 道路红线
- 城镇开发边界
- 地块界线
- 高压输气管线
- 水系岸线
- 公共厕所
- 科研用地
- 文物古迹用地
- 对外交通场站用地
- 社会停车场用地

渠县中滩河流域现代粮油片区国土空间规划（2022-2035年）

——拱市乡用地布局规划图



拱市乡用地布局规划图

一级类	二级类	面积（公顷）	占比（%）
居住用地	农村宅基地	4.93	37.79
农用地	农用地	3.03	23.24
公共管理与公共服务用地	机关团体用地	0.31	2.35
	教育用地	1.09	8.36
	医疗卫生用地	0.40	3.10
	社会福利用地	0.70	5.35
	文化用地	0.12	0.94
商业服务业用地	商业用地	0.19	1.45
交通运输用地	城镇道路用地	1.37	10.50
	交通场站用地	0.22	1.67
绿地与开放空间用地	公园绿地	0.57	4.39
	广场	0.11	0.86
总计		13.04	100.00

N

0 50 100 200m

图 例

- 二类农村宅基地
- 农用地
- 幼儿园用地
- 机关团体用地
- 老年人社会福利用地
- 中小学用地
- 医院用地
- 农贸市场用地
- 批发市场用地
- 公用设施营业网点用地
- 零售商业用地
- 公用设施用地
- 变电站
- 污水处理厂
- 水域
- 广场用地
- 公共绿地
- 防护绿地
- 文化用地
- 体育场馆用地
- 基层医疗卫生设施用地
- 一类工业用地
- 二类工业用地
- 采矿用地
- 道路红线
- 城镇开发边界
- 地块界线
- 高压输气管线
- 水系岸线
- 公共厕所
- 科研用地
- 文物古迹用地
- 对外交通场站用地
- 社会停车场用地