

渠县临巴镇 2023 年省级财政以工代赈任务项目 租购聘工作方案

按照四川省发改委等 9 部门《关于印发〈以工代赈项目村民自建工作指南（试行）〉的通知》川发改赈〔2022〕260 号、四川省发展和改革委员会《关于加强以工代赈项目村民自建物资采购“租购聘”工作的通知》川发改赈〔2023〕250 号文件要求，临巴镇偏岩村在本着公开公平公正原则基础上，经村支部、项目理事会召开专题会议集体决议，议定项目建设各种机械租赁、材料购买、技术人员聘用等相关事宜，结合渠县临巴镇 2023 年省级财政以工代赈任务项目建设实际，特制定本项目租、购、聘工作建议方案，具体如下：

一、总体要求

充分发挥好以工代赈政策功能作用，切实维护群众利益，县级行业部门是以工代赈项目村民自建“租聘购”工作的指导单位，乡（镇）、“村三委”是责任主体，项目理事会是实施主体。“租购聘”工作必须坚持以工代赈项目村民自建涉及资金事项的“6 项工作步骤法”；县级行业部门以工代赈项目负责人全程参与指导“租购聘”工作；“租购聘”对象必须经村党支部书记（村 委会主任）主持召开村党支部（村委会）会议表决通过，并在乡（镇）政务公开栏、村务公开栏进行公示公开。租赁工程机械、采购工程材料、聘用技术人员等“租购聘”工作原则上应采用询问、

评比、选定（以下简称“询、比、选”）的方式实施。

二、机构组建

1. 组建询比工作小组

组 长：郑吉福 偏岩村项目理事会理事长
副组长：郭纪川 偏岩村项目采购组组长
成 员：陈敬华 偏岩村项目采购组成员
唐敦良 偏岩村项目采购组成员
苏 翠 偏岩村项目财务管理组成员
郑友国 偏岩村项目物资管理组成员

租购询比工作小组负责开展主要原材料采购、材料运输、聘请技术人员及第三方机构的询价、比价工作。

2. 租购聘监督小组

组长：李小勤 县级以工代赈项目负责人
杨海龙 临巴镇纪委书记
成员：杨兴华 偏岩村支部书记
杨兴华 偏岩村委员会主任
郑吉福 偏岩村监委会主任

监督小组负责对租购聘工作进行全面监督。

三、工作任务

渠县临巴镇 2023 年省级财政以工代赈任务项目，建设地点为临巴镇偏岩村。主要建设内容：改建硬化道路 4.15 公里（3.5

米*0.2 米)、整治山坪塘 4 口。补助资金 380 万元。建设工期 2023 年 9 月-2024 年 8 月。

(一) 主要原材料采购

主要原材料采购计划一览表

材料名称	规格型号	单位	数量 (按计划任务)
碎石	12-13-24mm	m ³	8840
水泥	P.C42.5	t	1735
机砂		m ³	5085
河沙		m ³	40
钢筋	12-16-20 mm	t	3.6

其他零星材料视需要就近购买、加工。

(二) 主要工程机械租赁

主要工程机械租赁计划一览表

机械名称	型号	数量 (台)	用途	租赁方式
挖掘机	150	1	道路	按小时
150 搅拌机、70 搅拌机	50、70	各 1	砼搅拌	按方量
装载机	50	1	砼搅拌	按小时
震动棒、震动梁、切割机 全套、柴油发电机、小型 滚筒搅拌机、小型装载机		1 套	砼施工	按方量
农用车 (含驾驶员)		2	材料二次转运、砼运 输	按方量

(三) 施工员

为确保工程施工组织的科学性和专业性,计划聘用施工员 1 名,协助项目理事会施工管理组长进行施工组织管理,聘用人员要求具有施工经验。

（四）质量监督员

为确保工程质量标准，计划聘用质量监督员 1 名，协助项目理事会质量监督组协调项目工程材料质量和施工质量，有效开展工程质量过程监督，全面负责项目过程质量，聘用人员要求具有相关工作经验。

（五）监理单位

为确保工程施工质量、政策落实监督的专业性，计划委托 1 家监理单位对本项目进行全面监理，监理单位要求具有工程监理资质。

（六）档案收集员

为确保工程资料完善，计划聘用 1 名档案收集员，协助项目理事会档案收集组负责收集各类项目过程管理机构的相关档案资料，对本项目建设期间档案收集及按规定开展档案整理工作。聘用人员要求具有高中以上文化程度。

四、工作流程

1. 制定工作方案。县级行业部门以工代赈项目负责人组织起草《方案》，《方案》需包括依托材料采购组成立的“询比”工作组和《办法》。

“询比”工作组负责询问工程机械、工程材料、聘用人员涉及的价格、质量和服务情况，以及按照《办法》开展评比工作。

2. 开展询问工作。“询比”工作组提出工程机械、工程材料、技术人员（施工管理员、质量监督员、档案管理员）的询问对象、询问方式、询问范围、询问内容，以及公开公告方式，报项目理

事会审定同意后，对租赁工程机械、采购工程材料、聘用技术人员的质量、价格、服务情况等开展询问工作。

“询比”工作组开展现场询问需2人以上在场，并做好询问的记录工作。

3. 发布“租购聘”公告。公开公告方式明确后，由项目理事会对涉及租赁重要工程机械、采购资金量大的工程材料、聘用人员组织起草《以工代赈项目村民自建“租购聘”公告》（简称《公告》），根据不同的“租购聘”对象，分别在县级政府门户网站、项目乡（镇）、村政（村）务公开栏发布。

4. 开展评比工作。“询比”工作组根据询问和《公告》的响应情况，按《办法》开展评比工作，提出“租购聘”对象评比排序名单。

5. 开展选定工作。县级行业部门以工代赈项目负责人组织召开专题会，听取“询比”工作组汇报，综合考虑“租购聘”对象评比排序名单和是否有利于基层治理的两方面因素，经参会人员充分讨论，向项目理事会提出“租购聘”建议对象。

6. 大会表决。项目理事会将“租购聘”建议对象提交村党支部（村委会）会议表决通过，并在乡（镇）政务公开栏、村务公开栏进行公示。

若村党支部（村委会）会议表决未通过“租购聘”建议对象，应再由县级行业部门以工代赈项目负责人组织召开专题会研究，向项目理事会提出新的“租购聘”建议对象，并再次提交党支部

(村委会)会议表决通过。

7. 签订合同。公示期满无异议,由项目理事会与“租购聘”对象签订合同。

五、租购聘询比办法

(一) 时间安排

2023 年 7 月 22 日至 2023 年 8 月 25 日。

(二)、询价比价对象基本条件

1. 租赁

(1) 机械类: 由项目业主提供协调场地, 电力, 用水。要求机械出租企业或个人, 近三年无机械类安全事故发生, 无债权债务纠纷, 经营范围要满足项目施工对机械设备的要求; 机械操作人员要有相应的机械操作证, 近三年无安全事故发生, 无债权债务纠纷。在租用期间发生机械故障, 由出租方负责维修维护, 不能影响租聘方正常施工进度, 报价低者优先考虑。

(2) 机具类: 机具类五金店(含个体经营部)要有相应的营业执照, 要有产品合格证, 无债权债务纠纷。机具在近三年内无因质量问题导致的任何安全事故发生。在租用期间内, 由租聘方做好相关机具日常的维护保养, 如出现无法修复的故障, 由出租方重新提供机具。

2. 购买

主材类(混凝土、沙、石子、水泥、涵管等): 销售单位(含

个体经营部)要有相应的营业执照,要有质量质检合格证,税票、报价低、信誉好者优先考虑。

3. 聘用

(1) 施工管理人员(技术人员):具备水利和道路专业资质,近三年内有类似工作业绩、信誉好者优先。

(2) 监理单位:具备水利和道路专业资质,为项目派遣总监理工程师1名、水利、道路专业监理工程师各1名。

(三)、询价比价对象数量要求

1. 租用

(1) 机械类:3家及以上的公司(含个体经营部)或者个人。

(2) 机具类:3家及以上的公司(含个体经营部)或个人。

2. 购买

(1) 主材类:3家及以上的公司(含个体经营部)或个人。

(2) 劳保类:3家及以上的公司(含个体经营部)或个人。

3. 聘用

(1) 施工技术人员:3名及以上水利和道路专业施工人员。

(2) 监理公司:3家以上有资质的监理公司

(四) 询价比价方式

1. 租赁工程机械。租赁工程机械主要包括挖掘机、装载机、搅拌机、运料车,以及磨光机、切割机、压纹机、发电机、抽水泵、振动棒等。

一是询问。租赁工程机械的询问一般采用线下方式。询问范围主要有租赁公司、个体工商户、自然人等。询问内容包括不同机械的计价方式，如包月、日台班、小时台班、包工计量等。每类工程机械询问对象应不少于 3 家。

工作要求：询价小组成员必须 2 人以上在场（询价小组成员之间、询价小组成员与询价对象之间不得有近亲属关系和利益关系），现场填写报价单、收集相应资料并经双方及现场监督人员签字确认，留存影响记录。

二是评比。租赁工程机械主要评比安全性指标和经济性指标。安全性指标主要包括租赁机械的合格证、产权清晰合法，并满足工程建设需求；机械运行时长、质量保障、技术参数适配（符合技术要求或规格）；供应商提供服务情况（维护支持、紧急维修、备件供应）等。经济指标主要包括价格、付款方式、送货地点、燃油费、操作工资、保险费（含操作手及机械）、服务费用等。

租赁工程机械采取综合评分法，询比小组评分规则量化打分，满分 100 分，询比小组成员共同讨论打分后，按最终得分从高到低顺序确定建议中选对象。

表 2 主要工程机械租赁比价评分办法

评分项目	分值	评分规则
报价人类型	10	1. 法人：10 分； 2. 自然人：8 分
报价	50	报价最低得 50 分，其他报价按从低到高顺序依次扣减 5 分，超过最低报价 10%的不得分。
机械购置年份	10	年份最近得 10 分，每增加 1 年扣减 1 分，超过 10 年不得分
付款方式	10	1. 账期 6 个月得 10 分、账期 3 个月得 5 分； 2. 无账期：0 分。
价格调整	10	1. 后续不调整价格：10 分； 2. 后续跟随市场调整：0 分。

2. 采购工程材料。采购工程材料主要包括主材和辅材，主材包括水泥、砂、石、钢材、砖等；辅材包括涵管、模具、劳保工具等。

一是询问。采购工程材料的询问一般采用线上、线下相结合的方式。资金量大的工程材料须在县级政府门户网站以及项目所在镇、村政务公开栏发布公告，同时“询比”工作组还要到工程材料的生产厂家、商贸公司、销售门店开展询问工作；辅材由“询比”工作组线下开展询问工作，一般情况下，同时应在项目乡（镇）、村政务公开栏发布采购公告。询问范围主要有工程物资的生产厂家、商贸公司、销售门店（含个人）等。询问内容包括各类工程材料的类别、规格、数量、型号、付款方式、资

质等。每类工程材料询问对象应不少于 3 家。

线下报价要求：询价小组成员必须 2 人以上在场（询价小组成员之间、询价小组成员与询价对象之间不得有近亲属关系和利益关系），现场填写报价单、收集相应资料并经双方及现场监督人员签字确认，留存影响记录。

线上报价要求：线上报价商应在规定时间内将报价资料密封交指定地点指定人员，由询价小组成员 2 人以上及监督人员在现场拆封并签字确认，留存影响资料。

需求量少、资金量小的辅材，可由材料采购组现场询价，报项目理事会、村“两委”同意后按照市场价格直接购买。

二是评比。采购工程材料主要审核材料合格证；评比供应商的信誉、业绩证明、供应能力、质量参数和价格、付款方式、送货地点等服务情况。

采购工程材料采取综合评分法，询比小组评分规则量化打分，满分 100 分，询比小组成员共同讨论打分后，按最终得分从高到低顺序确定建议中选对象

表 1 主要原材料购买比价评分办法

评分项目	分值	评分规则
品牌	10	1. 机砂、河沙；碎石：不要求品牌，全部报价商均得 10 分； 2. 水泥：利森、海螺、华新 10 分，其他品牌得 8 分。
报价人类型	10	1. 生产厂家：10 分； 2. 经销商：8 分；

报价	50	报价最低得 50 分，其他报价按从低到高顺序依次扣减 5 分，超过最低报价 10%的不得分。
付款方式	20	1. 账期 6 个月得 20 分、账期 3 个月得 15 分； 2. 先付款后发货：0 分。
价格调整	10	1. 后续不调整价格：10 分； 2. 后续跟随市场调整：8 分。

3. 聘请技术人员（含监理单位）。聘请技术人员主要包括施工管理员、质量监管员、档案管理员。

一是询问。聘请技术人员的询问一般采用线下方式，同时在项目所在乡（镇）、村政务公开栏发布公告。询问范围主要为行业部门推荐、当地工程咨询机构、工程监理机构、建筑公司等企事业单位有资质的技术人员或有资质证书的个人。询问内容包括个人资质、工作经历、待遇诉求等。

工作要求：询价小组成员必须 2 人以上在场（询价小组成员之间、询价小组成员与询价对象之间不得有近亲属关系和利益关系），现场填写报价单、收集相应资料并经双方及现场监督人员签字确认，留存影响记录。

二是评比。聘请技术人员主要评比个人征信、过往业绩、业务能力、服务情况、价格、付款方式、工作地点、施工现场工作时长等。

聘请技术人员（含监理单位）采取综合评分法，询比小组评分规则量化打分，满分 100 分，询比小组成员共同讨论打分后，

按最终得分从高到低顺序确定建议中选对象。

表 3 施工员聘用比价评分办法

评分项目	分值	评分规则
从业经验	20	以取得施工员证书时间为准, 时间最长的得 20 分, 其余报价人按取得时间从长到短依次扣减 5 分。
报价	60	报价最低得 60 分, 其他报价按从低到高顺序依次扣减 5 分。
出勤类型	10	全职参与本项目建设的得 10 分, 兼职的不得分。
报酬支付方式	10	1. 按月支付: 5 分; 2. 工程结束后一次性支付: 10 分。

表 4 监理单位委托比价评分办法

评分项目	分值	评分规则
否决性项目	存在否决性项目评分规则所规定的任一情况的, 予以一票否决	1. 报价单位无与本项目工程相适应的工程监理资质; 2. 拟委派的监理人员不具有监理从业资格; 3. 报价单位有不良行为记录且在公示期内的。
企业信誉	10	最近 3 年无不良行为记录的, 得 10 分, 有不良行为记录但已到期撤销的, 得 5 分。
报价	90	由村支两委按相关规定确定监理单位控制价后。进行市场询价。报价最低得 90 分, 其他报价按从低到高顺序依次扣减 5 分, 超过最低报价 10%的不得分。

（五）、租购聘对象的确定

1. 项目租购聘询比小组对询比资料、量化评分表进行汇总整理，形成租购聘排序名单，提交项目理事会。

2. 县以工代赈办项目负责人、村党支部、村民委员会组织召开专题会议，听取询比工作组汇报，综合考虑排序名单和是否有利于基层治理两方面的因素，向项目理事会提出租购聘建议对象。要注意考虑以下因素：

一是租赁工程机械严禁选用有不良业绩、既往客户评价差、列入失信名单、民事纠纷、黑恶势力等情况的供应商。需求量少、租赁费用小的机具设备，可询价直接租赁；对租赁价格与购买价格相近的小型机具设备，可询价直接购买，纳入村集体资产。

二是采购工程材料禁止选用有不良业绩、既往客户评价差、列入失信名单、民事纠纷、黑恶势力、材料标识标注不全、“三无”产品等情况的供应商。

三是没有专业资质证书人员原则上不能聘请为施工管理员、质量监管员；聘请档案管理员原则上应有相关工作经验，优先聘请就业困难的大学生。

3. 项目理事会将“租购聘”建议对象提交村党支部（村委会）会议表决。村党支部召开支部会议，采用举手表决方式民主确定租购聘对象及相关内容、合同文本，县级以工代赈项目负责人、镇项目负责人、镇纪委负责人、项目理事会理事长列席会议。

若村党支部（村委会）会议表决未通过“租购聘”建议对象，

应再由县级行业部门以工代赈项目负责人组织召开专题会研究，向项目理事会提出新的“租购聘”建议对象，并再次提交党支部（村委会）会议表决通过。

表决通过的租购聘对象及相关内容及时同步在镇政务公开栏、村务公开栏进行公示，主要包括：租购聘对象、内容、单价、规格、合同文本等。公示时间不低于 5 天。

（六）、“租购聘”合同（协议）的签订

公示期满无异议后，项目理事会与租购聘对象签订正式合同（协议），并按合同（协议）约定开展下步工作。

六、基本原则

1. 公开公平原则。《“租购聘”工作方案》（简称《方案》） 以及其包含的《“询比”评定办法》（简称《办法》）需经村党支部（村委会）会议表决通过，并公示公开。采购资金量大的工程材料须在县级政府门户网站发布公告。

2. 民主决策原则。《方案》《办法》和“租购聘”建议对象须经县级行业部门以工代赈项目负责人组织召开专题会充分讨论、充分酝酿，听取各方意见后，形成建议对象的意见提交村党支部（村委会）表决通过，并公示公开监督。

3. 综合评定原则。县级行业部门以工代赈项目负责人组织召开专题会综合质量、价格、服务和是否有利于基层治理等方面的因素，经充分讨论后，提出“租购聘”建议对象。

质量、价格、服务因素按《办法》量化形成；基层治理因素按是否有利于促进当地基层治理、满足当地群众合理诉求、提升基层组织的组织能力等方面综合评估后形成。

七、工作要求

1. 科学制定《方案》。《方案》必须明确以下事项：明确“询比”工作组成员；结合项目建设内容和《工程预算控制清单》，明确主要原材料用量表、主要施工机械用量表、货物运量及运输工具配置表、技术人员需求表，编制分阶段投入计划；明确询问对象资格要求、资质要求等相关要求。聚焦价格、品牌（资质）、信誉、服务承诺、资金支付五大因素，明确量化单项评分、综合得分等评比标准；明确询问、评比、选定等3个重点工作环节和时间节点，确保工作的计划性及时效性。

2. 应对价格波动。各地在应对水泥、砂石等主要建材突发性价格波动时，一般应与供货商签订以下三种协议（合同）之一：一是固定价格协议（合同）。签订固定价格合同，分段供货、分批付款。要求合约签订后，供货方自行备足货物；二是浮动控额协议（合同）。涨价不超过5%时按原合同执行，不涨价；涨价超过5%时，供应商须提供厂家调价文件，同比例上浮进货成本价格。此方式适用于水泥、钢材；三是随行就市协议（合同）。出现涨跌后，再次开展“询比选”工作，以最后评定结果为准。此方式适用于砂石。

3. 及时发布公告。各地应重视公开公示工作，项目村在政府门户网站以及项目所在镇、村政务公开栏发布的公告应当内容全面、要素精准、要求明确。公告内容主要包括项目概况、材料采购（机械、机具租赁）内容、询价对象基本条件、报名方式及时间、报价（报名）资料要求、询价比价方式、对象评定办法、资金支付方式、材料采购（机械、机具设备租赁）清单、报价单（书）等；清单中须对拟采购、租赁材料的种类、型号、预计采购数量、具体供货要求、报价单位及是否包括运输费用、税金等其他相关要求描述清楚，避免报价单位因此产生歧义。

4. 聘好“三员”。各地在聘请“三员”时，要将拟聘人员资格证书、个人简要履历、工作职责等基本条件在公告中予以明确；可邀请行业部门参与对拟聘“三员”的任职资格进行审核，对于档案管理员，在做好选聘的同时，县级部门应做好政策和实操的培训；在合同中对拟聘“三员”工作时间、工作质量、工作成效、工资水平等予以约定，对不认真履职尽责和无法胜任的“三员”按约定终止合同，解除聘用关系。

5. 做好物资保管。各地督促指导做好物资保管工作。项目理事会物资保管组负责工程材料、工程机械等物资的保管工作。所有物资统一实行出入库管理，严格登记入库清单、领用清单、结算清单，确保账账相符、账实相符。物资入库时，供货方均需提供营业执照复印件、产品质量合格证和其他证明材料，一旦发现

有问题，不能办理入库手续，同时做好标识，进行隔离存放，不能混杂入其它材料中，以防误用。物资出库进场时，物资保管组要及时排查进场物资，严格对物资真伪以及有效性进行甄别、验证，并做好标识，要清晰地标明材料的名称、产地、规格、数量、日期，施工中对每一种材料的标识要统一，以免造成施工过程中的误解。各类物资要符合工程的设计与技术指标，必须要有检验结论。

八、本方案经村党支部、村委会表决通过后生效。