

中共渠县县委关于融入“双城圈”建好“示范区” 奋力打造“一区三地一城”建设“特富美安”新渠县的决定

(中共渠县十三届委员会第六次全体(扩大)会议)

2020年12月18日

为深入贯彻党的十九届五中全会、中央财经委员会第六次会议精神和党中央重大战略部署,全面落实省委十一届七次八次全会、市委四届九次全会精神,积极抢抓融入“双城圈”、建好“示范区”重大历史机遇,奋力推动县域特色高质量发展,中共渠县十三届委员会第六次全体(扩大)会议对渠县全力打造“一区三地一城”进行了深入研究,作出如下决定。

一、深刻领会融入“双城圈”、建好“示范区”的重大意义

(一)融入“双城圈”、建好“示范区”是贯彻国省战略的政治担当。建设成渝地区双城经济圈、创建万达开川渝统筹发展示范区是习近平总书记着眼“两个大局”和长远发展亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家重大区域发展战略,充分体现了把握大势、统揽全局的深谋远虑和战略决断,其战略牵引力、政策推动力和发展支撑力前所未有,为新时代成渝地区高质量发展擘画了美好蓝图、提供了根本遵循。省委十一届七次全会,专题研究推动成渝地区双城经济圈建设并作出决定,科学回答了四川“怎么看”“怎么干”等重大问题,是全省推动成渝地区双城经济圈建设的政治宣示和行动纲领。全县上下务必增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,切实将融入“双城圈”、建好“示范区”作为根本政治担当,奋力推进国省战略不折不扣落地落实。

(二)融入“双城圈”、建好“示范区”是市委着眼长远的坚定行动。市委召开四届九次全会,着眼“六个突出”,抢抓“六大机遇”,作出融入“双城圈”、建好“示范区”的决策部署,系统谋划一批重大项目、重大政策、重大平台、重大改革,必将深刻改变达州城市能级和发展格局,推动达州战略位势显著提升、战略空间延伸拓展、战略潜能高效激发。全县

上下务必对标对表市委重大部署,主动担当、勇于破题、务实作为,在融入“双城圈”、建好“示范区”的伟大征程中,当好“排头兵”、跑在最前列。

(三)融入“双城圈”、建好“示范区”是渠县跨越发展的重大机遇。渠县作为达州“南大门”,可接受成渝地区双城经济圈、万达开川渝统筹发展示范区的双重辐射,市委四届九次全会对渠县发展赋予了新定位,要求我们因地制宜、发挥优势,以跳起摸高的姿态和行动,比学赶超、壮大能级、服务全市,全面融入“双城圈”、建好“示范区”。全县上下务必立足新形势、聚焦新任务、落实新要求,干字当头、快字为先,以“慢不得”的危机感和“坐不住”的紧迫感,推进省委、市委全会精神终端见效、开花结果。

二、精准把握融入“双城圈”、建好“示范区”的目标定位

(四)总体思路。坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九届五中全会、中央财经委员会第六次会议、省委十一届七次八次全会、市委四届九次全会精神,坚持新发展理念,聚焦“特富美安”县域高质量发展要求,抢抓融入“双城圈”、建好“示范区”战略机遇,围绕构建“现代产业体系、次级现代综合交通枢纽体系、新型城镇体系、县域治理体系、县域改革体系、要素支撑体系、民生保障体系”七大体系,做好“聚人、兴产、活城、厚文、鼎新”五篇文章,坚持“高起点规划、高水平开放、高质量发展、高效能治理、高品质生活”基本路径,以党建引领“产业、交通、城市、治理、民生”全面升级,加快建设巴文化文旅融合示范区,打造川渝优质特色农产品供应示范地、产业承接示范地、高品质生活宜居地、新时代最美生态滨江公园城市。

(五)基本要求。

——**全域统筹、前瞻谋划**。树立“一盘棋”思维，把渠县放到国际国内两个大局中去谋划、放到历史、当代和未来三个维度中去审视、放到“一圈一区”战略中去定位、放到达州经济总量冲刺“4000亿”和城市规模建设“双300”中去布局，系统谋划、统筹推进。

——**改革创新、开放共赢**。破除盆地意识，推动思想大解放、方法大改进、机制大创新，对内抓改革、对外抓开放，当好“最佳配角”、唱好“融入大戏”，在规划、项目、产业、平台、机制上深度对接，坚定不移推动创新发展、转型发展。

——**融合互动、一体发展**。树牢“一体化”发展理念，主动融入“一圈一区”大循环，实现交通直连、产业错位、功能互补、生态共护、发展同步、成果共享，加快形成“既高度协同，又独具特色”的新发展格局。

——**市场主体、政府引导**。推进供给侧结构性改革，充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府引导作用，最大限度调动政府、社会、企业三方力量，全面激发资源、资本和资金活力，推动县域内外资源要素高度集聚、高速流动、高效配置。

——**人民至上、共建共享**。坚持“以人民为中心”的发展思想，以满足人民对美好生活向往为出发点、落脚点，补短板强弱项、打基础利长远、办实事办好事，提升公共服务供给能力和质量，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

(六) 发展目标。

——**从“四川经济强县”向“川渝经济强县”跨越**。实现到2025年经济总量700亿目标，产业竞争力、发展活力、经济贡献度明显增强，经济总量、发展质量、全局分量明显提升，乡村振兴、产业支撑、城市崛起的良好局面加快呈现，建成双城记下的“流域经济示范区”和全省县域发展强劲活跃增长极。

——**从“枢纽重要节点”向“次级现代综合交通枢纽”跨越**。“公铁水空”多式联运交通格局基本形成，全方位融入成渝、万达开“一小时交通圈”，运输方式更加多元、交通出行更加智能、客货集散更加快捷、辐射区域

更加广阔，直达成渝、通江达海、连接全国。

——**从“全面稳定脱贫”向“加快乡村振兴”跨越**。脱贫攻坚取得全面胜利，农业农村改革、乡村治理、集体经济、农民收入、人居环境全面提升，产业、人才、文化、生态、组织振兴取得重大进展，成功创建实施全省乡村振兴战略先进县，农业更强、农村更美、农民更富。

——**从“滨江文化名城”向“新时代滨江公园城市”跨越**。城市空间加快拓展、人口加快集聚、功能加快完善，资源承载力、环境优美度、生活便捷度全面提升，到2025年城市规模达到“双50”，2035年建成“双70”中等城市，“山水城人产文”和谐共生的新时代最美滨江公园城市享誉川渝。

——**从“内陆发展腹地”向“全域开放高地”跨越**。全过程、全方位、全领域对外开放格局总体形成，资源聚集、资本富集、资金汇集的投资洼地效应加快形成，对外开放通道、平台、主体、机制加快形成，开放型经济更有高度、更显广度、更具深度。

三、聚力做强融入“双城圈”、建好“示范区”的战略支撑

(七) 建设巴文化文旅融合示范区。抢抓达州“巴文化传承创新和旅游发展高地”建设契机，深度挖掘賸人文化、秦汉文化、三国文化，加快文旅、农旅、体旅深度融合，推动文物保护利用和“非遗”活态传承，展现“巴风賸韵”新气象，建成巴文化文旅融合示范区、中国賸人文化旅游目的地。

(八) 打造川渝优质特色农产品供应示范基地。依托现代农业示范园区、省级农产品加工示范园区，大力发展黄花、畜禽、优质粮油、果蔬等特色产业，完善农产品质量安全监管体系、产销无缝衔接体系、现代冷链物流服务体系，发展精细农业、数字农业、智慧农业，打造“賸前味”特色品牌集群，不断提升优质农产品供给能力，当好成渝“米袋子”“菜篮子”。

(九) 打造川渝产业承接示范基地。一产配送、二产配套、三产后花园，融入成渝供应链、产业链和大循环，完善产业承接协调、信息对接、税收分成等政策体系，紧扣汽车配套、

智慧康养、文化旅游和“两新一重”等领域，高质量承接产业转移，加快实现“延链补链、存链强链”集群发展。

(十) 打造川渝高品质生活宜居地。坚持以人活城、以产兴城、产城融合，统筹生产、生活、生态三大空间，注重生态、业态、文态、形态四态融合，重点布局一流商贸物流、教育医疗、文旅康养、休闲娱乐等生产生活配套，建设幸福宜居之城，让来者留恋、居者自豪、闻者向往。

(十一) 建设川渝新时代最美生态滨江公园城市。坚持生态优先、绿色发展，以渠江为主轴、以公园为支撑、以山水为景观、以绿道为脉络，连通“四山两水一岛”[1]，串点成线、以线扩片、连片拓面，塑造绿满宕渠的公园绿境、生境、画境、意境，彰显“千年一城”独特魅力。

四、系统落实融入“双城圈”、建设“示范区”的重点任务

(十二) 推动区域空间优化布局。

——**做强县城提能级**。紧扣“双70”目标，坚持城市向北、拥江发展，加快撤县设市进程，规划建设宕渠新城，科学布局建筑总部新城、教育科技新城、文旅康养新城、高铁物流新城、万达城市综合体和特色文旅小镇，连片发展北城新区，高品质打造“一月八星”[2]滨江城镇群，让渠江河畔群星璀璨。加快推进东城产城一体，按照“一区多园”“一园一特色主业”思路，建好“十大特色园区”[3]，建设华西希望职业技术学院，加快从农民工支撑产业向技工支撑转变，打造“西部匠谷”，推动“人产城”深度融合。加快老城更新改造，有序实施棚户区改造，建设“城市阳台”，变“工业锈带”为“生活秀带”。打造“城市会客厅”音乐广场，加快一桥至四桥、三桥至八濛山公园生态滨江走廊建设，展示“山水相望、同城相融”的城市画卷，建成川渝新时代最美生态滨江公园城市、全国文明城市、国家级园林城市。

——**做特场镇强辐射**。发挥比较优势，突出乡镇特色，推进“五镇建设三年行动”，因地制宜打造一批中心镇、卫星镇、滨江镇、

产业镇、特色小镇。支持三汇镇深挖非遗文化，做大“飞地园区”，建设工业强镇、特色文旅古镇；支持土溪镇活态传承城坝、汉阙文化，建设巴賚文化旅游发展示范镇；支持临巴镇建设渠江滨江生态康养第一镇、全省经济强镇；支持中滩镇打造全国禅学研学基地，建设全省乡村振兴示范区；支持贵福镇建设红色文化和文旅康养特色小镇。

——**做美乡村添活力**。坚持农业农村优先发展，统筹推进“五大振兴”，打造4条乡村振兴示范带精品线路，建设乡村振兴西部示范带。加快建设新型农村社区，建设特色产业园区，推动农民向社区集中、产业向园区集中、土地向规模经营集中，把农村建成空间集聚、产业配套、服务便利、宜居宜业的“幸福家园”。扎实推进“美丽四川·宜居乡村”行动，持续整治农村人居环境，加快“五美家园”创建，打造美丽乡村升级版。

(十三) 推动交通物流全面升级。

——**全面融入“一圈一区”一小时交通圈**。聚焦“外联”，围绕切入国家“八纵八横”高铁网和成渝双核路网，协同推进成达万高铁及渠县北站建设，持续做深高铁小镇前期工作，接驳蓉欧、渝新欧班列，建设次级现代综合交通枢纽，实现成都、重庆、万达成1小时通达。启动建设镇广高速（渠县段），与南大梁、达营高速互联互通，规划建设“渠县北站—土溪—三汇（支线至涌兴—报恩）—达州新机场”快速通道建设，推动建设“渠县—大竹—梁平—忠县”铁路干线；做好通用机场前期工作和招商启动，积极争取货运机场建设，主动融入成渝航线网络；推进渠江风洞子航运升级改造工程，加快形成“两高铁三高速、一航空一航运”立体交通格局，畅通“四向发展、内外衔接、通江达海”的对外战略大通道。

——**着力构筑县域综合交通半小时经济圈**。突出“内畅”，规划建设高铁小镇快速通道和环渠江路，提升改造国省干线公路，启动建设三汇巴河大桥、土溪渠江大桥，加快建设三汇中学大桥，建成渠江四桥、临賚快速通道，推进县乡道升级改造和场镇公路直连直通，高效串联中心城镇，提升城区毗邻区域公路畅行

能力,完善区域路网体系,构建县域经济圈高效畅达通勤网络,实现县域半小时通达。有序推进村社公路建设,完善村村通客运体系,推进城乡客运一体化。织密城市快捷交通网,完善人行交通系统、行人过街设施,疏通城市“毛细血管”。

——加快打造区域综合运输现代物流圈。主动融入成渝西物流大市场,加快建设铁投·广润智慧物流园,提质发展火车站物重储铁路物流港,升级改造经开区生产性物流中心,提升打造长德商贸城物流集配中心。升级改造渠江航道,打造渠江水运物流港和川东北大宗货物多式联运综合枢纽,推动与万州、忠县公铁水物流港一体化,建设川东北重要商贸物流中心和全省多式联运物流样板。完善县乡村三级物流网络,优化布局物流支点,辐射带动电商“村村通”,争创全省现代流通示范县。

(十四) 推动现代产业集群集聚。

——升级发展“7+3”现代农业。坚持农业园区、农产品加工示范区、农业科技园区“三园齐发”,重点抓好“花果山、有机谷”,做稳粮油、做响黄花、做深生猪、做大柑柠、做强水产、做活“双椒”、做美竹业,争创国省级现代农业园区。大力发展绿色食品、有机农产品、地理标志农产品,培育绿色高效农业、观光农业、创意农业等新业态,深挖“渠字号”品牌内涵,提升农业综合效益和竞争力。加快德康生猪区域总部、中顺洁柔、温氏肉鸡、中化现代农业等项目建设,健全联农带农利益联结机制,加快由农业大县向农业强县跨越。

——加快发展“3+2”现代工业。坚定“工业挑大梁,制造业扛大旗”思路,大力培育轻纺服饰、现代建筑建材家居、农产品加工和智能装备制造、能源化工产业。聚力打造“一区三园”,拓展西部国际服饰产业城,启动建设泓任西南纺织品交易中心,落地致景纺织,培育千亿级轻纺服饰产业集群,打造西部时尚之都。做大农产品精深加工产业园,启动建设建筑企业总部港、家居产业小镇,加快心里程教育装备产业园和区域总部等项目建设,打造成渝制造业配套协作基地。

——提质发展“4+3”现代服务业。构建

“公园城市+核心商圈、服务业集聚区+特色街区+专业市场群+特色小镇”的现代服务业发展格局,打造生态文旅新城,重点抓好商贸、现代物流、电商、文旅、教育培训、医疗康养、家政服务现代服务业。落地万达广场,提档升级“宕渠E时代”、仁和公园国际、紫天宽窄巷等核心商圈,集聚打造红星美凯龙等专业市场,升级发展致远街、牛津街等特色街区,规划打造“火锅一条街”“特色餐饮一条街”,争创全省服务业强县。

(十五) 推动文化旅游融合发展。

——深度挖掘文化旅游资源。做响6张“全国名片”,打造十里诗歌长廊、十里画廊、十里诗乡,争创“中国文学之乡”。加快城坝遗址考古发掘,加快建设考古遗址博物馆、数字汉阙博物馆、刘氏竹编非遗博物馆、賸都阙里民间文化艺术博物馆、文峰山民俗文化交流中心等场馆建设,加强文物建筑、历史风貌保护修复,推动巴賸文化活态传承创新。挖掘开发水资源,依水润城、以水兴城,打造西部水乡休闲度假目的地。打造宕渠作家村,推出更多巴賸文化精品力作,不断扩大文化影响力,打造全球研学、游学基地,建成中国文化强县。

——加快发展文化旅游产业。做响“心安此处·忘忧渠县”文旅品牌,打造城市“超级IP”,集成推出“忘忧系列”,规划建设忘忧岛、培育开发忘忧酒,亮化“两江四岸”、推出“两江夜游”,建成“中国特色黄花不夜城”、川渝“忘忧之城”。推动农旅、文旅、工旅、盐旅、商旅、体旅跨界融合,打造一批农业博览园、农业主题公园,举办賸人文化节、彩亭艺术节、黄花节和骑行大赛、万人马拉松等节赛活动,开发特色文创、文旅产品,大力发展夜间经济,打造全域旅游消费综合体。

——全面融入巴蜀文旅走廊。主动融入全省“一核五带”文旅发展格局,推动岸上绿道、水上碧道串联辉映,规划建设渠江“99号”公路,打造环江线、环山线、环特色小镇线等精品旅游线路,串联遗址公园、A级景区、文创园区、特色小镇等旅游资源,力争进入巴蜀文化旅游环线。升级旅游配套基础设施,推进渠县旅游集散中心建设,加快完善“吃住行、

游购娱、研学体”等旅游功能。积极参加各类“交易会”“旅博会”等节会平台，共同唱响“成渝地·巴蜀情”区域文化品牌。

(十六) 推动生态环境共保共治。

——**协调区域同治**。深化毗邻地区环境保护合作，完善“三线一单”分区管控制度，协同实施山水林田湖生态保护修复，统筹推进渠江流域生态廊道建设。全面落实河（湖）长制，探索建立常态化生态补偿机制，协同打好污染治理“三大保卫战”，构建环境执法、风险应急、预警预报联动格局。深入开展“绿化渠县”行动，筑牢嘉陵江上游生态屏障。

——**统筹城乡并治**。坚决打好“八大战役”，持续抓好“三大革命”，巩固提升城乡环境综合治理成效。深入开展“四城同创”，着力解决城市“脏乱差”问题。推进垃圾收转设施建设“三年行动”，加快垃圾压缩式中转站建设，建成投运垃圾焚烧发电厂，提升垃圾综合处理能力。启动建设渠县北城污水处理厂，全面建成乡镇污水处理设施，实现污水处理全覆盖。

——**实施联防联控**。健全完善联席会议制度，强化生态环境保护目标管理，加强污染源头治理，建立污染防治攻坚重点区域、重点行业、重点企业清单，健全企业环境信用评价体系。倡导绿色低碳生产生活，推进传统产业绿色化、智能化、循环化改造，大力发展新兴产业，降低资源消耗和环境污染。

(十七) 推动对外开放持续深化。

——**持续扩大开放合作**。深度融入“一圈一区”，建设高水平、全天候开放平台，积极承接成渝产业转移。推行省际（区际）经济合作区、“飞地经济”产业协作模式，建设一批轻纺服饰外贸出口示范园区、国家级特色农产品出口基地和省别合作园区，推动“渠县造”走向更大市场。全面加强跨区域互动合作，缔结一批友好城市，积极倡建渠江流域县域经济发展联盟、川东渝北县域经济共同体，推动知识、技术、数据等创新要素加速流动集聚，构建全方位高层次大开放格局。

——**聚力打造投资高地**。实施“五类500强”俱乐部计划，建立大招商网络，瞄准长三

角、粤港澳大湾区、京津冀和“双城圈”，招大引强、招高引新、招才引智、招校引院，着力招引一批领军企业、行业龙头、隐形冠军。健全“一事一议”评价、月度集中会审、季度集中签约制度，完善产业投资风险容错纠错机制，全力营造大招商、招大商的浓厚氛围。

——**营造一流营商环境**。持续推进“最多跑一次”改革，严格执行“一枚印章管审批”，打响“竇快办”品牌，全力践行“有求必应、无事不扰，真抓实干、马上就办”，营造“市场有序、政府有为、企业有利”的“清亲政商关系”。建立市场准入负面清单，按季开展营商环境评价和民营企业最不满意事项整治。依法履行政府职能，推行“双随机一公开”执法检查，推进包容审慎、柔性执法，常态净化市场环境，充分激发市场活力。

(十八) 推动体制机制创新赋能。

——**深化重点领域改革**。坚持大胆试、大胆闯、自主改，破除体制性障碍、机制性梗阻、政策性瓶颈。统筹推进国资国企、财税体制、工业领域、事业单位、融资平台、干部激励和经开区运行等重大改革，持续深化医疗卫生、文化教育、生态文明、放管服等关键环节改革，抓实抓细农村土地制度、投融资体制和“两项改革”后半篇文章，综合施策解决资金、土地、人才、环保容量等难题。

——**创新要素市场配置**。做实要素保障专班，建立土地流转交易平台，强化土地资源节约集约和高效配置。持续深化水电气改革，降低企业和园区用电成本。建立毗邻区、友好城市“人才联盟”，完善柔性引才用才和干部交流互派机制，引导劳动力要素有序流动。健全融资担保服务体系，加强财税金融互动，提升金融服务实体经济和企业直接融资能力。

——**健全联动推进机制**。加强战略对接、规划衔接、政策链接，支持行业、部门、乡镇（街道）打破行政壁垒，开展跨界融合，加快融入成渝大循环。推行大数据工作法、对标工作法、专班工作法、标准工作法、联动工作法，创新组织管理、对接协调、联合执法、考核评价等机制，实现县域内重大决策、重点项目、重点工作统一谋划、一体部署、共同实施。

(十九) 推动公共服务共建共享。

——**加快补齐民生领域短板。**探索解决相对贫困长效机制，巩固提升脱贫攻坚成果，接续推进乡村振兴，着力破解城乡二元结构。推进“水电气路网讯”提升改造，加快智慧停车场、公共停车场（位）建设，扩大公共厕所覆盖率。完善社会救助体系，建立“救急难”主动发现机制，织牢基本民生保障网。健全应急管理体系，提高突发公共事件处置能力。

——**提升城乡基层治理水平。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全城市治理“五级架构”、农村治理“三级架构”，深入开展“支部建在小区上、党员干部当楼（户）长、网格服务保平安、减负提能化民怨、大事小事都满意”活动，全力争创省级基层治理模范县。推进作风建设“三年提升行动”，持续整治群众身边的不正之风和“微腐败”。完善三级综治中心功能，建好社会治理中心、“信访超市”，推动“双中心、双融合、双促进”，实现矛盾调处“最多跑一地”。加强社会治安防控体系建设，深化诉（访）源治理，常态化推进扫黑除恶专项斗争，建设更高水平的平安渠县、法治渠县、善治渠县。

——**增加优质公共服务供给。**优化教育资源配置，普惠发展学前教育、均衡发展义务教育、优质发展高中教育、特色发展职业教育，打造川东教育目的地。健全公共卫生体系，加快县人民医院创三甲、县中医院创三乙进程，推进医联体建设，对接落实川渝异地门诊费用直接结算，积极创建国家卫生县城。建立健全养老服务网络，完善社区养老模式，推进养老服务事业健康有序发展。

五、全面汇聚融入“双城圈”、建好“示范区”的强大合力

(二十) **加强组织领导。**成立融入“双城圈”、建设“示范区”领导小组和专项工作组，建立友好城市、毗邻县区党政联席会议制

度和协调会议制度，协调解决重大政策、重大规划、重大项目、重大改革相关问题。健全工作推进机制，积极衔接跟进国家规划纲要、“十四五”规划和重大专项规划，细化实施方案，主动加强对接汇报，争取更多政策资金支持。

(二十一) **激励担当作为。**将融入“双城圈”、建好“示范区”重点任务纳入综合目标考评，定期开展督查通报、效果评估，常态评选“骏马奖”“海马奖”，激励鞭策干部担当作为、勇争一流。鲜明“谋实事、讲实话、重实干、拼实绩”的用人导向，注重在一线识别、选拔和任用干部，营造更加浓厚的干事创业氛围。严格落实“三个区分开来”，综合运用“四种形态”，为担当者担当，为负责者负责，鼓励广大干部心无旁骛干事创业。

(二十二) **统筹各方力量。**充分发挥县委“总揽全局、协调各方”作用，强化人大监督督促和重大事项决定职能，强化政府依法行政、狠抓落实职能，发挥政协建言资政、凝聚共识作用。支持民主党派、工商联、无党派人士献计出力，支持工会、共青团、妇联等群团组织牵线搭桥，支持行业协会、产业联盟等社会组织加强合作。加强舆论宣传引导和重大政策解读，增进社会共识，凝聚最广泛最磅礴的建设力量。

名词解释和说明

[1] “四山两水一岛”：文峰山、马鞍山、八濛山、崆峒山、渠江、流江河、忘忧岛（沿渡坝）；

[2] “一星八月”：一月：县城，八星：东安镇、三汇镇、土溪镇、李馥镇、临巴镇、中滩镇、李渡镇、鲜渡镇；

[3] “十大特色园区”：省级农产品加工示范园区、省级轻纺服饰特色园区、川渝农产品合作示范园区、川粤竹林浆纸合作示范园区、盐化工业园区、建筑建材家居产业园、现代智能装备产业园、十里家居产业园、现代智慧物流产业园、数字经济产业园。

